



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส7354

รับที่ : ส14481/55 2 1/2009 หน้า 12

วันที่ : 07 พ.ย. 55 เวลา : 14:03

ที่ กค ๐๘๐๕.๒ / ๕๖๓๒

คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สค. ๒/461...

วันที่ ๙ พ.ย. ๕๕

เวลา 14.40.๔๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๔๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ จึงขอรายงานผลการประชุม กนร. ครั้งดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รับทราบผลการประชุม กนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เรื่อง ความคืบหน้าการจัดทำแผนปรับบทบาท (พลิกพื้น) ขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร องค์การสะพานปลา องค์การคลังสินค้า องค์การตลาด องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย และ บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด และ เรื่อง ความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการดำเนินธุรกิจของ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท-โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และเห็นชอบตามมติที่ประชุม กนร. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการขาดทุนของบริษัท ไม้อัดไทย จำกัด และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ไปพิจารณา ดำเนินการต่อไปด้วย โดย สศช. มีความเห็นให้มอบหมายให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจกำกับติดตาม การดำเนินงานตามมติ กนร. อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมโดยเร็ว และรายงาน ผลการดำเนินงานให้ประธาน กนร. ทราบเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการ พัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้ กนร. มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลและติดตามการดำเนินงาน ของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การบริหารงานของรัฐวิสาหกิจคล่องตัว มีประสิทธิภาพและคุณภาพ พิจารณาเสนอ ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ปัญหาด้านต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในด้านการบริหาร การดำเนินงาน

/และด้าน...

และด้านการเงิน แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ตามความจำเป็นได้ และปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

๒. สารสำคัญของเรื่อง

การประชุม กนร. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ ผลพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการบริหารจัดการโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง (คณะกรรมการฯ)

๒.๑.๑ สภาพปัญหาของ บริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด (รฟฟท.)

(๑) ปัจจุบัน รฟฟท. มีทุนจดทะเบียนเพียง ๑๔๐ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอในการดำเนินงานและไม่มีแนวทางที่ชัดเจนในการบริหารโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง (Airport Rail Link : ARL) (โครงการ ARL)

(๒) อำนาจการบริหารจัดการและทรัพย์สินทั้งหมดของ รฟฟท. อยู่ในการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และไม่มี ความชัดเจนในการรับภาระการลงทุนของโครงการ

(๓) มีผลประโยชน์ทับซ้อนต่อการดำเนินงาน โดยพบว่าการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการกับผลประโยชน์จริงมีความแตกต่างกันมาก ทั้งในเรื่องของจำนวนผู้โดยสาร จำนวนรถให้บริการและราคาค่าบริการ ส่งผลกระทบต่อคุณภาพการบริการ การซ่อมบำรุงตัวรถ และกำลังใจของพนักงาน

(๔) จำนวนผู้ใช้บริการ Check in และ Baggage Service จากสถานีมักกะสันไปยังสถานีสนามบินสุวรรณภูมิมีจำนวนผู้ใช้บริการน้อยมากไม่คุ้มค่ากับการลงทุน

(๕) การเชื่อมต่อกับระบบขนส่งมวลชนอื่นๆ ไม่มีความสะดวก ตลอดจนโครงการในพื้นที่ข้างเคียง ได้แก่ โครงการมักกะสันคอมเพล็กซ์ ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ส่งผลให้ปริมาณผู้ใช้บริการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย นอกจากนั้น การเข้าถึงสถานีต่างๆ ทำได้ยากและไม่อยู่ในพื้นที่ชุมชน

๒.๑.๒ ผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

(๑) เสนอให้รัฐรับภาระหนี้สินระบบโครงสร้างพื้นฐานโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมืองที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่จะมีเพิ่มเติมในอนาคต โดยปัจจุบันมีมูลค่า ๑๘,๓๑๘ ล้านบาท

(๒) เสนอให้ รฟฟท. รับภาระในส่วนที่เหลือ ซึ่งมี ๒ ทางเลือก คือ

ทางเลือกที่ ๑ รฟฟท. รับภาระหนี้สินจำนวน ๖,๑๓๕ ล้านบาท และแปลงหนี้สินเป็นทุน ๑๒,๘๒๕ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้ EBITDA ของ รฟฟท. จะเป็นบวกในปีที่ ๕ จำนวน ๑๗๙.๓๐ ล้านบาท กำไรสุทธิจะเป็นบวกจำนวน ๙๐.๐ ล้านบาท ในปี ๑๗ และเงินสดสุทธิเป็นบวกจำนวน ๘๑.๗๐ ล้านบาท ในปี ๑๔

/ทางเลือก...

