

ด่วนที่สุด
ที่ พณ 0703/ ๔๖๘๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7564
รับที่ : ธ15284/55
วันที่ : 23 พ.ย. 55 เวลา : 14:08
1/331
23-11-55
15:20น
4 ๑๖๘๔ ✓

กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถนนนนทบุรี 1
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

๒๒ พฤศจิกายน 2555

เรื่อง การลงนามร่างแก้ไขเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญา
ประชาคมยุโรป-อาเซียน ระยะที่ 3 (ECAP III)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. เอกสารสัญญา (Financing Agreement) โครงการ ECAP III ฉบับเดิม (ลงนามเมื่อ 21 ตุลาคม 2552) (ต้นฉบับภาษาอังกฤษ)
 2. เอกสารสัญญา (Financing Agreement) โครงการ ECAP III ฉบับเดิม (ลงนามเมื่อ 21 ตุลาคม 2552) (ฉบับแปลภาษาไทย)
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/11613 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2552
 4. หนังสือสหภาพยุโรป ที่ OPR-VL/VT/snl-D(2011) 1380 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2554
 5. หนังสือสำนักงานเลขาธิการอาเซียน ที่ AEC-CCPID/AWGIPC/Vol.5/092 ลงวันที่ 18 กันยายน 2555
 6. หนังสือแก้ไขเอกสารสัญญา (Financing Agreement) โครงการ ECAP III (ลงนามเมื่อวันที่ 11 กันยายน 2555)
 7. ตารางเปรียบเทียบสรุปประเด็นแก้ไขในร่างเอกสารสัญญา (Financing Agreement) โครงการ ECAP III

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ขอเสนอเรื่องการลงนามร่างแก้ไขเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ของโครงการความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างประชาคมยุโรปและอาเซียน ระยะที่ 3 (ECAP III) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ได้ร่วมกับประเทศอาเซียนจัดทำโครงการความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างประชาคมยุโรปและอาเซียน (European Community and ASEAN Project on the Protection of Intellectual Property Rights: ECAP) มาตั้งแต่ปี 2536 โดยโครงการดังกล่าวได้ดำเนินมาอย่างต่อเนื่อง 3 ระยะ คือ (1) โครงการ ECAP I (ระหว่างปี 2536-2540) (2) โครงการ ECAP II (ระหว่างปี 2544-2549) และ (3) โครงการ ECAP III (ลงนามระหว่างเลขาธิการอาเซียนและผู้อำนวยการฝ่ายเอเชียและเอเชียกลาง แห่งสำนักงานงานความร่วมมือความช่วยเหลือยุโรป เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2552 และมีผลบังคับใช้ 78 เดือน จนถึงวันที่ 20 เมษายน 2559) (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2)

1.2 โครงการ ECAP เป็นความช่วยเหลือแบบให้เปล่าในระดับรัฐบาลกับรัฐบาล โดยมีกิจกรรมสำคัญภายใต้โครงการ เช่น การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านทรัพย์สินทางปัญญา การเสริมสร้างทักษะของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับระบบคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา การศึกษาเพื่อให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบด้านทรัพย์สินทางปัญญา การบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญา และการสร้างจิตสำนึกด้านการไม่ละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาแก่ภาคประชาชน ซึ่งคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2552 ได้มีมติเห็นชอบเอกสารสัญญา (Financing Agreement) โครงการ ECAP III และมอบหมายให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามแทนประเทศไทย ทั้งนี้ โดยเห็นว่าโครงการ ECAP III เป็นโครงการย่อยภายใต้ความตกลงแม่บทระหว่างประชาคมเศรษฐกิจยุโรปกับรัฐบาลไทย เช่นเดียวกับโครงการ ECAP I และ ECAP II ซึ่งเป็นโครงการช่วยเหลือแบบให้เปล่าในระดับรัฐบาลกับรัฐบาล จึงไม่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

