

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/ ๒๕๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....14971
วันที่.....19 พย 55
เวลา.....16.50 น.

ด.ม.๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

กทม. ๑๐๑๐๐

4 36

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยซ่อมอากาศยาน จำนวน ๕ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมการบินพลเรือน ด่วนมาก ที่ ๐๕๐๓/๗๔๒๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอ การออก การกำหนดอายุ และการต่ออายุ ใบรับรองหน่วยซ่อม พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึก วิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวงฯ และคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ดำเนินการหน่วยซ่อม พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวงฯ และคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด

๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตผลิตชิ้นส่วนของอากาศยาน โดยผู้ได้รับใบรับรองหน่วยซ่อม พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวงฯ และคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด

๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอ การออก การพักใช้ และการเพิกถอน ใบอนุญาตประกอบกิจการบำรุงรักษาเฉพาะอากาศยานต่างประเทศในราชอาณาจักร พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวงฯ และคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด

๖. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอ การออก แบบ อายุ การพักใช้ และการเพิกถอน ใบรับรองหน่วยซ่อมต่างประเทศ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวงฯ และคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด

๗. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

/ด้วยกระทรวง ...

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงจำนวน ๕ ฉบับออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยซ่อมอากาศยาน ของกรมการบินพลเรือน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ได้มีการแก้ไขปรับปรุง เนื่องจากได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Convention on International Civil Aviation) ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีและเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลของประเทศต่าง ๆ โดยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำกับดูแลหน่วยซ่อม การควบคุมการผลิตอากาศยาน และขึ้นส่วนของอากาศยาน และให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจออกข้อกำหนดและคำสั่งความสมควรเดินอากาศให้ครอบคลุมเรื่องดังกล่าว รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บและนำส่งเงินค่าบริการผู้โดยสารขาออกให้สอดคล้องกับอนุสัญญาและมาตรฐานสากล เพื่อเป็นการขยายโอกาสทางด้านอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทย โดยออกเป็นพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศ (ครบกำหนดวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมการบินพลเรือน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.) ว่า เนื่องจากบทบัญญัติในหมวด ๔ ส่วนที่ ๕ แห่ง พระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๑/๙๔ มาตรา ๔๑/๙๗ วรรคสอง มาตรา ๔๑/๙๘ มาตรา ๔๑/๑๐๐ มาตรา ๔๑/๑๐๕ มาตรา ๔๑/๑๑๐ และ มาตรา ๔๑/๑๑๑ ได้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยซ่อม โดยให้กำหนดรายละเอียดไว้ในกฎกระทรวง ดังนั้น กรมการบินพลเรือนจึงได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงจำนวน ๕ ฉบับ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยซ่อม เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าว ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

/๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๑ และมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ครบกำหนดเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑) ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องยกร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เพื่อรองรับบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอ การออก การกำหนดอายุ และการต่ออายุใบรับรองหน่วยซ่อม พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.)

หลักการและสาระสำคัญ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอ การออก การกำหนดอายุ และการต่ออายุ ใบรับรองหน่วยซ่อม

เหตุผล เนื่องจากมาตรา ๔๑/๙๔ มาตรา ๔๑/๙๗ วรรคสอง และมาตรา ๔๑/๙๘ แห่ง พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้การขอ การออก การกำหนดอายุ การต่ออายุใบรับรองหน่วยซ่อม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ดำเนินการหน่วยซ่อม พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.)

หลักการและสาระสำคัญ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ดำเนินการหน่วยซ่อม

เหตุผล โดยที่มาตรา ๔๑/๑๐๐ แห่ง พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้ผู้ได้รับรองหน่วยซ่อม ต้องแต่งตั้งผู้ดำเนินการหน่วยซ่อมคนหนึ่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดูแลและรับผิดชอบในการดำเนินงานของหน่วยซ่อม ทั้งนี้ คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

(๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตผลิตชิ้นส่วนของอากาศยานโดยผู้ได้รับใบรับรองหน่วยซ่อม พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.)

หลักการและสาระสำคัญ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตผลิตชิ้นส่วนของอากาศยานโดยผู้ได้รับใบรับรองหน่วยซ่อม

/เหตุผล

...

เหตุผล โดยที่ ๔๑/๑๐๕ แห่ง พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้ผู้ได้รับใบรับรองหน่วยซ่อมที่ประสงค์จะผลิตชิ้นส่วนของอากาศยาน เพื่อใช้ในการบำรุงรักษาอากาศยานหรือส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน ที่ตนรับบำรุงรักษา สามารถยื่นคำขอต่ออธิบดีกรมการบินพลเรือนได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

(๔) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอ การออก การพักใช้ และการเพิกถอน ใบอนุญาตประกอบกิจการบำรุงรักษาเฉพาะอากาศยานต่างประเทศในราชอาณาจักร พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕.)

หลักการและสาระสำคัญ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอ การออก การพักใช้ และการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการบำรุงรักษาเฉพาะอากาศยานต่างประเทศในราชอาณาจักร

เหตุผล โดยที่ ๔๑/๑๑๐ แห่ง พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้หลักเกณฑ์และวิธีการในการขอ การออก การพักใช้ และการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการบำรุงรักษาเฉพาะอากาศยานต่างประเทศ ในราชอาณาจักร เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

(๕) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอ การออก การพักใช้ และการเพิกถอน ใบรับรองหน่วยซ่อมต่างประเทศ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖.)

หลักการและสาระสำคัญ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอ การออก การพักใช้ และการเพิกถอนใบรับรองหน่วยซ่อมต่างประเทศ

เหตุผล โดยที่การประกอบกิจการบำรุงรักษาอากาศยาน ส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน หรือบริภัณฑ์และชิ้นส่วนของอากาศยาน ถือเป็นการประกอบกิจการที่มีความสำคัญและต้องได้มาตรฐานตามหลักสากล เนื่องจากเป็นงานที่ต้องทำเพื่อให้อากาศยานคงความต่อเนื่องของความสมควรเดินอากาศ ประกอบกับมาตรา ๔๑/๑๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้การขอ การออก แบบ อายุ การพักใช้ และการเพิกถอนใบรับรองหน่วยซ่อมต่างประเทศ สำหรับศูนย์หรือหน่วยซ่อมที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ ที่จะทำการบำรุงรักษาอากาศยานไทย หรือบำรุงรักษาส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน บริภัณฑ์ หรือชิ้นส่วนของอากาศยาน ที่จะใช้กับอากาศยานไทย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ทั้งนี้ กรมการบินพลเรือนได้นำร่างกฎกระทรวงทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าว ลงเผยแพร่ในเว็บไซต์ของกรมการบินพลเรือนเพื่อรับฟังความคิดเห็นแล้ว ประกอบกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน กรมการบินพลเรือนจึงจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงทั้ง ๕ ฉบับ มาในคราวเดียวกัน

/กระทรวงคมนาคม ...

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงจำนวน ๕ ฉบับ ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยซ่อม พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป คำชี้แจงประกอบร่างกฎกระทรวงฯ และสรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมทั้งคำชี้แจงความจำเป็น ในการตรากฎหมาย มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๑๖๖

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖

กรมการบินพลเรือน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๗-๐๓๒๐ ต่อ ๒๐๖๕

โทรสาร ๐-๒๘๗-๒๗๕๖