ทางเลือกที่ ๒ รฟพท. รับภาระหนี้สินจำนวน ๓,๕๓๕ ล้านบาท และแปลงหนี้สินเป็นทุนจำนวน ๑๕,๔๒๕ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้ EBITDA ของ รฟพท. จะเป็นบวกในปีที่ ๕ จำนวน ๑๗๙.๓๐ ล้านบาท กำไรสุทธิจะเป็นบวกจำนวน ๒๗.๓๐ ล้านบาท ในปีที่ ๑๖ และเงินสดสุทธิเป็นบวกจำนวน ๓๔๕.๐๐ ล้านบาท ในปีที่ ๙

(๓) เสนอให้จัดสรรเงินจำนวน ๑,๘๖๐ ล้านบาทให้ รฟพท. เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนบริหารงานภายใน รฟพท. โดยให้ถือเป็นหุ้นในส่วนของกระทรวงการคลังใน รฟพท. เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ ที่เห็นชอบเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกู้ ๑,๘๖๐ ล้านบาทให้แก่ รฟพท.

(๔) สำหรับภาระภาษีมูลค่าเพิ่มที่อาจเกิดขึ้นเนื่องจากการโอนทรัพย์สินระหว่าง รฟท. และ รฟพท. นั้น ตามประมวลรัษฎากร มาตรา ๓ ประกอบกับมาตรา ๗๗ (๘) (๙) และมาตรา ๗๘ (๑) กำหนดให้การโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าหรือทรัพย์สิน จะต้องมีการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเมื่อส่งมอบสินค้าหรือทรัพย์สิน แต่สามารถที่จะดำเนินการยกเว้นการเรียกเก็บภาษีดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นองค์กรของรัฐบาล ซึ่งรวมถึงรัฐวิสาหกิจ โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ความเห็นและประเด็นอภิปรายของ กนร.

๑. ปัญหาหลักของโครงการ ARL เป็นเรื่องบริหารจัดการ โดยปัจจุบัน รฟท. เป็นเจ้าของโครงการ ARL และ รฟพท. เป็นเพียงผู้บริหาร ทำให้รายได้ของโครงการทั้งหมดเป็นของ รฟท. และการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด รฟท. เป็นผู้ดำเนินการ ทำให้ขาดความคล่องตัวในการบริหารจัดการ เนื่องจาก รฟท. มีภารกิจอื่นที่ต้องดำเนินการเป็นจำนวนมาก

๒. การถือหุ้นใน รฟพท. ถ้าหาก รฟท. จะคงเป็นผู้ถือหุ้นต่อไป รฟท. จะต้องรับภาระหนี้ที่มีอยู่เดิมต่อไป แต่หากแยกเป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงคมนาคมโดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น จะสามารถช่วยลดหนี้จำนวนดังกล่าวให้แก่ รฟท. เพื่อให้สามารถดำเนินการภารกิจหลักที่มีอยู่จำนวนมากได้

มติที่ประชุม กนร.

๑. รับทราบ การกู้เงินจำนวน ๔๒๐ ล้านบาทของ รฟท. เพื่อให้ รฟท. นำเงินกู้นี้ดังกล่าวมาให้ รฟพท. กู้ต่อ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔

๒. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมศึกษาการปรับโครงสร้างทางการเงินและการจัดการองค์กรของ รฟพท. ทั้งระบบ พร้อมทั้งจัดทำแผนธุรกิจของ รฟพท. และแผนงานการถ่ายโอนทรัพย์สินระหว่าง รฟท. และ รฟพท. เพื่อให้ รฟพท. สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และนำเสนอ กนร. พิจารณาภายใน ๖ เดือน ทั้งนี้ ให้ศึกษาถึงความเหมาะสมในการถือหุ้นใน รฟพท. ๒ กรณี คือ กรณีที่ ๑ รฟท. เป็นผู้ถือหุ้นเช่นเดิม และ กรณีที่ ๒ กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นและกระทรวงคมนาคมเป็นผู้กำกับดูแลโดยตรง ซึ่งในกรณีที่ ๒ อาจพิจารณาให้ รฟท. มีสิทธิถือหุ้น รฟพท. คืนจากกระทรวงการคลังได้ เมื่อ รฟท. มีความพร้อมทางการเงินและการบริหารจัดการ

/๒.๒ กรอบแนวคิด...

๒.๒ กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนการพัฒนาและขยายโครงข่ายเพื่อผลักดันนโยบาย Smart Thailand

๒.๒.๑ แนวทางการดำเนินการ

(๑) พัฒนาและขยายโครงข่ายด้านโทรคมนาคมให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

(๒) ส่งเสริมการใช้ทรัพยากรโครงข่ายร่วมกันอย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด และลดการลงทุนซ้ำซ้อน

(๓) ให้มีรูปแบบการบริหารจัดการที่คล่องตัวเพื่อยุ้มนั้นการพัฒนาและขยายโครงข่ายโดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในปัจจุบัน (โดยเฉพาะบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท โทรคมนาคม)) ให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อลดการลงทุนของภาครัฐ

(๔) ส่งเสริมการแข่งขันการประกอบธุรกิจโทรคมนาคม เพื่อให้เกิดความเสมอภาค เท่าเทียม และลดต้นทุนการให้บริการ

