

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/ ๕๖๐๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส6924 (สพ)

รับที่ : ส15270/55

วันที่ : 23 พ.ย. 55 เวลา : 11:08

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่...) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทิววรรณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๓๐๖๓๕ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งกรณี กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่...) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ และขอให้กระทรวงยุติธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เพื่อเป็นการช่วยลดอุปสรรคในการพัฒนาธุรกิจและสร้างความเข้มแข็งแก่ธุรกิจประกันภัยในระยะยาว รวมทั้งเพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้เอาประกันภัยได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนประกันวินาศภัย และกองทุนประกันชีวิตจากเหตุบริษัทประกันภัยถูกเพิกถอนใบอนุญาต จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่ได้รับการตรวจพิจารณาแล้วจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕)

๒. สำหรับประเด็นการใช้อำนาจผ่อนผันของรัฐมนตรีกรณีให้บริษัทมีบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยถือหุ้นเกินร้อยละสี่สิบเก้าหรือมีกรรมการซึ่งไม่มีสัญชาติไทยเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เห็นว่า ควรใช้ถ้อยคำว่า “...โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ...” เพื่อประสงฆ์ให้คณะกรรมการร่วมรับผิดชอบกรณีดังกล่าว รวมทั้งกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยประกาศการอนุญาตของคณะกรรมการหรือการผ่อนผันของรัฐมนตรี พร้อมด้วยเหตุผลและเงื่อนไขหรือเงื่อนไขในราชกิจจานุเบกษาด้วย เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและสอดคล้องต่อหลักธรรมาภิบาล แต่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงการคลังมีข้อสังเกตว่า ควรใช้ถ้อยคำว่า “...โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ...” ตามร่างเดิมที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยเห็นว่าการผ่อนผันให้บริษัทมีจำนวนหุ้น หรือกรรมการแตกต่างไปจากที่กำหนดในกรณีที่มีเหตุวิกฤติเพื่อพยุงฐานะ /ของบริษัท...

ของบริษัทประกันภัย เป็นกรณีที่ต้องจำเป็นเพื่อดึงเงินลงทุนจากต่างประเทศได้ โดยมีให้กระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ และเมื่อเป็นเรื่องระบบการเงินของประเทศอำนาจการตัดสินใจ จึงควรเป็นของรัฐมนตรี ซึ่งมีความรับผิดชอบในการบริหารราชการแผ่นดิน และเป็นลักษณะเดียวกับพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น เห็นว่า เมื่อพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการยกร่างฯ เพื่อให้มีหลักการผ่อนผันของรัฐมนตรีกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะการดำเนินการ ฯลฯ ซึ่งควรเป็นเรื่องนโยบายของรัฐเป็นหลัก ประกอบกับ เมื่อพิจารณาตามวรรคสองของมาตราเดียวกัน ซึ่งกำหนดให้อำนาจของคณะกรรมการที่อาจอนุญาตให้บุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยถือหุ้นได้ถึงร้อยละสี่สิบเก้า และมีกรรมการที่เป็นบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยได้เกินหนึ่งในสี่แต่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดไว้แล้ว การกำหนดอำนาจของรัฐมนตรีในวรรคสาม จึงควรเป็นไปเพื่อการถ่วงดุลอำนาจของรัฐมนตรีกับคณะกรรมการ ในประเด็นนี้ จึงเห็นด้วยกับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงการคลังที่เสนอมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ประชา พรหมนอก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๙๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๕