

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/๑๓๕๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส7266

วิน

วันที่ : ๑4010/55

1 มี

วันที่ : 29 ต.ค. 55 เวลา : 15:46

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการนำทุนหรือผลกำไรของทุนหมุนเวียนส่งเข้าบัญชีเงินคงคลัง
บัญชีที่ ๑ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๘๘๘ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๑/๑๖๔๙

ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕

๒. ร่างข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการนำทุนหรือผลกำไรของทุนหมุนเวียนส่งเข้าบัญชี

เงินคงคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รับทราบและเห็นชอบ
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารเงินนอกงบประมาณที่กระทรวงการคลังกำหนดให้กรมบัญชีกลาง
เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ระยะเวลา ๒ ปี โดยมอบหมายและกำชับให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนดำเนินการตามประเด็นยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งรายงานความคืบหน้าต่อคณะรัฐมนตรี
เป็นระยะ ๆ ต่อไป โดยในแผนยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๓ ประเด็นยุทธศาสตร์หลัก คือ ๑) ยุทธศาสตร์ด้านการ
กำกับดูแล ๒) ยุทธศาสตร์ด้านสารสนเทศ และ ๓) ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาประสิทธิภาพบุคลากร โดยมีโครงการ
พัฒนาระบบประเมินสถานะการเงินของเงินนอกงบประมาณ และการนำส่งเงินนอกงบประมาณส่วนเกิน
เป็นรายได้แผ่นดินไว้ในยุทธศาสตร์ด้านกำกับดูแล นั้น

กระทรวงการคลัง ขอเรียนดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังได้ดำเนินโครงการพัฒนาระบบประเมินสถานะการเงินของเงินนอก
งบประมาณและการนำส่งเงินนอกงบประมาณส่วนเกินเป็นรายได้แผ่นดิน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
ได้นำเสนอกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาให้
ทุนหมุนเวียนนำเงินส่วนเกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ในจำนวนนี้มีกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลของ
กรมทรัพยากรน้ำบาดาลที่พิจารณาเห็นว่ามีส่วนเกินความจำเป็น พร้อมทั้งกำหนดให้นำส่งคลังเป็นรายได้
แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีหนังสือแจ้งให้เร่งดำเนินการนำเงินดังกล่าวส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน
รวม ๓ ฉบับ ต่อมากรมบัญชีกลางได้นำเสนอกระทรวงการคลังโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อขอความ
เห็นชอบกรอบแนวทางการพิจารณานำเงินนอกงบประมาณส่วนเกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน
ในอัตราร้อยละ ๔๐ ของเงินคงเหลือหลังหักภาระผูกพัน และมอบอำนาจให้ปลัดกระทรวงการคลัง หรือรองปลัด
กระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สินเป็นผู้พิจารณาดำเนินการตามกรอบแนวทางดังกล่าว

๑.๒ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้มีข้อหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการ
การนำเงินส่งคลังของกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลดังกล่าว ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือฯ
สรุปได้ดังนี้

/(๑) พระราชบัญญัติ...

(๑) พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ ได้กำหนดนิยาม “ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ โดยทุนหมุนเวียนมีลักษณะเป็นเงินนอกงบประมาณประเภทหนึ่งที่ตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่งตามความจำเป็นของหน่วยงานของรัฐหรือตามนโยบายของรัฐ และรายได้หรือรายรับที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานจะนำมาสมทบทุนไว้ใช้จ่ายต่อไปได้ ประกอบกับมาตรา ๑๒ บัญญัติว่า การจ่ายเงินเป็นทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย และไม่มีบทบัญญัติตามกฎหมายใดบัญญัติว่าทุนหมุนเวียนต้องจัดตั้งตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเท่านั้น ดังนั้น กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลจึงเป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ

(๒) กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลมิได้มีสถานะเป็นนิติบุคคล แต่ได้จัดตั้งขึ้นในกรมทรัพยากรน้ำบาดาล โดยเป็นการโอนเงินทุนหมุนเวียนน้ำบาดาลมาเป็นทรัพย์สินของกองทุนเพื่อใช้จ่ายเป็นทุนตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจึงเป็นองค์การของรัฐบาลที่ใช้ทุนหมุนเวียน ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ ดังนั้น การใช้อำนาจเรียกให้ทุนหมุนเวียนต่าง ๆ นำส่งเงินกองทุนเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลังฯ ที่บัญญัติให้การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ ขององค์การใดของรัฐบาลจะต้องทำเป็นข้อบังคับ

(๓) กองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเป็นทุนหมุนเวียนไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นในกรมทรัพยากรน้ำบาดาล โดยมีคณะกรรมการบริหาร กพน. เป็นผู้บริหารงานกองทุนตามมาตรา ๗ สัตตแห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ การกำกับดูแลกองทุนจึงอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำบาดาลโดยอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาลในฐานะหัวหน้าส่วนราชการซึ่งเป็นองค์การของรัฐบาลที่กำกับดูแลกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล จึงมีหน้าที่นำเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามข้อบังคับที่ออกตามนัยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. การดำเนินการและข้อกฎหมาย

๒.๑ ตามนัยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า องค์การใด ๆ ของรัฐบาลที่ตั้งขึ้นแล้ว ก่อนวันใช้พระราชบัญญัตินี้หรือที่จะตั้งขึ้นใหม่ บรรดาที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนั้น ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ ดังนั้น เพื่อให้การเรียกเงินทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว กรมบัญชีกลางจึงได้จัดทำร่างข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการนำทุนหรือผลกำไรของทุนหมุนเวียนส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ.

๒.๒ ในมาตรา ๔ (๖) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีกรณีร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการทั่วไป

๓. ความจำเป็นเร่งด่วน

เพื่อให้กระบวนการพิจารณากำหนดให้ทุนหมุนเวียนนำเงินคงเหลือสะสมส่วนที่เกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเป็นไปตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งสอดคล้องกับผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา อันจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถของกระทรวงการคลังในการบริหารและกำกับดูแลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนให้เกิดประโยชน์ต่อ

ทางราชการอย่างแท้จริง อีกทั้งเป็นการส่งเสริมการสร้างวินัยทางการเงินการคลังได้อีกทางหนึ่ง จึงเห็นสมควร กำหนดเป็น “ร่างข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการนำทุนหรือผลกำไรของทุนหมุนเวียนส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ.”

๔.สาระสำคัญของร่างข้อบังคับฯ

๔.๑ ข้อบังคับนี้เรียกว่า ข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการนำทุนหรือผลกำไรของทุนหมุนเวียนส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ.

๔.๒ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔.๓ บรรดาระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใด ในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในข้อบังคับนี้ หรือซึ่งขัด หรือแย้งกับข้อบังคับนี้ ให้ใช้ข้อบังคับนี้แทน

๔.๔ กำหนดคำนิยาม

“ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน หรือทุนหมุนเวียน ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“ผลกำไร” หมายความว่า กำไรสุทธิประจำปีหรือเรียกชื่อเป็นอย่างอื่น หรือ กำไรสุทธิสะสมหรือเรียกชื่อเป็นอย่างอื่น

๔.๕ ให้ทุนหมุนเวียน นำทุนหรือผลกำไรของทุนหมุนเวียนส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ เป็นรายได้แผ่นดิน ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

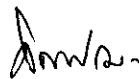
๔.๖ ให้ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นผู้รักษาการตามข้อบังคับนี้

๕. ข้อเสนอ

เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการนำทุนหรือผลกำไรของทุนหมุนเวียนส่งเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