



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สภก 15549

สพ.รับที่...7.04...

30 พ.ย. 55

วันที่ 3-8-11-2555

16.45 น.

เวลา 16.50

ส่วนราชการ คณะกรรมการ ปคอ.ป. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๗๖ ๐๕1-๕๐467๖2

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๓/ ๕๐๕๕

วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรม สำหรับผู้ที่ถูกดำเนินคดีจากเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 11 ส.ค. 2555

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการการเยียวยา และฟื้นฟูเหยื่อและผู้เสียหายตลอดจนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือความขัดแย้งทางการเมือง ตั้งแต่เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย ประมาณปลายปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงเหตุการณ์ความรุนแรงเมื่อเดือนเมษายนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ มีกรอบอัตราเงินช่วยเหลือ เยียวยา ความเสียหาย ได้แก่ การเยียวยาผู้ที่ถูกดำเนินคดีจากเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง กรณีศาลมีคำสั่ง/ คำพิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้อง หรือศาลมีคำสั่ง/คำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกแต่ถูกควบคุมหรือคุมขังเกินกว่า ระยะเวลาให้จำคุก ให้ได้รับเงินเยียวยาในอัตราเท่ากับจำนวนระยะเวลาที่ถูกควบคุมตัว โดยคำนวณตาม ฐานข้อมูลรายได้เฉลี่ยประจำต่อคนต่อเดือนตามสถิติรายได้ประชากรชาติของประเทศไทย ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ (๑๕๐,๑๗๗ บาทต่อปี) และการเยียวยาความสูญเสียทางด้านจิตใจ กรณีศาลมีคำสั่ง/คำพิพากษาถึงที่สุด ให้ยกฟ้อง และได้ถูกควบคุมหรือคุมขังก่อนศาลมีคำสั่ง/คำพิพากษา เป็นระยะเวลาเกินกว่า ๙๐ วัน แต่ไม่เกิน ๑๘๐ วัน อัตรา ๗๕๐,๐๐๐ บาทต่อราย หากเกินกว่า ๑๘๐ วัน อัตรา ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย และกรณีศาลมีคำสั่ง/คำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกแต่ถูกควบคุมหรือคุมขังเกินกว่าระยะเวลาให้จำคุก เป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๘๐ วัน อัตรา ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย หากเกินกว่า ๙๐ วัน แต่ไม่เกิน ๑๘๐ วัน อัตรา ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย โดยให้คณะกรรมการประสานและติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (ปคอ.) กำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาที่ทำให้เกิดความยั่งยืนและเป็นการค้าจนผู้ได้รับผลกระทบ ในระยะยาว และมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประสานงานกับกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ในการจัดหางบประมาณตามกรอบอัตราเงินช่วยเหลือเยียวยาความเสียหาย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง นั้น

ปคอ. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยการประชุม ปคอ. ครั้งที่ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบให้นำเสนอ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรม สำหรับ ผู้ที่ถูกดำเนินคดีจากเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓) (เอกสารแนบ) โดยกำหนด ขอบเขตการให้ความช่วยเหลือเยียวยา รวมถึงกรณีพนักงานอัยการมีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดีซึ่งยังมิได้ระบุไว้ แจกชัดตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาเป็นไปด้วย ความเหมาะสม เป็นธรรม ครอบคลุมผู้ได้รับผลกระทบ โดยให้ผู้ที่ถูกดำเนินคดีที่ถูกแจ้งข้อกล่าวหา หรือดำเนินคดีอาญาโดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ที่มูลคดีเกิดหรือเกี่ยวเนื่องจากเหตุการณ์การชุมนุม ทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓) ซึ่งพื้นที่เกิดเหตุเป็นพื้นที่ที่มีเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓) และถูกจำกัดเสรีภาพ ตามที่ศาลได้มีหมายควบคุมหรือหมายขัง หรือตามที่กฎหมาย กำหนด โดยวิธีการควบคุมหรือคุมขังในเรือนจำ หรือสถานที่ที่ใช้ควบคุมหรือคุมขังของทางราชการ หรือสถานที่ที่ทางราชการหรือศาลกำหนดให้ใช้เป็นสถานที่ควบคุมหรือคุมขัง ซึ่งพนักงานอัยการมีคำสั่งเด็ดขาด / ไม่ฟ้องคดี ...

