

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๔/๕๕๕



คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและ
นโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.)
สำนักงาน ก.พ.
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

พคค.รับที่ 15904
๕๕-๕๕
16-45 น.
สพด.รับที่ ๕๕๕
วันที่ ๕๕
เวลา 16-45 น.

๓/ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในการกิจบริการด้านสุขภาพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

จัดเข้าวาระ... 11 S.A. 2555

๑. ที่มา

กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีขอยกเว้นหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการบริหารกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖) พร้อมทั้งยกเลิกการหักคืน (ยุบเลิก) อัตราราชการเกษียณอายุที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการเพื่อทดแทนการอนุมัติอัตราราชการเพิ่มเติมสำหรับใช้บรรจุพยาบาลวิชาชีพตามโครงการผลิตพยาบาลวิชาชีพเพิ่มเพื่อแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑,๙๗๗ อัตราราชการ และบรรจุนักเรียนทุนรัฐบาล (แพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร) ที่สำเร็จการศึกษาในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๑๔๕ อัตราราชการ และขออนุมัติกำหนดอัตราราชการเพิ่มเติมจำนวน ๗๖,๗๖๙ อัตราราชการ โดยแบ่งเป็นระยะเร่งด่วนและระยะยาว ดังนี้

- | | |
|--------------------------------|--------------------|
| ๑) ระยะเร่งด่วน (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗) | ๕๑,๐๕๑ อัตราราชการ |
| ๒) ระยะยาว (ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐) | ๒๕,๗๑๘ อัตราราชการ |

ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งให้ส่งเรื่องดังกล่าวคืนให้กระทรวงสาธารณสุขไปจัดทำข้อมูลตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) และความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ก่อน รวมทั้งให้รอผลการศึกษาระหว่างกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงาน ก.พ. เรื่องการศึกษาแนวทางการจัดอัตรากำลังและการพัฒนาระบบการจ้างงานใหม่ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. การดำเนินการ

๒.๑ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาข้อเสนอการจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในการกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขแล้วมีมติ ดังนี้

๑) มาตรการเร่งด่วน (ระยะสั้น)

๑.๑) เห็นควรจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มเติมให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘ รวม ๓๐,๑๘๘ อัตรา หรือเฉลี่ยปีละ ๗,๕๔๗ อัตรา ดังนี้

๑.๑.๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เห็นควรจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มเติมให้กับกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๕,๔๙๙ อัตรา (จากจำนวน ๗,๕๔๗ อัตรา ลบด้วยอัตราว่างที่มีอยู่ในปัจจุบันจำนวน ๒,๐๔๘ อัตรา คงเหลือ ๕,๔๙๙ อัตรา) และอัตราที่จะใช้บรรจุนักศึกษาวิชาแพทยศาสตร์ ทันตแพทยศาสตร์ และเภสัชศาสตร์ ที่จะสำเร็จการศึกษาในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๙๔๗ อัตรา รวม ๘,๔๔๖ อัตรา

๑.๑.๒) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๘ ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามเงื่อนไขต่อไปนี้ก่อน แล้วคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) จึงจะพิจารณาจัดสรรอัตราข้าราชการเพิ่มเติมจำนวนปีละ ๗,๕๔๗ อัตรา ให้ตามความเหมาะสมก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

(๑) ให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำ/ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลกำลังคนให้มีความสมบูรณ์ ครบถ้วน เป็นปัจจุบันและเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลของสำนักงาน ก.พ. ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

(๒) ให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว) ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากนั้น คปร./คณะรัฐมนตรีจึงจะพิจารณากำหนดอัตราข้าราชการเพิ่มเติมให้สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ ตามทิศทางของการทบทวนบทบาทภารกิจดังกล่าว ควบคู่ไปกับการจ้างงานในรูปแบบพนักงานกระทรวงสาธารณสุขที่จะกำหนดขึ้นในสัดส่วนที่เหมาะสม

(๓) กระทรวงสาธารณสุขต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการรองรับมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว) และหากกระทรวงสาธารณสุขยังคงมีความจำเป็นต้องเพิ่มอัตราข้าราชการ คปร./คณะรัฐมนตรี ก็อาจพิจารณากำหนดเพิ่มให้ตามภาระงานและความขาดแคลนที่เกิดขึ้นตามเหตุผลความจำเป็นเฉพาะกรณี เป็นคราว ๆ ไป

๑.๒) ให้กระทรวงสาธารณสุขจัดลำดับความสำคัญของสายงานที่จะกำหนดเป็นตำแหน่งข้าราชการ และให้กระจายอัตราข้าราชการ (ตำแหน่ง) ที่ได้รับการจัดสรรเพิ่ม โดยพิจารณาตามภาระงานและความขาดแคลนกำลังคนของสถานบริการสุขภาพในเครือข่ายบริการ ๑๒ แห่ง ตามเกณฑ์การจัดสรรอัตรากำลัง ดังต่อไปนี้

- (ก) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และโรงพยาบาลชุมชน
- (ข) โรงพยาบาลทั่วไปในถิ่นทุรกันดาร
- (ค) โรงพยาบาลชุมชนเปิดใหม่
- (ง) โรงพยาบาลที่ขาดสภาพคล่อง

