



สค 3/33

๒๒ มค ๕๕

15.๓๐4.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสรับ ๔7198

รับที่: ๑13823/55

วันที่: 22 ต.ค. 55 เวลา: 14:33

ที่ ทส ๐๒๐๔.๓/ ๒๕๕๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕

ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๐๓๒ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๑๑๕๙๑

ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

๒. ร่างข้อมติกรุงเทพฯ ว่าด้วยความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน (Bangkok Resolution on ASEAN Environmental Cooperation) พร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่องผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยประสานงานกลางการดำเนินงานอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม +๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม +๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมรอยัล ออร์คิด เซอร์ราตัน กรุงเทพฯ พร้อมอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะ

/ผู้แทนไทย...

ผู้แทนไทย รวมถึงมอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นประธานในพิธีเปิดการประชุมดังกล่าวแทน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ให้ความเห็นชอบต่อร่างข้อมติ กรุงเทพฯ ว่าด้วยความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน (Bangkok Resolution on ASEAN Environmental Cooperation) และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองข้อมติกรุงเทพฯ โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการไปได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพฯ พร้อมทั้งทำหน้าที่ประธานการประชุมในฐานะประเทศเจ้าภาพการประชุม โดยมีผลการประชุมที่สำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ (12th ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: 12th AMME)

๓.๑.๑ ให้การรับรองข้อมติกรุงเทพฯ ว่าด้วยความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน เพื่อยืนยันข้อตกลงของอาเซียน และสร้างความเข้มแข็งให้ความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของอาเซียนเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนในระดับภูมิภาค รวมถึงส่งเสริมความตระหนักในการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ตลอดจนสร้างความสมดุลระหว่างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ สังคม และความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๑.๒ ให้การรับรองแผนปฏิบัติการอาเซียนเพื่อสนองตอบต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งดำเนินการตามแถลงการณ์ผู้นำอาเซียนเพื่อสนองตอบการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ให้การรับรอง ณ ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๓ ณ เมืองฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยมีวัตถุประสงค์หลักในการผลักดันให้เกิดการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๑.๓ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมประเทศภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ ที่เน้นการผลักดันให้ประเทศภาคีอนุสัญญา ดำเนินการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ มีการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน แบ่งปันผลประโยชน์อย่างยุติธรรมและเท่าเทียม ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์หลักของอนุสัญญารวมทั้งกระตุ้นให้มีการสนับสนุนทางการเงินและการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสม ภายใต้หลักการ

/ความรับผิดชอบ...

ความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน รวมทั้งการดำเนินการเชิงรุกในการสร้างความตระหนักของสาธารณชนให้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพ อย่างไรก็ตาม ในส่วนของประเทศไทยจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนและจะแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการอาเซียนดำเนินการต่อไป นอกจากนี้ ยังเห็นชอบมอบหมายให้ราชอาณาจักรกัมพูชาในฐานะประธานอาเซียนในปีนี้เป็นผู้กล่าวแถลงการณ์ต่อที่ประชุมประเทศภาคีอนุสัญญาฯ

๓.๑.๔ ให้การรับรองอุทยานแห่งชาติ U Minh Thoug National Park ของสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และอุทยานแห่งชาติ Nat Ma Taung National Park ของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์เป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียนแห่งที่ ๓๑ และ ๓๒

๓.๒ การประชุมประเทศภาคีต่อข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ครั้งที่ ๘ (8th Meeting of the Conference of the Parties to the ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution: COP-8)

๓.๒.๑ ที่ประชุมมีการทบทวนและรับทราบกิจกรรมระดับประเทศ อนุภูมิภาค และภูมิภาคเพื่อจัดการกับไฟป่า การเผาในที่โล่ง และมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน รวมทั้งแสดงความกังวลต่อรายงานของศูนย์อาเซียนทางอุตุนิยมวิทยาที่แสดงการเพิ่มขึ้นของจุดความร้อนในภูมิภาคของปี ๒๕๕๕

๓.๒.๒ ให้คำมั่นที่จะติดตามสถานการณ์ของปรากฏการณ์เอลนีโญในมหาสมุทรแปซิฟิกแถบเส้นศูนย์สูตรที่ทำให้ฤดูแล้งมีระยะเวลานานขึ้น อันนำไปสู่การเกิดจุดความร้อนเพิ่มขึ้น และจะร่วมกันดำเนินกิจกรรมในการป้องกันมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนอย่างต่อเนื่อง

