

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๑๕.๒/๓๐๖๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบการเจรจาจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA) ในการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้า (FLEGT) ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (EU)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กรอบการเจรจาจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA)
พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๒. ผลการศึกษา Timber Flows and their Control in Thailand และ Stakeholder Mapping

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะขอนำกรอบการเจรจาจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA) ในการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้า (FLEGT) ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๓) “เรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ” และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคสาม “ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย”

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๘ สหภาพยุโรป (European Union : EU) ประกาศใช้กรอบกฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้า (Forest Law Enforcement, Governance and Trade : FLEGT) กำหนดให้ผู้ประกอบการที่จำหน่ายไม้ใน EU มีหน้าที่ต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับไม้ เพื่อป้องกัน

/การค้าไม้...

การค้าไม้ที่ผิดกฎหมาย โดยประเทศผู้ส่งออกอาจจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจกับ EU (Voluntary Partnership Agreement : VPA) ผ่านระบบการออกใบรับรองก่อนวางจำหน่ายใน EU (Licensing Scheme) เพื่อเป็นการรับรองว่าไม้ได้มาโดยถูกกฎหมาย ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ EU ได้ออกระเบียบ EU Timber Regulation ๙๙๕/๒๐๑๐ : EUTR กำหนดภาระหน้าที่ของผู้ประกอบการภายในประเทศสมาชิกสหภาพฯ ที่นำเข้าไม้และสินค้าไม้ โดยห้ามนำเข้าสินค้าไม้ที่ผิดกฎหมาย และผู้ประกอบการภายในประเทศสมาชิกจะต้องดำเนินธุรกิจด้วยความรอบคอบโดยจัดตั้งระบบการตรวจสอบและประเมินค่าของบริษัทที่ทำการค้า (Due Diligence) เพื่อจำกัดความเสี่ยงในเรื่องดังกล่าว โดยระเบียบนี้จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยในทางปฏิบัติ ข้อกำหนดของกฎระเบียบ EUTR จะเน้นให้ผู้นำเข้าไม้จัดตั้งระบบการตรวจสอบและประเมินความเสี่ยงของไม้ที่นำเข้าว่าผิดกฎหมายและตรงตาม FLEGT หรือไม่ ทั้งนี้ การจัดทำ VPA ตามกฎระเบียบ FLEGT จะช่วยอำนวยความสะดวกการค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ตามระเบียบ EUTR และเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีคำสั่ง ที่ ๑๘๓/๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจาจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPAs) ในการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติ และการค้า (FLEGT) ระหว่างประเทศไทยและสหภาพยุโรป (EU) มีหน้าที่กำหนดแนวทาง วางกรอบ การเจรจาเจรจา ควบคุม กำกับดูแล ให้คำปรึกษาและสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์การเจรจา ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้ได้จัดทำกรอบการเจรจา เสร็จแล้ว และจะต้องส่งเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอต่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กรมป่าไม้ได้ดำเนินการจัดให้มีการประชุมเพื่อหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ และภาคประชาสังคม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ กรมป่าไม้ร่วมกับสถาบันป่าไม้แห่งสหภาพยุโรป (European Forest Institute: EFI) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “Preparing FLEGT VPA Negotiations in Thailand: Understanding Timber Flows and Stakeholder Mapping” ในวันศุกร์ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมรามารการ์เด็น กรุงเทพฯ

ครั้งที่ ๒ กรมป่าไม้ร่วมกับมหาวิทยาลัยเชียงใหม่และสถาบันป่าไม้แห่งสหภาพยุโรป (European Forest Institute: EFI) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “Stakeholder Mapping for EU-FLEGT VPA Negotiations: Preparation by Thailand” ในวันจันทร์ที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ ฮอไรซันวิลเลจ แอนด์ รีสอร์ท จังหวัดเชียงใหม่

ครั้งที่ ๓ กรมป่าไม้ร่วมกับสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์/ผู้แทนไทยในสหภาพยุโรป จัดประชุมสัมมนา เรื่อง “EU Timber Regulation-Impact and Strategies for Thai Timber Export to The EU”

/ในวัน...

ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องกมลทิพย์ โรงแรมสยามซิตี้ ถนนศรีอยุธยา กรุงเทพฯ ในภาคเช้า (เวลา ๐๙.๐๐-๑๓.๓๐ น.) และสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Closed Session Focus Group) เรื่อง “กฎระเบียบสหภาพยุโรปว่าด้วยไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ (FLEGT Voluntary Partnership Agreements: VPAs) และทางเลือกในการปฏิบัติตามสำหรับประเทศไทย (EU Timber Regulation – FLEGT VPAs and Compliance Options for Thailand)” ในภาคบ่าย (เวลา ๑๓.๓๐-๑๖.๓๐ น.)

