

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๙/๑๑๒ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑/๒๒๒๔
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๗๑๔๖ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีเห็นว่า การดำเนินการเกี่ยวกับการปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางและการคำนวณราคากลาง คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการมาเป็นลำดับ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม) ให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารเร่งรัดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ให้สอดคล้องกับกฎ ระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันโดยเคร่งครัด และมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องนี้และความเห็นของสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามโครงการนำร่องตามแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ (เรื่อง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ) เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวมทั้งให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ โดยให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วันนับแต่วันถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ และมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานงบประมาณติดตามผลการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของโครงการต่าง ๆ ภายใต้โครงการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ และโครงการป้องกันปัญหาอุทกภัยต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ แล้วรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ [เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม)] เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม) โดยให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบต่อไป

๔. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ [เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม)] ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับสำนักงานงบประมาณและสำนักงาน ก.พ.ร. ไปหารือร่วมกับคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล และหาวิธีการและแนวทางในการปฏิบัติเพื่อตอบสนองมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลและคณะกรรมการ ป.ป.ช. หากมีความจำเป็นจะต้องปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ในครั้งนี้นักกระทรวงการคลังได้รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ จึงขอให้ผู้แทนกระทรวงการคลังได้ชี้แจงรายละเอียดของผลการดำเนินการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ซึ่งปลัดกระทรวงการคลังและรองปลัดกระทรวงการคลัง (นางสาวสุภา ปิยะจิตติ) ได้ชี้แจงความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลาง ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น สรุปได้ว่า

(๑) การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. นั้น กระทรวงการคลัง รวมทั้งสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นและข้อสังเกตว่า

ยังมีปัญหาในทางปฏิบัติอยู่บางประการ เช่น การกำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างทุกวงเงินที่ต้องมีประกาศราคากลาง และการขอให้สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจวินิจฉัยปัญหาและแจ้งให้หน่วยงานของรัฐรับไปปฏิบัติโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีก ซึ่งหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับรายงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. และความเห็นของสำนักงาน ป.ป.ช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้ประชุมร่วมกับส่วนราชการและผู้ประกอบการภาคเอกชนเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาปัญหาอุปสรรค รวมถึงข้อสังเกตในการปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลาง รายละเอียดการคำนวณราคากลาง รวมถึงวิธีการปฏิบัติงาน เงื่อนไขที่กำหนดในการประกาศราคากลางและแบบฟอร์มที่ใช้ในการประกาศราคากลางตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งปรากฏว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้ประกอบการภาคเอกชนยังมีความเห็นว่าการประกาศราคากลางตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ยังคงมีปัญหาอุปสรรคในทางปฏิบัติอยู่

(๒) กระทรวงการคลังได้ดำเนินการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสม และเป็นปัจจุบันมาอย่างต่อเนื่องและได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้ความเห็นชอบให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีแนวทางปฏิบัติตามที่ราชการกำหนดและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องตามลำดับ ดังนี้

- วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จัดการประชุมหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกอบด้วยผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ผู้แทนกรมสรรพากร ผู้แทนกรมชลประทาน ผู้แทนกรมทางหลวง และผู้แทนกรมบัญชีกลาง ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าการเปิดเผยราคากลางควรกำหนดหลักเกณฑ์และวงเงินของราคากลางแต่ละโครงการที่จะเปิดเผยในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับให้ประชาชนเข้าตรวจสอบ ส่วนการเปิดเผยราคากลางในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เห็นควรให้จัดทำเฉพาะ ๓ วิธี ได้แก่ วิธีสอบราคา วิธีประกวดราคา และวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้แจ้งผลการประชุมดังกล่าวข้างต้นให้สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ทราบแล้ว

- วันที่ ๓ และ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีการประชุมคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง การประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ และการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามลำดับ เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการเปิดเผยราคากลางให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ซึ่งได้เชิญผู้แทนของสำนักงาน ป.ป.ช. เข้าร่วมประชุมด้วย และที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบการกำหนดแนวทางการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการที่ได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการแล้ว

(๓) กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้แจ้งเวียนการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์แนวทาง และวิธีการปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไปด้วยแล้ว ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๙๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

(๔) สำหรับกรณีการจัดซื้อจัดจ้างอื่นที่ไม่ใช่งานจ้างก่อสร้าง เนื่องจากยังไม่มีหลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) จะได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ป.ป.ช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในวันนี้ (๔ ธันวาคม ๒๕๕๕) เพื่อกำหนด แนวทางการดำเนินการและรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป
จึงได้ลงมติว่า

๑. รับทราบการปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางก่อสร้างของทางราชการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/๒๑๑๑๐ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๒๑๕๕๓ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕)

๒. รับทราบความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ตามที่ปลัดกระทรวงการคลัง และรองปลัดกระทรวงการคลัง (นางสาวสุภา ปิยะจิตติ) รายงาน

๓. คณะรัฐมนตรียืนยันการดำเนินนโยบายป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจังเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการและให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ดังกล่าวข้างต้น และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) พร้อมด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าหารือกับประธานกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้ว รวมทั้ง ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น และพิจารณาแนวทางที่จะร่วมกันดำเนินการต่อไป เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และให้รายงานผลการหารือต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

C-

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (pat14-12-55)/สายฝน

ผอ.สำนัก ๙ 12 ๒๐๖๖
ผช. ๒๓ 12 ๒๐๖๖
ผอ.กลุ่ม ๒๓ 11๐๘๕๕
นวก. ๕ 11 ๐๘๖๖
จนท.พิมพ์ ๒๓ 11 ๐๘๖๖