

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๖.๓/๒๖๕๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15459
รับที่ 28 พ.ย 55 เวลา 16.31 น.

6 พ.ย 55
สัปดาห์ที่ 2/502
29 พ.ย 55
9.40 น.

เรื่อง ขอย้ายทุนเรือนหุ้นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๖.๓/๑๐๘๔๕ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อมูลประกอบการพิจารณาการขอย้ายทุนเรือนหุ้น ธ.ก.ส.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอย้ายทุนเรือนหุ้นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงการคลังได้เสนอขอย้ายทุนเรือนหุ้น ธ.ก.ส. จากเดิมจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นจำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นว่า โดยหลักการแล้วไม่มีข้อขัดข้องในการขอย้ายทุนเรือนหุ้นของ ธ.ก.ส. แต่ควรมีแผนการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. รองรับการขอย้ายทุนเรือนหุ้นที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งควรมีข้อมูลผลประกอบการของ ธ.ก.ส. ที่แยกชัดเจนระหว่างผลประกอบการที่เกิดจากการดำเนินโครงการตามนโยบายและมาตรการของรัฐบาล และที่เกิดจากการดำเนินธุรกิจปกติ นอกจากนั้นควรมีแนวทางในการปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของ ธ.ก.ส. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย จึงให้กระทรวงการคลัง (ธ.ก.ส.) รับผิดชอบจัดทำข้อมูลดังกล่าวข้างต้นและที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน แล้วนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง (ธ.ก.ส.) รับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก ธ.ก.ส. มีทุนเรือนหุ้นที่ออกและเรียกชำระแล้ว ณ สิ้นปีบัญชี ๒๕๕๔ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕) จำนวน ๔๙,๒๔๓,๘๖๐,๓๐๐ บาท และตามมติที่ประชุมใหญ่สามัญของผู้ถือหุ้น ครั้งที่ ๔๗ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ ของ ธ.ก.ส. เห็นชอบให้จ่ายเงินปันผลจำนวน ๑,๘๔๖,๖๓๘,๐๖๓.๗๕ บาท ให้แก่ผู้ถือหุ้น ซึ่งเป็นส่วนของกระทรวงการคลังจำนวน ๑,๘๔๒,๗๘๗,๓๑๖.๒๕ บาท ประกอบกับในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ธ.ก.ส. ได้รับงบประมาณเพิ่มทุนจำนวน ๗๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท จึงจำเป็นต้องขยายทุนเรือนหุ้นจากจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นจำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ บัญญัติว่า “...ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบห้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด...” และมาตรา ๗ ทวิ กำหนดว่า “ ในกรณีที่ธนาคารมีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนเรือนหุ้นให้ธนาคารขอเพิ่มทุนเรือนหุ้นได้อีกเป็นคราวๆ โดยขออนุมัติคณะรัฐมนตรี”

๓.๒ กระทรวงการคลังโดย ธ.ก.ส. ได้จัดทำข้อมูลตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ แผนการดำเนินงานเพื่อรองรับการขยายทุนเรือนหุ้นที่เพิ่มขึ้น เนื่องจาก ธ.ก.ส. มีภารกิจหลักในการเป็นสถาบันการเงินเพื่อพัฒนาชนบท ซึ่งมุ่งเน้นการสร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนแก่ภาคเกษตรและชนบทที่มั่นคง โดยกำหนดเป้าหมายการขยายสินเชื่อที่คำนึงถึงการขยายตัวทางธุรกิจ เพื่อเสริมสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจฐานรากและเศรษฐกิจชุมชน ลดภาระต้นทุนทางการเงินให้แก่เกษตรกร ในระยะเวลา ๕ ปี (ปีบัญชี ๒๕๕๕ -๒๕๕๙) ธ.ก.ส. จะมีการขยายสินเชื่อประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการเพิ่มสภาพคล่องในระบบเศรษฐกิจฐานรากในภาคชนบทได้อย่างมีนัยสำคัญ ในขณะที่เดียวกับการขยายสินเชื่อดังกล่าวจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางการเงินให้แก่ ธ.ก.ส. อย่างไรก็ตาม นอกจากการดำเนินงานตามภารกิจ ธ.ก.ส. ยังได้รับมอบหมายให้ดำเนินโครงการตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (พักหนี้ดี) เพื่อให้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีโอกาสนำเงินที่ต้องส่งชำระหนี้ไปฟื้นฟูตนเองในการประกอบอาชีพและปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตของครัวเรือนให้ดีขึ้นระหว่างการพักชำระหนี้ โดยมียอดการพักชำระหนี้คิดเป็นประมาณร้อยละ ๓๔ ของสินเชื่อทั้งหมด ดังนั้น การขยายกรอบทุนเรือนหุ้นของ ธ.ก.ส. จะช่วยให้ ธ.ก.ส. สามารถระดมทุนเพื่อรองรับการขยายสินเชื่อไปยังภาคการเกษตรตามแผนธุรกิจและนโยบายของรัฐบาลได้อย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง อีกทั้งยังเป็นการสร้างความมั่นคงทางการเงินเพื่อเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. ด้วยโดยประมาณการการดำเนินการของ ธ.ก.ส. ปีบัญชี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ สรุปได้ดังนี้