๑.๒.๒ คณะกรรมาธิการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน สภาผู้แทนราษฎร ได้จัดรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว โดยกลุ่มเป้าหมายที่เชิญให้เข้าร่วม ได้แก่ เกษตรกรในพื้นที่และสวนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ จำนวน ๓ ครั้ง ได้แก่

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๔-๑๕ กันยายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดสงขลา : จัดรับฟังความคิดเห็น เรื่อง ไม้ยางพารา

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑-๒๒ กันยายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดขอนแก่น : จัดรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ไม้ยูคาลิปตัสและไม้หว้าไร่ปลายนา

ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๘-๒๙ กันยายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ : จัดรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ไม้สวนป่า

๑.๓ ผลการศึกษาที่เกี่ยวข้อง

๑.๓.๑ ผลการศึกษา Timber Flows and their Control in Thailand และ Stakeholder Mapping ที่ European Forest Institute (EFI) และกรมป่าไม้ได้ดำเนินการร่วมกันศึกษาพร้อมข้อเสนอแนะว่าประเทศไทยจะต้องดำเนินการอย่างไรเพื่อให้สอดคล้องกับ Timber Regulation รวมทั้งการจัดทำข้อตกลง VPA สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) ประเทศไทยมีระบบกฎหมายควบคุมไม้ภายในประเทศอยู่แล้ว แต่ไม้เศรษฐกิจ (ยางพารา / ยูคาลิปตัส) ไม่ได้อยู่ในกฎหมายดังกล่าว จึงควรมีการรวบรวมข้อมูลไม้อย่างละเอียดและเป็นระบบเกี่ยวกับแหล่งกำเนิดไม้และการแปรรูปไม้ (โดยเฉพาะไม้ยางพาราและไม้ยูคาลิปตัส)

(๒) สำหรับไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ประเทศไทยนำเข้ามาแปรรูป ควรมีใบรับรองแหล่งกำเนิด (Certificate of Origin) หรือใบรับรองอื่นที่เกี่ยวข้อง ประเทศไทยจึงต้องประสานกับประเทศคู่ค้าเกี่ยวกับใบรับรองดังกล่าวข้างต้น

(๓) ประเทศไทยควรกำหนดความถูกต้องตามกฎหมายของไม้และกำหนดระบบการรับรองความถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งการตรวจสอบย้อนกลับของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ให้ได้

๑.๓.๒ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงบรัสเซลส์ ได้จัดจ้างบริษัทที่ปรึกษากฎหมาย ฟราทีนี เวอร์กาโน ยูโรเปียนลอร์เยอร์ส ศึกษาเรื่อง “ผลกระทบของการบังคับใช้กรอบกฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้า (Forest Law Enforcement, Governance and Trade: FLEGT) ต่อประเทศไทย” โดยศึกษาทางเลือกเชิงยุทธศาสตร์ สำหรับประเทศไทยในการปฏิบัติให้สอดคล้องตามกฎระเบียบ EU Timber Regulation รวมทั้งการวิเคราะห์ข้อดีข้อเสีย ประสพการณ์ และตัวอย่างของประเทศอื่นๆ ในการเจรจาทำข้อตกลง VPA กับสหภาพยุโรป โดยสรุปข้อเสนอแนะของบริษัทที่ปรึกษา มีดังนี้

(๑) ยุทธศาสตร์ในระยะยาวของประเทศไทยควรมุ่งเจรจาข้อตกลง VPA กับ สหภาพยุโรป เพื่อรักษาขีดความสามารถในการแข่งขันของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ของประเทศไทย อย่างไรก็ดี เนื่องจากกฎระเบียบ EU Timber Regulation จะมีผลบังคับใช้วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ภาครัฐและภาคอุตสาหกรรมไทยต้องดำเนินการเร่งด่วน/เฉพาะหน้าควบคู่ไปกับการเจรจา ข้อตกลง VPA เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการค้าด้วย

(๒) ข้อดีของการเจรจาข้อตกลง VPA กับสหภาพยุโรป คือการอำนวยความสะดวกด้านการค้าเพื่อส่งออกสินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ไปยังสหภาพยุโรป และเป็นโอกาสในการเจรจาเพื่อจัดตั้งระบบการออกใบรับรองที่ไทยเป็นเจ้าของและมีความน่าเชื่อถือ โดยเฉพาะในกรณี ที่ประเทศไทยอาจถูกจัดอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีความเสี่ยงสูง เนื่องจากมีห่วงโซ่อุปทานที่ซับซ้อนและ มีการนำเข้าไม้วัตถุดิบจากต่างประเทศเพื่อมาแปรรูปเป็นสินค้าส่งออก ซึ่งหากมีใบรับรอง FLEGT แล้ว จะสามารถเข้าตลาดสหภาพยุโรป โดยไม่ขึ้นอยู่กับข้อกำหนดเรื่อง Due Diligence อีกต่อไป

