

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๑๗๔๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๖๓๑
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ
- (๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ
- (๓) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๒ ฉบับ และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
- (๔) สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๑๐๐๘/๒๐๙๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
- (๕) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ที่ ๕๑๒๐/๒๒๐๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานศาลยุติธรรมไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) และ (๓) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) และ (๓) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภาผู้แทนราษฎรต่อไป โดยกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบ โดยมีข้อสังเกตกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๔) และ (๕) และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวตามข้อสังเกตของหน่วยงานนั้นแล้ว เว้นแต่ข้อสังเกตของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในประเด็นที่เสนอขอแก้ไขมาตรา ๙ วรรคสาม กรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะการดำเนินการ

หรือเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของบริษัทใด หรือเพิ่มความมั่นคงของธุรกิจประกันภัย ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจผ่อนผันให้บริษัทมีจำนวนหุ้นหรือกรรมการแตกต่างไปจากที่กำหนดในวรรคสองได้นั้น ควรแก้ไขเป็น “โดยคำแนะนำ” คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มิได้แก้ไข เนื่องจากเห็นว่าอำนาจในการควบคุมดูแลบริษัทประกันวินาศภัยเป็นของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย รัฐมนตรีเป็นเพียงผู้กำกับดูแลเท่านั้น จึงคงถ้อยคำตามเดิม

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับมาตรา ๙ ที่บัญญัติให้บริษัทต้องมีจำนวนหุ้นที่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยถืออยู่ไม่ต่ำกว่าร้อยละเจ็ดสิบห้าและต้องมีการการเป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ต่ำกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมดตามวรรคหนึ่ง โดยมีข้อยกเว้นในกรณีที่เห็นสมควรคณะกรรมการอาจอนุญาตให้มีบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทยถือหุ้นได้ถึงร้อยละสี่สิบเก้า และมีการการที่เป็นบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยได้เกินหนึ่งในสี่แต่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดตามวรรคสอง แต่การให้อำนาจรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการตามวรรคสามในการผ่อนผันให้บริษัทมีจำนวนหุ้นหรือกรรมการแตกต่างไปจากที่กำหนดในวรรคสองได้นั้น เป็นการขัดต่อหลักการตามวรรคหนึ่งและวรรคสองโดยสิ้นเชิง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงมีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาในทางนโยบายด้วยว่าควรให้อำนาจรัฐมนตรีตามวรรคสามหรือไม่

อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า การผ่อนผันให้บริษัทมีจำนวนหุ้น หรือกรรมการแตกต่างไปจากที่กำหนดในกรณีที่มิเหตุวิกฤติเพื่อพยุงฐานะของบริษัทประกันภัยเป็นกรณีที่จำเป็นเพื่อดึงเงินลงทุนจากต่างประเทศได้ โดยมีให้กระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ และเมื่อเป็นเรื่องระบบการเงินของประเทศอำนาจการตัดสินใจจึงควรเป็นของรัฐมนตรีซึ่งมีความรับผิดชอบในการบริหารราชการแผ่นดิน จึงเห็นควรแก้ไขการให้อำนาจรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการตามวรรคสามในการผ่อนผันให้บริษัทมีจำนวนหุ้นหรือกรรมการแตกต่างไปจากที่กำหนดในวรรคสองได้ เป็นให้อำนาจรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการตามร่างเดิมในลักษณะเดียวกับพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบสำนักงานฯ จะแก้ไขก่อนดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๖๗ (นางวิชุดาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th