๓.๓ การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๑ (11th ASEAN Plus Three Environmental Ministers Meeting)

๓.๓.๑ สาธารณรัฐประชาชนจีนให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) โดยมุ่งเน้นการแก้ไขและป้องกันปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม และการลดช่องว่างทางสังคม รวมทั้งมีการดำเนินงานเพื่อพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อม อาทิ การลดปริมาณมลพิษในอากาศ และการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ในอนาคต โดยสาธารณรัฐประชาชนจีนมีความมุ่งมั่นในการให้การสนับสนุนความร่วมมือในภูมิภาคอาเซียน และการส่งเสริมเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Environmental Sound Technology) เพื่อร่วมกันก้าวไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป

๓.๓.๒ ญีปุ่นจะยังคงให้การสนับสนุนความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมกับอาเซียนต่อไป เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals: MDGs) ซึ่งที่ประชุมได้ขอให้ญี่ปุ่นพิจารณาให้การสนับสนุน ASEAN Model Cities Programme ในปีต่อไป

๓.๓.๓ สาธารณรัฐเกาหลีมุ่งเน้นการให้ความร่วมมือกับอาเซียนในเรื่องสังคมคาร์บอนต่ำ กองทุนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และโครงการสำรวจความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศสมาชิกอาเซียน

๓.๓.๔ กลุ่มประเทศ+๓ (สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี) จะให้การสนับสนุนโครงการที่ประเทศสมาชิกอาเซียนเสนอ ได้แก่ (๑) โครงการเมืองต้นแบบสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืนของอาเซียน (ASEAN ESC Model Cities Programme) (๒) โครงการ ASEAN Plus Three Leadership Programme on Sustainable Production and Consumption และ (๓) โครงการ ASEAN Plus Three Youth Environment Forum

/ ๓.๔ การประชุม...

๓.๔ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๓ (3rd East Asia Summit Environment Ministers Meeting) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๔.๑ ที่ประชุมรับทราบการดำเนินงานของโครงการภายใต้กรอบเอเชียตะวันออก ได้แก่ (๑) การสัมมนาระดับสูงเรื่องเมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืน (๒) โครงการเมืองต้นแบบสิ่งแวดล้อมยั่งยืนของอาเซียน และ (๓) การประชุมหารือหุ้นส่วนการเจริญเติบโตคาร์บอนต่ำในภูมิภาคเอเชียตะวันออก

๓.๔.๒ ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอของเครือข่ายรัฐออสเตรเลีย ๓ ประเด็น ดังนี้

(๑) การดำเนินการตามผลลัพธ์ของการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (Rio+20) ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นที่แตกต่างกันในเรื่องของการตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวที่จะทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณ และเรื่องกลไกทางการเงินในการดำเนินงาน และบางประเทศมีความจำเป็นที่จะต้องมีการหารือภายในประเทศก่อน ที่ประชุมจึงมีมติให้ประเทศสมาชิกส่งข้อคิดเห็นดังกล่าวต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อประมวลความเห็นต่อไป

(๒) ความร่วมมือเมืองที่ยั่งยืน ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นที่แตกต่างกันในเรื่องของการตั้งคณะทำงานใหม่ ซึ่งจะเป็ภาระต่อประเทศสมาชิกอาเซียน และบางประเทศมีความจำเป็นที่จะต้องหารือภายในประเทศก่อน ที่ประชุมจึงมีมติให้ประเทศสมาชิกส่งข้อคิดเห็นต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อประมวลความเห็นต่อไป

(๓) การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามแผนการณีสองปี ประเทศสมาชิกส่วนใหญ่รวมถึงประเทศไทย ให้การสนับสนุนการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และคาดว่าจะนำไปสู่การลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาค ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบกับข้อเสนอของเครือข่ายรัฐออสเตรเลีย โดยขอให้เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน (ระดับปลัดกระทรวง) พัฒนาแผนงานและกิจกรรมการดำเนินงานร่วมกันต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดรับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๓๙ โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๑