(๓) ยุทธศาสตร์สำหรับประเทศไทย ควรดำเนินการแบ่งออกเป็น ๓ ระบบ ได้แก่

ก. แนวทางภาคเอกชน-ภาคเอกชน (Private-to-Private) คือให้ภาคเอกชน จัดตั้งระบบการออกใบรับรองหรือปรับปรุงระบบที่มีอยู่แล้วให้สอดคล้องกับระบบ Due Diligence ซึ่งเป็นวิธีที่ง่ายและเร็วที่สุดในการปฏิบัติตาม EU Timber Regulation ภายในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖

ข. แนวทางภาครัฐ-เอกชน (Government-to-Private) หรือ Hybrid System คือภาครัฐมีหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานที่สอดคล้องกับ EU Timber Regulation เพื่อให้ภาคเอกชน ปฏิบัติตาม รวมทั้งการรับรองความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ โดยให้ภาคเอกชนเป็นผู้รับผิดชอบ เรื่องระบบการตรวจสอบย้อนกลับ โดยพิจารณาต่อ ยอดจากระบบที่จัดตั้งโดยภาคเอกชน ตามข้อ (ก.)

ค. แนวทางภาครัฐ-ภาครัฐ (Government-to-Government) คือการใช้ระบบ ตามข้อ (ก.) และ (ข.) ข้างต้นเป็นพื้นฐานในการเจรจาจัดทำข้อตกลง VPA เพื่อให้ได้ใบรับรอง FLEGT ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ ตามมาตรา ๑๙๐ กำหนดว่า ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบ ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน

/หรืองบประมาณ...

หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญกับนานาประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูล และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภา ถึงการทำหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วยซึ่งในการเจรจาจัดทำ VPA กับ EU คาดว่าอาจจะมีกฎหมาย/กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ไทย จะต้องปรับแก้ เพื่อให้สอดคล้องกับผลการเจรจา เช่น พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยมีความจำเป็นต้องเร่งเจรจากับสหภาพยุโรปให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แต่ก่อนที่จะเปิดการเจรจาจะต้องนำกรอบการเจรจาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ก่อน ทั้งนี้ ให้ทันสมัยประชุมนี้ (ก่อนวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕) เพื่อประเทศไทยจะสามารถเปิดการเจรจากับสหภาพยุโรปให้ทันกับการบังคับใช้กฎระเบียบ EU Timber Regulation : EUTR ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ จึงมีความสำคัญอย่างมาก และจะกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

(๑) สหภาพยุโรป (European Union: EU) จะบังคับใช้กฎระเบียบ EU Timber Regulation (EUTR) ตามมาตรการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติ และการค้า (Forest Law Enforcement, Governance and Trade: FLEGT) ในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการด้านการค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ในสหภาพยุโรป มีหน้าที่ต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ เพื่อป้องกันการค้าไม้ที่ผิดกฎหมาย โดยเปิดโอกาสให้ประเทศผู้ส่งออกไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ไปยังสหภาพยุโรป สามารถเจรจาทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (Voluntary Partnership Agreement: VPA) กับสหภาพยุโรปได้

(๒) สินค้าที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าว ได้แก่ สินค้าไม้ และผลิตภัณฑ์ไม้ ซึ่งครอบคลุมพืชอุตสาหกรรมตามระบบฮาร์โมนไนส์ (HS ๒ หลัก) คือ สินค้าภายใต้รหัส HS ๔๔ ไม้และของทำด้วยไม้ เช่น ถ่านไม้ ไม้ขัด เครื่องใช้บนโต๊ะอาหาร/ในครัว ทำด้วยไม้ สินค้าภายใต้รหัส HS ๔๗ เยื่อไม้ สินค้าภายใต้รหัส HS ๔๘ กระดาษ และสินค้าภายใต้รหัส HS ๙๔ เพอร์นิเจอร์ทำด้วยไม้