(๕) ให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน และหลากหลาย

๒.๒.๒ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ICT ของประเทศ

๑) เป็นการพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมของประเทศให้ครอบคลุมทุกพื้นที่อย่างทั่วถึง เพียงพอ มีคุณภาพ และประสิทธิภาพ

๒) ทำให้การวางแผนการพัฒนาและขยายโครงข่ายในภาพรวมได้ อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นเอกภาพ และลดการลงทุนในภาพรวมของประเทศ

๓) เป็นการจัดสรรทรัพยากรด้านโทรคมนาคมที่มีอยู่มาใช้ประโยชน์ร่วมกัน เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เสมอภาคเป็นธรรม และสะท้อนต้นทุนการให้บริการ

๔) แบ่งเบาภาระการลงทุนของภาคเอกชน ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนา หรือให้บริการในรูปแบบใหม่ๆ หันการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และให้บริการด้วยอัตราที่เหมาะสม

๕) สามารถกำหนดกรอบการลงทุนและพิจารณาแหล่งเงินได้ตามความเหมาะสม

(๒) บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม

๑) เป็นการขยายและพัฒนาโครงข่ายทั้งในส่วน FiberCo และ TowerCo บนโครงข่าย ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ที่มีอยู่ในปัจจุบันเพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ซึ่งจะเป็นปัจจัยที่ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินธุรกิจของ ๒ หน่วยงาน เพื่อสร้างรายได้ให้กับองค์กรในอนาคตต่อไป

๒) สามารถดำเนินการได้ทันที และเป็นการบริหารจัดการสินทรัพย์ขององค์กรเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด เป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับองค์กร (Value Added) อีกทั้ง สอดคล้องกับ

/บันทึก...

บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี ๒๕๕๕ ที่ทั้ง บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้ลงนามกับกระทรวงการคลัง ที่กำหนดให้ทั้ง ๒ หน่วยงานจะต้องจัดทำแผนบริหารจัดการ ทรัพยากรและแผนรองรับการสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน

๓) เป็นการปรับโครงสร้างการดำเนินธุรกิจของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ให้เกิดประสิทธิภาพพร้อมกับการแข่งขันและการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีในปัจจุบันได้

(๓) ประชาชน

๑) ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพได้มาตรฐานและ ในราคาที่เหมาะสม

๒) ประชาชนสามารถเลือกใช้บริการที่หลากหลาย รองรับความต้องการ ใช้บริการความเหมาะสม

๒.๒.๓ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (กระทรวง ICT)

(๑) รับทราบกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนการพัฒนาและขยายโครงข่าย เพื่อผลักดันนโยบาย Smart Thailand ที่กระทรวง ICT เสนอ

(๒) มอบหมายให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม จัดทำแผนธุรกิจ รองรับกับการพัฒนาและบริหารจัดการโครงข่ายตามนโยบาย Smart Thailand รวมทั้งเตรียมการรองรับ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถปรับปรุงโครงสร้างของทั้ง ๒ หน่วยงาน โดยแยกเป็นหน่วยธุรกิจที่ให้บริการ โครงข่าย (BU) (FiberCo และ TowerCo) และหน่วยบริการที่ให้บริการ ทั้งนี้ เพื่อให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม สามารถดำเนินการในรูปแบบหน่วยธุรกิจได้ภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

ความเห็นและประเด็นอภิปรายของ กนร.

๑. ควรพิจารณารูปแบบธุรกิจของ ๒ องค์กรให้ชัดเจน โดยเฉพาะความเหมาะสม ในการดำเนินธุรกิจ Last mile ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ที่ปัจจุบันมีผู้ให้บริการหลายราย อยู่แล้ว

๒. ในระยะเวลาอันใกล้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม จะได้รับ ผลกระทบจากสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลง และกระทรวง ICT ได้มอบหมายภารกิจใหม่ตามนโยบาย Smart Thailand ตามที่เสนอ ดังนั้น เห็นควรให้เชื่อมโยงแนวทางการแก้ไขผลกระทบจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน ให้สอดคล้องกับแผนธุรกิจตามนโยบาย Smart Thailand ที่ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม อาจจะ ต้องลงทุนจำนวนมาก เนื่องจาก เมื่อขาดรายได้จากสัมปทาน ความสามารถในการระดมทุนของ ๒ องค์กร จะลดลง และจะกระทบเรื่องแหล่งเงินลงทุน

มติที่ประชุม กนร.

รับทราบกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนการพัฒนาและขยายโครงข่ายเพื่อผลักดันนโยบาย Smart Thailand ที่กระทรวง ICT เสนอ โดยให้กระทรวง ICT รับข้อสังเกตของ กนร. ในการจัดทำแผนธุรกิจของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ต่อไป
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการประชุม กนร. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐๒ ๒๙๘ ๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๗

โทรสาร ๐๒ ๒๙๘ ๕๘๐๗