

๗๖

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๕๐๒/๑๗๔๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 15751

วันที่ 4 855

830

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๐๙๒๔

เรื่องที่ ๒๐๐๐

ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ... 4 S.A. 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศเพื่อประกอบการพิจารณาร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องต่อเนื้อหาโดยรวมของร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ และสอดคล้องกับนโยบายของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๒. ล่าสุด ระหว่างการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายจูเซ มานูเอล บาร์โธโลมิว ประธานคณะกรรมการการค้ายุโรป เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ประเด็นหนึ่งที่ฝ่ายสหภาพยุโรปหยิบยกขึ้นผลักดันกับฝ่ายไทยคือ การเร่งเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องถึงความสำคัญของความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป ที่จะช่วยเพิ่มพูนปริมาณการค้าและการลงทุนระหว่างกันอย่างมาก และช่วยลดผลกระทบจากการที่ไทยจะถูกตัดสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (Generalized System of Preferences: GSP) ของสหภาพยุโรปในปี ๒๕๕๔ รวมทั้งลดผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจหดตัวในยุโรป อันเป็นผลจากวิกฤตเศรษฐกิจในเขตยูโร

๓. เพื่อให้ไทยได้รับประโยชน์สูงสุดจากการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรป กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๓.๑ ไทยควรปรับปรุงขีดความสามารถในการแข่งขันไปพร้อมๆ กับกระบวนการเจรจา อาทิ เร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน กฎระเบียบ และเงื่อนไขการลงทุนที่ชัดเจนเพื่อดึงดูดและรองรับการลงทุนจากสหภาพยุโรปและจากประเทศอื่นๆ อีกทั้งเพื่อสนับสนุนให้เอกชนใช้ประโยชน์จากการเปิดเสรีการค้าและบริการอย่างเต็มที่ นอกจากนี้ ควรใช้ช่องทางการจัดทำความตกลงการค้าเสรีที่ครอบคลุมในการผลักดันความร่วมมือในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการถ่ายโอนองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่ม

/ ขีดความสามารถ ...

ขีดความสามารถของภาคเอกชนไทย และต่อยอดความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบ (Comparative advantage) เพื่อขยายโอกาสของไทยในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนด้วย

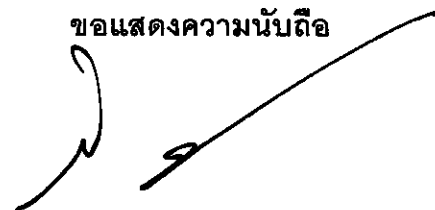
๓.๒ การเจรจาจัดทำความตกลงฯ ควรเป็นไปอย่างระมัดระวัง เพื่อให้เกิดผลกระทบในแง่ลบน้อยที่สุดต่อสิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพ วิถีชีวิตชุมชน สุขภาพและคุณภาพชีวิตของผู้มีรายได้น้อย การเข้าถึงบริการพื้นฐานของภาครัฐ เช่น การสาธารณสุขและเวชภัณฑ์ ตลอดจนทรัพยากรของประเทศ

๓.๓ รัฐบาลควรศึกษาผลกระทบจากการจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-สหภาพยุโรปอย่างถี่ถ้วนและเตรียมมาตรการช่วยเหลือเยียวยา และสนับสนุนการปรับตัวทางธุรกิจแก่ภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการที่อาจได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรี อย่างเหมาะสมและทันทั่วถึง

๔. ในประเด็นด้านกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตว่า การจัดทำกรอบการเจรจาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีเจตนารมณ์เพื่อให้รัฐสภาได้รับทราบวัตถุประสงค์ และขอบเขตของการเจรจา รวมทั้งผลผูกพันที่จะเกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญานั้นๆ โดยรวม ดังนั้น กรอบการเจรจาจึงควรครอบคลุมประเด็นต่างๆ ที่จะมีการเจรจาระหว่างกันทั้งหมด ไม่ใช่เป็นการสะท้อนท่าทีของฝ่ายไทยเพียงฝ่ายเดียว เพราะหากมีประเด็นที่อยู่นอกขอบเขตของกรอบการเจรจาที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาเกิดขึ้นในระหว่างการเจรจา โดยเฉพาะในประเด็นที่เป็นข้อห่วงกังวลอย่างมากของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากภาคส่วนต่าง ๆ อาทิ ทรัพย์สินทางปัญญา มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีและการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่ประสงค์จะเจรจาในประเด็นนั้นๆ จะต้องเสนอแก้ไขกรอบการเจรจาให้ครอบคลุมถึงประเด็นที่เพิ่มขึ้นและต้องเสนอกรอบการเจรจาใหม่ต่อรัฐสภาเพื่อขอรับความเห็นชอบอีกครั้งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรป ๑

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๙๖, ๑๑๐๙๒ (ธีรภัทร, สุขพัภตร์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๖