นร. 6126
คำ 20/11/55
10.58 น.
ออก

ไม่ฟ้องคดี หรือศาลมีคำสั่ง/คำพิพากษาถึงที่สุด ให้ยกฟ้อง หรือให้จำคุกแต่ถูกควบคุมหรือคุมขังเกินกว่าระยะเวลาให้จำคุก เป็นผู้มิสิทธิได้รับเงินเยียวยา ทั้งนี้ สิทธิได้รับเงินเยียวยาจะไม่มีผลกระทบต่องานมรดกไปยังทายาทตามกฎหมายอื่น ๆ ของผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาที่เสียชีวิตไปแล้ว และให้นำจำนวนเงินช่วยเหลือหรือชดเชยอื่น ๆ อันเนื่องมาจากมูลเหตุหรือความเสียหายเช่นเดียวกันกับการถูกจำกัดเสรีภาพดังกล่าวจากภาครัฐทั้งหมดที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาได้รับไปแล้วมาหักออกจากจำนวนเงินเยียวยาที่จะได้รับภายใต้หลักเกณฑ์นี้ และเมื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาได้รับเงินเยียวยาภายใต้หลักเกณฑ์นี้แล้ว ให้ถือว่าสิทธิที่จะได้รับเงินเยียวยาหรือช่วยเหลือหรือชดเชยอื่น ๆ จากภาครัฐเป็นอันระงับสิ้นไป

๒. การประมาณการงบประมาณเบื้องต้น โดยอาศัยเทียบเคียงข้อมูลจากผู้ได้รับผลกระทบที่มีการนำเสนอข้อมูล จำนวน ๓๕๘ ราย ประกอบกับรายงานของ คอป. เกี่ยวกับการดำเนินคดีต่อกลุ่มผู้ชุมนุม มีผู้ต้องหาที่จับกุมได้ ๒๙๐ คน และคดีวางเพลิง มีผู้ต้องหาที่จับกุมได้ ๑๔๔ คน รวมผู้ต้องหาที่จับกุมได้ ๔๓๔ คน มาเป็นฐานข้อมูลในการประมาณการ แต่เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลในเหตุการณ์ระหว่างเดือนเมษายนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ เท่านั้น จึงเห็นว่าควรประมาณการให้มีจำนวนครอบคลุมเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓) โดยประมาณการผู้ได้รับผลกระทบ มีจำนวน ๕๐๐ ราย และประมาณการงบประมาณในวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการที่เกิดขึ้นตามความจำเป็นและเหมาะสม จำนวน ๒,๒๓๙,๓๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเกี่ยวกับการช่วยเหลือเยียวยา จำนวน ๒๙๗,๗๖๐,๗๐๐ บาท ได้แก่

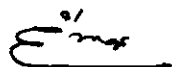
กรณีมีระยะเวลาควบคุมหรือคุมขัง	อัตราเงินช่วยเหลือเยียวยา (บาท)			จำนวน (ราย)	ประมาณการในวงเงิน (บาท)
	เยียวยาควบคุม/คุมขัง	เยียวยาด้านจิตใจ	รวมประมาณ		
ไม่เกิน ๙๐ วัน	≤ ๓๗,๐๓๐	-	≤ ๓๗,๐๓๐	๒๕๐	๙,๒๕๗,๕๐๐
เกินกว่า ๙๐ วัน แต่ไม่เกิน ๑๘๐ วัน	≤ ๗๔,๐๖๐	๗๕๐,๐๐๐	≤ ๘๒๔,๐๖๐	๑๕๐	๑๒๓,๖๐๙,๐๐๐
เกินกว่า ๑๘๐ วัน	≥ ๗๔,๔๗๑	๑,๕๐๐,๐๐๐	≥ ๑,๕๗๔,๔๗๑	๑๐๐	๑๖๔,๘๙๔,๒๐๐
รวมทั้งสิ้น				๕๐๐	๒๙๗,๗๖๐,๗๐๐

ทั้งนี้ ให้ถือได้ว่าการประสานงานระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ในการจัดหางบประมาณตามกรอบอัตราเงินช่วยเหลือเยียวยาความเสียหาย เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ให้ใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต่อไป

๓. มอบหมายกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม เป็นผู้ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาและเป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอของ ปคอป. ตามข้อ ๑. - ๓. หากเห็นชอบขอได้โปรดมีคำสั่งให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และอนุมัติให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว ต่อไป

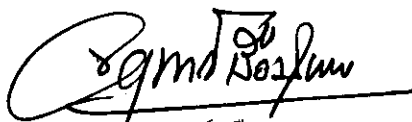
นั้นชอบ เสนอ ดร. พิจารณา



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๖ ธ.ค. ๕๕



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ประธานกรรมการ ปคอป.