

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11457 ส/พต.
รับที่ 11 8 0 2555 เวลา 17.40

สพ.รับที่ 516.5
รับที่ 17 ก.ย. 2555
เวลา 9.00

๑๔ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนไทย - มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๒๓๐๕๗
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนไทย - มาเลเซีย ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนไทย - มาเลเซีย ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐมาเลเซีย โดยมีวัตถุประสงค์เป็นการกระชับและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนทั้งสองประเทศในการเดินทางเข้า - ออกและพำนักในบริเวณชายแดนไทยและมาเลเซีย โดยกำหนดเรื่องบัตรผ่านแดนชั่วคราว (border pass) ระยะเวลาการพำนัก จุดผ่านแดน การปฏิเสธการผ่านแดน การรับข้อพิพาท รวมทั้งยกเลิกความตกลงว่าด้วยการจราจรข้ามแดนมลายูอังกฤษกับประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๘๓ แสดงถึงเจตนาก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ความตกลงฯ มีเนื้อหาเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ และรายละเอียดต่าง ๆ เกี่ยวกับการเดินทางข้ามแดนไทย - มาเลเซีย ซึ่งเป็นกรณีที่สามารรถดำเนินการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งเนื้อหาของความตกลงฯ ไม่เกี่ยวข้องกับอาณาเขตหรือเขตอำนาจแห่งรัฐ ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

ทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน
หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับ
ความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๘๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th