1.3 สหภาพยุโรปได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ OPR-VL/VT/snl-D(2011) 1380 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2554 ถึงรองเลขาธิการอาเซียน (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) แจ้งว่า สืบเนื่องจากหน้าที่สำนักงานสิทธิบัตรยุโรป (EPO) ได้ถอนตัวออกจากการเป็นผู้ร่วมดำเนินโครงการ ECAP III ตั้งแต่วันที่ 10 ตุลาคม 2554 เนื่องจากโครงการ ECAP III ครอบคลุมกิจกรรมที่เกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญาหลายประเภท ทั้งเครื่องหมายการค้า สิ่งประดิษฐ์ทางภูมิศาสตร์ เป็นต้น มิใช่เฉพาะเรื่องสิทธิบัตรที่ EPO มีความเชี่ยวชาญเท่านั้น สหภาพยุโรปจึงขอชะลอการดำเนินโครงการ ECAP III ไว้ชั่วคราว เพื่อหาหรือรายละเอียดข้อเสนองบประมาณ และจัดหาผู้ร่วมดำเนินโครงการใหม่ และตามกฎหมายของสหภาพยุโรป (EU Regulations) การเปลี่ยนแปลงผู้ดำเนินโครงการถือเป็นการเปลี่ยนแปลงที่จะต้องมีการแก้ไขรายละเอียดในเอกสารสัญญา (Financing Agreement) โครงการ ECAP III และให้มีการลงนามระหว่างสหภาพยุโรป และเลขาธิการอาเซียนอีกครั้ง

1.4 ในการประชุมคณะทำงานความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาอาเซียน (ASEAN Working Group on Intellectual Property Cooperation: AWGIPC) ครั้งที่ 37 ระหว่างวันที่ 28 มีนาคม - 1 เมษายน 2555 ณ จังหวัดภูเก็ต ผู้แทนสหภาพยุโรปได้แจ้งว่า สำนักงานจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าและการออกแบบแห่งยุโรป (OHIM) ซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านเครื่องหมายการค้า และสิทธิบัตรการออกแบบได้ตอบรับเข้าเป็นผู้ร่วมดำเนินโครงการ ECAP III แทน EPO ที่ขอลถอนตัวไป ดังนั้นฝ่ายสหภาพยุโรปจะปรับร่างเอกสารสัญญา (Financing Agreement) โครงการ ECAP III ให้ฝ่ายอาเซียนพิจารณาต่อไป

1.5 ในการประชุม AWGIPC ครั้งที่ 38 ระหว่างวันที่ 9-13 กรกฎาคม 2555 ณ ประเทศสิงคโปร์ ที่ประชุมฯ ได้ร่วมกันพิจารณาร่างเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ที่สหภาพยุโรปปรับใหม่ และเห็นพ้องกันว่าร่างฯ ดังกล่าวมีประเด็นที่สำคัญคือ

1.5.1 คงไว้ซึ่งหลักการในเอกสารสัญญา (Financing Agreement) โครงการ ECAP III เดิม (ECAP III Phase I)

1.5.2 ไม่มีนัยยะทางนโยบายและการเงินสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียน

1.5.3 เป็นเพียงการย้ำถึงการดำเนินงานตามโครงการ ECAP III ที่ปรับใหม่ (ECAP III Phase II)

1.5.4 ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงด้านสารัตถะ หรือในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

1.5.5 เป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเล็กน้อยในส่วนการบริหารจัดการเท่านั้น เช่น การแต่งตั้งให้ OHIM เป็นผู้ร่วมดำเนินโครงการรายใหม่ เป็นต้น

จึงเห็นควรที่จะรับร่างแก้ไขเอกสารสัญญา ECAP III ได้

1.6 เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2555 ฝ่ายเลขานุการอาเซียนได้มีหนังสือ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5) แจ้งว่า เลขาธิการอาเซียนได้ลงนามในร่างแก้ไขเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ของโครงการ ECAP III ส่งผลให้เอกสารดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 11 กันยายน 2555 เป็นต้นมา โดยจะมีผลใช้บังคับ 104 เดือนนับจากวันที่มีการลงนามเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ฉบับแรก (104 เดือน นับจากวันที่ 21 ตุลาคม 2552) ซึ่งฝ่ายเลขานุการอาเซียนพิจารณาแล้วว่า เอกสารดังกล่าว (1) เป็นไปตามหลักการที่กล่าวถึงในข้อ 1.5 (2) ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุม AWGIPC ครั้งที่ 38 แล้ว และ (3) ที่ประชุมเจ้าหน้าที่ระดับสูงด้านเศรษฐกิจอาเซียน (Senior Economic Official Meeting: SEOM) ครั้งที่ 3/43 รับทราบการให้ความเห็นชอบร่างเอกสารนี้ของ AWGIPC แล้ว เมื่อเดือนกรกฎาคม 2555 ดังนั้น จึงเสนอร่างแก้ไขเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ของโครงการ ECAP III ให้เลขาธิการอาเซียนลงนามแทนประเทศสมาชิกอาเซียน โดยได้แนบสำเนาหนังสือแก้ไขเอกสารสัญญาดังกล่าวมาเพื่อให้ประเทศสมาชิกรับทราบแล้ว ดังมีรายละเอียดหนังสือแก้ไขเอกสารสัญญา ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6