(จ) โรงพยาบาลทั่วไปที่มีภาระงานหนัก

(ณ) หน่วยงานที่มีภารกิจด้านบริการเด็กและเยียวยา

ทั้งนี้ โดยมีเงื่อนไขให้ตรงตำแหน่งไว้ในเครือข่ายบริการสุขภาพที่ได้รับจัดสรรตำแหน่ง

๑.๓) ให้เสนอคณะรัฐมนตรีขอยกเลิกการยุบเลิกตำแหน่งเกษียณอายุราชการ ในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ และ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ (จำนวน ๑,๘๗๗ อัตรา) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ (จำนวน ๒,๑๔๕ อัตรา) รวม ๔,๐๒๒ อัตรา

๑.๔) ให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจัดทำรายละเอียดอัตรากำลังในภาพรวม ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและผู้ครองตำแหน่งทั้งหมด รวมทั้งรายงานการบรรจุแต่งตั้งผู้ที่ได้รับการ บรรจุเป็นข้าราชการในครั้งนี้ ส่งให้ คปร. เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) มาตรการเชิงยุทธศาสตร์ (ระยะยาว)

ให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๑) ทบทวนบทบาทภารกิจและปรับปรุงระบบบริการสุขภาพ โดยทบทวนโครงสร้าง การจัดการระบบบริการสุขภาพ ปรับปรุง/ปรับเปลี่ยนกระบวนการและวิธีการปฏิบัติงาน พิจารณาทางเลือก ของการจัดบริการสุขภาพรูปแบบอื่น รวมทั้งเพิ่มบทบาทของผู้ป่วย เครือข่ายผู้ป่วย ญาติ ครอบครัวและชุมชน ในการดูแลสุขภาพ

๒.๒) พัฒนาระบบการบริหารกำลังคนด้านสุขภาพให้สอดคล้องกับแนวทางการ ทบทวนโครงสร้างการจัดการระบบบริการสุขภาพ โดยเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้กำลังคนด้านสุขภาพ เนื่องจากการบริการสุขภาพเป็นภารกิจที่เน้นกำลังคนและองค์ความรู้

๒.๓) ปรับระบบการบริหารงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านกำลังคนสุขภาพให้สอดคล้อง กับการทบทวนหน้าที่ภารกิจและปรับปรุงระบบบริการสุขภาพ และการพัฒนาระบบการบริหารกำลังคน ด้านสุขภาพ

๓) แนวทางการขับเคลื่อนการนำมาตรการระยะยาวไปสู่การปฏิบัติ

ให้กระทรวงสาธารณสุข คปร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนปฏิบัติการรองรับ การดำเนินการตามมาตรการเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งต้องมีการระบุเป้าประสงค์/ผลลัพธ์ และตัวชี้วัด ผลการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน โดยครอบคลุมประเด็นต่างๆ ตามแนวทางต่อไปนี้

๓.๑) ให้กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. และ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการทบทวนหน้าที่ภารกิจและปรับปรุง ระบบบริการสุขภาพ

๓.๒) ให้กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. ในการพัฒนาระบบการบริหาร กำลังคนด้านสุขภาพ ให้สอดคล้องกับแนวทางการทบทวนโครงสร้างการจัดการระบบบริการสุขภาพ

๓.๓) ให้กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และกระทรวงการคลัง ในการปรับระบบการเงินการคลังและงบประมาณรายจ่ายด้านกำลังคนสุขภาพ

๓.๔) ให้ คปร. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ติดตามรวบรวมแผนปฏิบัติการรองรับการดำเนินการตามมาตรการเชิงยุทธศาสตร์เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว จะพิจารณาจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ ให้กับกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

๒.๒ คปร. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาข้อเสนอการจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในการกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข และมีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการบริหารจัดการกำลังคนและภารกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขตาม ข้อ ๒.๑ สำหรับการบรรจุบุคคลเข้ารับราชการให้ดำรงตำแหน่งในอัตราที่ได้รับอนุมัติ ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการโดยยึดหลักคุณธรรมและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด

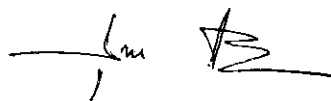
ทั้งนี้ ในการประชุม คปร. ดังกล่าว ได้มีผู้แทนหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ กรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. ได้ให้ความเห็นชอบในมติดังกล่าวด้วยแล้ว

๓. ข้อพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เพื่อโปรดให้ความเห็นชอบข้อเสนอการจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในการกิจบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข ตามความเห็นของ คปร. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

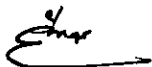


(นางสุชาดา รังสินธ์)

กรรมการและเลขานุการร่วม

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ

อนุมัติ เสนอ ครม. พิจารณา



(นางสาวยงลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

- 9 S.ก. 2555

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

ศูนย์บริหารกำลังคนภาครัฐ

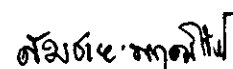
โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๙๕๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๓๗

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ด้วยประธานกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ ได้เสนอมติ คปร. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการจัดอัตรากำลังและการบริหารจัดการในการกิจบริการด้านสุขภาพ มาเพื่อ ครม. พิจารณา ทั้งนี้ สลค. ได้ขอให้ กค. ศธ. สธ. สป. สศช. และสнг. ก.พ. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาต่อไป



(นายสมชาย พงษ์ทิพย์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี