

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 15752

วันที่ 4 ตุลาคม 2555

เวลา 830

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สวต 2/49.3

4 ตค 55

16.10 น

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๕๐๒.๒/ ๑๕๖๕



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การให้สิทธิพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๘๔๔

ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศเรื่องการให้สิทธิพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลและความเห็น ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ประเทศไทยและรัฐบาลญี่ปุ่นมีความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยน ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๖ ระบุว่า ประเทศไทยตกลงที่จะให้เอกสิทธิ์และการอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงาน Overseas Economic Cooperation Fund (OECF) ที่ดำเนินการในประเทศไทย ซึ่งต่อมา OECF ได้ปรับโครงสร้างหลายครั้ง โดยได้ปรับรวมกับ Export-Import Bank (J-EXIM Bank) เป็น Japan Bank for International Cooperation (JBIC) ในปี ๒๕๔๒ และในปี ๒๕๕๑ ได้รวมกับสถาบันการเงินตั้งเป็นองค์กรใหม่ชื่อ Japan Finance Corporation (JFC) โดยมีสำนักงาน International Financial Operations (IFO) รวมอยู่ด้วย

ในการปรับโครงสร้างดังกล่าวแต่ละครั้ง สถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย ได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงการคลัง เพื่อขอรับการยืนยันว่าประเทศไทยจะให้สิทธิพิเศษ/การอำนวยความสะดวกต่าง ๆ อาทิ การยกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับการนำเข้าของใช้ส่วนตัว การยกเว้นภาษีเงินได้จากครัวเรือนที่ให้แก่ OECF ตามความตกลงฉบับต่าง ๆ และหนังสือแลกเปลี่ยนข้างต้น แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติการกิจในประเทศไทยภายใต้หน่วยงาน OECF และองค์กรที่ได้รับเปลี่ยนโครงสร้างจาก OECF ในระยะเวลาที่ผ่านมาตามลำดับ ซึ่งที่ผ่านมากระทรวงการคลังในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทยได้มีหนังสือตอบยืนยันการให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานดังกล่าว

๑.๒ ต่อมา เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๕ ส่วนงาน International Financial Operations (IFO) ได้แยกกิจการจาก JFC เพื่อจัดตั้งเป็นองค์กรภายใต้ชื่อ JBIC ซึ่งสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทยได้มีหนังสือเลขที่ ๓๒/๑๒ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๑๒ ถึงกระทรวงการคลัง เพื่อขอรับการยืนยันว่าฝ่ายไทยจะให้สิทธิพิเศษต่างๆ แก่ JBIC ซึ่งแยกตัวออกจาก JFC ตามที่ให้แก่ JFC ในลักษณะเดียวกับที่เคยปฏิบัติมาด้วย

๒. ความเห็น

๒.๑ ในประเด็นสาระสำคัญของหนังสือสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นฯ ที่ ๓๒/๑๒ ที่อ้างถึงในข้อ ๑.๒ ข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้อง หากกระทรวงการคลังและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยมีข้อสังเกตว่า หนังสือสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทยฉบับดังกล่าว ได้ขอให้ยกเว้นเรื่องการขอรับใบอนุญาตทำงาน (exemptions of work permit) แก่เจ้าหน้าที่ JBIC ด้วย ซึ่งไม่ได้อยู่ในพันธกรณีของไทยกับหน่วยงานก่อนหน้าที่จะปรับโครงสร้างเป็น JBIC มาก่อน อย่างไรก็ตาม หากเป็นนโยบายและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสมและสามารถยกเว้นได้ตามกฎระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ก็ไม่มีข้อขัดข้อง

๒.๒ อนึ่ง ขอเรียนเพิ่มเติมว่า ในส่วนการอำนวยความสะดวกที่กระทรวงการต่างประเทศโดยสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศได้ให้แก่องค์กรและสมาคมเอกชนต่างชาติที่เข้ามาจัดตั้งสำนักงาน จะต้องเป็นการดำเนินกิจกรรมเพื่อให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาแก่ประเทศไทยในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งจะได้รับสิทธิพิเศษ ได้แก่ ๑) การยกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับการนำเข้าของใช้ส่วนตัว/เครื่องใช้ในครัวเรือน และรถยนต์ส่วนตัว ๑ คัน ภายในระยะเวลา ๖ เดือน นับจากการเข้ามาปฏิบัติงานในประเทศไทย ๒) การยกเว้นภาษีอากรสำหรับการนำเข้าอุปกรณ์ที่ใช้ในโครงการความร่วมมือ และ ๓) การยกเว้นภาษีเงินได้ ค่าจ้าง หรือเงินตอบแทนอื่นๆ ที่ได้จากการปฏิบัติหน้าที่ประจำสำนักงานในประเทศไทย

๓. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

กระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่า หนังสือสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย ที่ ๓๒/๑๒ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๑๒ และหนังสือกระทรวงการคลังที่จะมีถึงสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นฯ เพื่อตอบยืนยันข้อผูกพันและการให้สิทธิพิเศษต่างๆ แก่ JBIC และเจ้าหน้าที่ ประกอบกันเป็น ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลญี่ปุ่นซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของ กฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม หนังสือดังกล่าวไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามนัยมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้อง ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันเหล่านั้นได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ

ส่วนความร่วมมือหุ้นส่วนทวิภาคี

โทร ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๐๐๓ (สมส่วน)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๕๗