

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๑๔/๖๙๗ ๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 13625 ส.ค.ส.
19 ต.ค. 2555 12.40

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๑๙๒ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๑๔/๒๔๒๖ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔
๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒
๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕(สน)/๕๓๘๔ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๕
๖. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประสานกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้พิจารณาทบทวนรายละเอียดและตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ยกร่างขึ้นเพื่อขอเสนอเรื่องการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง รวมทั้ง ยืนยันการดำเนินการไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพ

ภูมิอากาศ...

ภูมิอากาศและพิธีสารเกียวโต (National Focal Point) มีภารกิจในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และพิธีสารเกียวโต โดยมี “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔” ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๘ ตอนพิเศษ ๓๕ ง เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔ “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒” ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๖ ตอนพิเศษ ๑๔๓ ง เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และ “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐” ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๔ ตอนพิเศษ ๗๕ ง เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ให้จัดตั้ง “คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ” โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อวางยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการกักเก็บและการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก กำหนดนโยบายแนวทาง หลักเกณฑ์และกลไกการดำเนินงานร่วมกับนานาชาติ เสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามพันธกรณี หลักการและวัตถุประสงค์แห่งอนุสัญญาและ/หรือพิธีสาร กำหนดแนวทางท่าทีในการเจรจาเกี่ยวกับอนุสัญญาและพิธีสาร ให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และผลประโยชน์ของประเทศ รวมถึงกำกับกำกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการ หน่วยงาน องค์การของรัฐ หรือองค์การมหาชน ให้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนด และกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และเอกชนในเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ๒ และ ๓)

๑.๑.๒ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน ได้แก่ สภาหอการค้าไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ในฐานะประธานคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) เพื่อพิจารณาให้ผู้แทนภาคเอกชนดังกล่าวเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อร่วมสนับสนุนข้อมูลและเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๙ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.

๑.๒.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่...) พ.ศ. (การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติจัดตั้งขึ้นโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๒ การปรับปรุง...

๒.๒ การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ให้มีองค์ประกอบที่เหมาะสมครอบคลุมหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในเบื้องต้น เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วจะต้องนำเสนอคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและอนุบัญญัติเพื่อพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติและรายละเอียด และปรับแก้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป

๒.๓ ดังนั้น การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติในครั้งนี้ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ในปัจจุบันผลกระทบจากภัยคุกคามทางธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง ภัยความรุนแรงจากพายุ ภัยน้ำท่วม การกัดเซาะสูญเสียพื้นที่ชายฝั่ง ทรัพยากรน้ำ ตลอดจนปัญหาโรคภัยแล้งร้อนขึ้นที่มีอยู่และแมลงเป็นพาหะได้มีความถี่สูงขึ้นและทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น อันเป็นสัญญาณบ่งชี้ถึงผลกระทบอันเกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประเทศไทยซึ่งประชาชนส่วนใหญ่อยู่ในภาคกสิกรรมย่อมประสบภัยแล้งและน้ำท่วม ก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาวะเศรษฐกิจและสังคม ทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศสืบเนื่องกัน การดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติที่มีความครอบคลุมและเหมาะสม จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะก่อให้เกิดการบริหารจัดการอย่างมีเอกภาพและบูรณาการการดำเนินงานด้านการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจากทุกกระทรวง เพื่อให้ประเทศสามารถตั้งรับต่อสถานการณ์และปรับตัวต่อปัญหาความเปลี่ยนแปลงดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒ ปัจจุบันมีหลายประเทศโดยเฉพาะประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งเป็นคู่ค้าที่สำคัญของประเทศไทย เริ่มใช้ประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเข้ามาเกี่ยวข้องกับการค้า เช่น สินค้าที่จะส่งออกต้องมีฉลากคาร์บอน (Carbon Label) เพื่อยืนยันกระบวนการผลิตสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์น้อย หรือระบบ Emission Trading Scheme: ETS เป็นระบบการซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ของสหภาพยุโรปหรืออียู ซึ่งออกมาเป็นกฎหมายบังคับซึ่งประเด็นดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อภาคเอกชนโดยตรงที่ต้องเป็นผู้ปฏิบัติ

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติโดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกยุทธศักดิ์ ศศิประภา) เป็นประธาน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งได้มีมติเห็นชอบให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอเรื่องการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว โดยเพิ่มเติมองค์ประกอบ ดังนี้

(๑) เพิ่มเดิมผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการ

(๒) เพิ่มเดิมผู้แทนจากคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (๑ ท่าน) เป็นกรรมการ

(๓) เพิ่มเดิมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ “ให้มีอำนาจในการผลักดันการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามนโยบายและแผนที่กำหนดไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งกำกับดูแลการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายฯ ของหน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง” ทั้งนี้สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายฯ ของหน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อวิเคราะห์และรายงานผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการฯ ทราบเป็นระยะๆ

๔.๒ การปรับปรุง...

๔.๒ การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ให้มีองค์ประกอบที่เหมาะสมครอบคลุมหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในเบื้องต้น เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วจะต้องนำเสนอคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและอนุบัญญัติ เพื่อพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติและรายละเอียด และปรับแก้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป

๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณารายละเอียด และตรวจสอบความถูกต้องของร่างระเบียบฯ ตามข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว พบว่าร่างระเบียบดังกล่าวมีความคลาดเคลื่อน ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มิได้มีเจตนาในการตัดตำแหน่งหรือจำนวนกรรมการฯ ออกแต่อย่างใด แต่ความไม่สมบูรณ์ของเอกสารดังกล่าว มีสาเหตุเนื่องจากความคลาดเคลื่อน ในการนับจำนวนองค์ประกอบคณะกรรมการและคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้ง ความบกพร่องในการจัดพิมพ์เอกสารร่างระเบียบฯ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้ปรับปรุงแก้ไขร่างระเบียบฯ ให้มีความครบถ้วน ถูกต้องสมบูรณ์ เสร็จเรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และขอยืนยันการดำเนินการดังกล่าวมา ณ โอกาสนี้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบในหลักการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

๕.๒ เห็นชอบต่อร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒

E-mail prattana71@gmail.com