/หน่วย : ล้านบาท...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีบัญชี ๒๕๕๕	ปีบัญชี ๒๕๕๖	ปีบัญชี ๒๕๕๗	ปีบัญชี ๒๕๕๘	ปีบัญชี ๒๕๕๙
สินเชื่ออนุมัติใหม่	๘๐,๐๐๐	๘๒,๐๐๐	๙๒,๐๐๐	๑๐๕,๐๐๐	๑๑๘,๐๐๐
สินเชื่อคงค้าง	๘๔๗,๗๗๖	๙๓๐,๓๗๖	๑,๐๒๖,๕๗๖	๑,๑๔๑,๓๗๖	๑,๒๗๒,๖๗๖
อัตราการเพิ่มขึ้นของ สินเชื่อคงค้าง	๙.๒๗	๙.๗๔	๑๐.๓๔	๑๑.๑๘	๑๑.๕๐
NPL Ratio	๕.๐๐	๔.๗๕	๔.๓๔	๔.๐๐	๓.๙๘
กำไรสุทธิ	๔,๕๗๓	๕,๗๙๗	๖,๓๘๖	๖,๔๘๘	๖,๙๐๗

๓.๒.๒ ผลประกอบการของ ธ.ก.ส. ที่แยกชัดเจนระหว่างผลประกอบการที่เกิดจากการดำเนินโครงการตามนโยบายและมาตรการของรัฐบาล และที่เกิดจากการดำเนินธุรกิจปกติ โดยกระทรวงการคลังได้กำหนดแนวปฏิบัติของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการแยกธุรกรรมนโยบายรัฐ ซึ่งให้แยกรายการธุรกรรมปกติและธุรกรรมนโยบายรัฐตั้งแต่ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๕๕ ซึ่ง ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการแยกบัญชีกำไรขาดทุนรายการธุรกรรมปกติและธุรกรรมนโยบายรัฐ ในไตรมาสที่ ๑ ปีบัญชี ๒๕๕๕ (ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ถึง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕) ตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังแล้ว สรุปได้ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	งบการเงินรวม	งบเฉพาะธุรกรรม นโยบายรัฐ	งบเฉพาะธุรกรรม ดำเนินงานปกติ
รายได้รวม	๑๕,๕๕๕	๓,๕๖๖	๑๑,๙๘๙
ค่าใช้จ่ายรวม	๑๒,๙๓๕	๔,๗๕๒	๘,๑๘๓
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๒,๖๒๐	(๑,๑๘๖)	๓,๘๐๗

๓.๒.๓ แนวทางในการปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของ ธ.ก.ส. ธ.ก.ส. ได้กำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพองค์กร ๓ ด้าน คือ ด้านบริหารจัดการคุณภาพหนี้โดยมีเป้าหมายลดภาระค่าใช้จ่ายในการกันสำรองค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญปีละ ๓,๕๐๐ ล้านบาท และควบคุม NPLs ไม่เกินร้อยละ ๔ ในระยะเวลา ๕ ปี ด้านบริหารสินเชื่อ โดยในปี ๒๕๕๕ มีเป้าหมายการเพิ่มขึ้นของสินเชื่อจำนวน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท และด้านลดค่าใช้จ่ายการดำเนินงาน มีเป้าหมายลดค่าใช้จ่ายเฉลี่ยปีละ ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านบาท รวมถึง การจัดทำแผนการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานภายใน ๓ ด้าน คือ ด้านการเพิ่มศักยภาพบุคลากร ด้านการพัฒนาขีดความสามารถเทคโนโลยีสารสนเทศ และด้านการวิจัยนำการพัฒนาและการนำผลการวิจัยไปสู่การปฏิบัติ

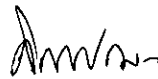
/๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ธ.ก.ส. มีทุนเรือนหุ้นตามที่กฎหมายกำหนดจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และมีทุนเรือนหุ้นที่ออกและเรียกชำระแล้วจำนวน ๔๙,๒๔๓,๘๖๐,๓๐๐ บาท คงเหลือ ๗๕๖,๑๓๙,๗๐๐ บาท ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๓๕ กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินปันผลของ ธ.ก.ส. โดยในส่วนของเงินปันผลของกระทรวงการคลังให้จ่ายโดยการซื้อหุ้นเพิ่มทุนให้แก่ ธ.ก.ส. จึงทำให้ทุนเรือนหุ้นที่เรียกชำระแล้วของ ธ.ก.ส. เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมถึงเพื่อรองรับการเพิ่มทุนที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ดังนั้น จึงเห็นสมควรขยายทุนเรือนหุ้นของ ธ.ก.ส. จากเดิมจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ สำหรับการเพิ่มทุนของ ธ.ก.ส. ในคราวต่อไป กระทรวงการคลังจะได้พิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐ - ๙ ต่อ ๖๖๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๘๐๙