(๓) ในปี ๒๕๕๔ ประเทศไทยส่งออกไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ไปสหภาพยุโรป โดยแยกตามพืชอุตสาหกรรมภายใต้รหัส HS ๔๔ ไม้และของทำด้วยไม้ คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๒,๒๐๐ ล้านบาท และภายใต้รหัส HS ๙๔ เพอร์นิเจอร์ทำด้วยไม้ คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๗,๕๐๐ ล้านบาท รวมเป็นมูลค่าส่งออกทั้งสิ้นประมาณ ๙,๗๐๐ ล้านบาท คาดว่าถ้าหากประเทศไทยไม่เร่งการเจรจา VPA กับสหภาพยุโรปอาจส่งผลกระทบต่อธุรกิจไม้และผลิตภัณฑ์ไม้

๔.๒ สารสำคัญของกรอบการเจรจา

กรอบการเจรจานี้ จะครอบคลุมเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การกำหนดคำนิยามและกรอบสินค้าประเภทไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ของประเทศไทย
- (๒) กำหนดการรับรองแหล่งที่มาของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ประเทศไทยส่งออกสู่ตลาด

สหภาพยุโรป

(๓) การปรับปรุงและกำหนดหลักเกณฑ์และระเบียบปฏิบัติในการรับรองแหล่งที่มาของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ไม่สร้างภาระต้นทุนที่ไม่เหมาะสม และอำนวยความสะดวกทางการค้าเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยรวมทั้งการลดอุปสรรคทางการค้าของสินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ของประเทศไทยให้มากที่สุด เพื่อขยายการส่งออกสินค้าประเภทนี้ของไทยอย่างยั่งยืน

(๔) ให้มีมาตรการป้องกันและเยียวยาสำหรับผู้ประกอบอุตสาหกรรมไม้ประเทศไทยที่ได้รับผลกระทบจากกฎระเบียบการทำ VPA

(๕) ให้มีกลไกการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

(๖) ให้มีมาตรการช่วยเหลือจากสหภาพยุโรป เช่น การสนับสนุนจากสหภาพยุโรปให้ใช้สินค้าไม้ของประเทศไทย ผ่านทางการจัดซื้อจัดจ้างที่คำนึงถึงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม (Green Procurement) การเสริมสร้างขีดความสามารถของผู้ประกอบการด้านอุตสาหกรรมไม้ของประเทศไทย โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น

(๗) ให้มีการเจรจาเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในภาพรวม

๔.๓ ประโยชน์ที่จะได้รับการจัดทำข้อตกลงฯ

(๑) เมื่อการเจรจาทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA) สำเร็จจนสามารถได้สิทธิในการออก FLEGT License จะช่วยให้ผู้ส่งออกสินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ของประเทศไทยสามารถส่งสินค้าไปยังสหภาพยุโรปได้สะดวกและสามารถแข่งขันได้มากขึ้น รวมทั้งเป็นการรักษาตลาดและขยายโอกาสทางการค้าของสินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ของประเทศไทยในตลาดสหภาพยุโรป ซึ่งเป็นตลาดของผู้บริโภคที่มีฐานะดีและให้ความสำคัญในเรื่องการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งเป็นการยืนยันการประกอบการที่ปฏิบัติสอดคล้องกับบรรษัทภิบาลของประเทศไทยในตลาดโลกอีกด้วย

(๒) นอกจากนี้ยังเป็นการยับยั้งการผลิตสินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้จากแหล่งที่มาที่ผิดกฎหมาย การบุกรุกทำลายป่า โดยจะช่วยเหลือการอนุรักษ์ สร้างความยั่งยืนต่อป่าไม้ ต้นน้ำ ลำธาร ความหลากหลายทางชีวภาพ การสงวนรักษาพันธุ์พืช สมุนไพร สัตว์ป่า และที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า

(๓) การเจรจาจัดทำข้อตกลง VPA นอกจากจะช่วยอำนวยความสะดวกด้านการค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ของประเทศไทยแล้ว ยังถือเป็นการเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบการในการสร้าง

/มาตรฐาน...

มาตรฐานให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า และเพิ่มโอกาสในการส่งออกสินค้าไม้ และผลิตภัณฑ์ไม้ของประเทศไทยไปยังต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันประเทศต่างๆ โดยเฉพาะประเทศพัฒนาแล้ว เช่น สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย และจีน ก็มีแนวนโยบาย/มาตรการ ในการตรวจสอบการนำเข้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้จากต่างประเทศในลักษณะเดียวกัน

๕. ประเด็นพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นว่า การจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA) ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอกรอบการเจรจาจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA) ในการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้า (FLEGT) ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (EU) ต่อรัฐสภาโดยเร็ว เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มการเจรจา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้ สำนักบริหารการป่าไม้

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๒๔๘, ๕๒๔๙

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๒๔๘

www.forest.go.th