ทั้งนี้ กรมทรัพย์สินทางปัญญาได้จัดทำตารางสรุปเปรียบเทียบประเด็นแก้ไขในหนังสือเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ดังกล่าวปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 7

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการลงนามเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ของโครงการ ECAP III เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2552 กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) ซึ่งกำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเสนอเรื่องการลงนามหนังสือแก้ไขเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาประชาคมยุโรป-อาเซียน ระยะที่ 3 (ECAP III) ให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

3. สารสำคัญของร่างแก้ไขเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาประชาคมยุโรป-อาเซียน ระยะที่ 3 (ECAP III)

3.1 โครงการ ECAP เป็นความช่วยเหลือแบบให้เปล่าในระดับรัฐบาลกับรัฐบาล ระหว่างประชาคมยุโรปและกลุ่มอาเซียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายการรวมตัวของประเทศอาเซียนกับระบบเศรษฐกิจและการค้าโลก โดยการส่งเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและลดระดับความยากจนในภูมิภาค

3.2 โครงการ ECAP III มีระยะเวลาดำเนินการ 104 เดือน โดยแบ่งออกเป็น 2 ระยะ คือ (1) ระยะดำเนินโครงการ 80 เดือน และ (2) ระยะตรวจสอบและประเมินผล 24 เดือน โดยมีงบประมาณโครงการรวมทั้งสิ้น 5,115,207.76 ยูโร แบ่งเป็นการสนับสนุนจากประชาคมยุโรปจำนวน 4.5 ล้านยูโร จากสำนักงานสิทธิบัตรยุโรป (EPO) 120,107.76 ยูโร และจากสำนักงานเครื่องหมายการค้าและการออกแบบยุโรป (OHIM) 495,100.00 ยูโร ทั้งนี้ โดยมีสำนักงาน ECAP III ตั้งอยู่ที่กรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์

3.3 ที่ผ่านมา ได้มีการดำเนินกิจกรรมสำคัญภายใต้โครงการ ECAP III เช่น การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านทรัพย์สินทางปัญญา การเสริมสร้างทักษะของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับระบบคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา การศึกษาเพื่อให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบด้านทรัพย์สินทางปัญญา การบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญา และการสร้างจิตสำนึกด้านการไม่ละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาแก่ภาคประชาชน

3.4 แผนกิจกรรมภายใต้โครงการ ECAP III ประกอบด้วย 4 กลุ่มกิจกรรม ได้แก่ (1) การบริหารจัดการและการบังคับใช้กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา (2) กรอบการพัฒนาด้านกฎหมายและนโยบาย (3) การพัฒนาแบรนด์โดยสาขาการผลิตในอาเซียน และ (4) การรวมตัวและการประสานงานระดับภูมิภาค ทั้งนี้ ยังมีรายละเอียดร่างแก้ไข และตารางสรุปเปรียบเทียบประเด็นแก้ไขของหนังสือ เอกสารสัญญา (Financing Agreement) ดังกล่าวปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6 และ 7

4. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นว่า เนื่องจากหนังสือแก้ไขเอกสารสัญญา (Financing Agreement) โครงการ ECAP III คงไว้ซึ่งหลักการในเอกสารสัญญาโครงการ ECAP III เดิม ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงด้านสาระสำคัญ หรือในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ และไม่มีนัยยะทางนโยบายและการเงินสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียน ตามที่ระบุไว้ในข้อ 1.5 จึงเห็นชอบการลงนามในหนังสือแก้ไขเอกสารสัญญา (Financing Agreement) โครงการ ECAP III ของเลขานุการอาเซียน และเห็นควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรี ทราบต่อไป

5. ข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบการลงนามในหนังสือแก้ไขเอกสารสัญญา (Financing Agreement) ความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาประชาคมยุโรป-อาเซียน ระยะที่ 3 (ECAP III)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามข้อ 5. ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์