

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๔/๔๕๐๔๙๒๓



สัปดาห์ที่ ๑/๖๖๒
13 พฤษภาคม
14.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1477
วันที่ 3 พ.ย. 2555 14 25

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติการจัดการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ CTBT ASEAN NDC Development Workshop ณ จังหวัด
เชียงใหม่ ราชอาณาจักรไทย ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือของคณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการ
ห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Preparatory Commission for the Comprehensive
Nuclear - Test - Ban Treaty Organization : CTBTO Prep Com) ที่ IDC/CBT/501/145/12/JP
ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๒ พร้อม (ร่าง) คำแปล
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๘๐๕
ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕
๓. (ร่าง) หนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ข
ออนุมัติการจัดการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ CTBT ASEAN NDC Development Workshop ณ จังหวัดเชียงใหม่
ราชอาณาจักรไทย ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ
ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ
องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดย
สมบูรณ์ (Preparatory Commission for the Comprehensive Nuclear - Test - Ban Treaty
Organization : CTBTO Prep Com) ได้แจ้งมายังสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติว่า คณะกรรมการฯ ประสงค์จะ
จัดการฝึกอบรม CTBT ASEAN NDC Development Workshop ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
ณ จังหวัดเชียงใหม่ ราชอาณาจักรไทย โดยเป็นการร่วมมือกันระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ หน่วยงาน
ราชการที่เกี่ยวข้องและกระทรวงพลังงานของประเทศสหรัฐอเมริกา เพื่อเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับสนธิสัญญาว่า
ด้วยการห้ามทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ และคณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่า
ด้วยการห้ามทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ อีกทั้ง พัฒนาความสามารถของประเทศที่จะเข้าร่วมเป็นภาคีของ
สนธิสัญญา รวมทั้งการจัดเวทีให้ผู้เข้าร่วมได้ใช้ประโยชน์ของข้อมูลของสถานเฝ้าตรวจระหว่างประเทศ และ
เทคนิคการเฝ้าระวังของศูนย์ข้อมูลระหว่างประเทศ เพื่อการนำไปประยุกต์ใช้ทั้งด้านพลเรือนและวิทยาศาสตร์
และการสนับสนุนการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความเชี่ยวชาญระหว่างศูนย์ข้อมูลของแต่ละประเทศ

/(รายละเอียด...

(รายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งได้ดำเนินการปรับแก้ไขตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ระบุว่า “หนังสือสัญญา หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้ข้อบังคับกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกันและไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร...” ดังนั้น หนังสือของคณะกรรมการฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและกระทรวงพลังงานของประเทศสหรัฐอเมริกา มีแผนการในการเตรียมการจัดการฝึกอบรม CTBT ASEAN NDC Development Workshop ณ จังหวัดเชียงใหม่ ราชอาณาจักรไทย ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เนื่องจากกระบวนการในการเตรียมการมีหลายขั้นตอน รวมถึงการตอบรับการเป็นเจ้าภาพการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ไปยังคณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน ภายในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เพื่อสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จะได้มีเวลาในการเตรียมการจัดการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ CTBT ASEAN NDC Development Workshop ตามแผนการที่ได้เตรียมการไว้ ต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

การฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ CTBT ASEAN NDC Development Workshop ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ เพื่อเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ และคณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ อีกทั้งพัฒนาความสามารถของประเทศที่จะเข้าร่วมเป็นภาคีของสนธิสัญญา รวมทั้งการจัดเวทีให้ผู้เข้าร่วมได้ใช้ประโยชน์ของข้อมูลของสถานเฝ้าตรวจระหว่างประเทศ และ เทคนิคการเฝ้าระวังของศูนย์ข้อมูลระหว่างประเทศ เพื่อการนำไปประยุกต์ใช้ทั้งด้านพลเรือนและวิทยาศาสตร์และการสนับสนุนการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความเชี่ยวชาญระหว่างศูนย์ข้อมูลของแต่ละประเทศ

๔.๒ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นต่อหนังสือของคณะกรรมการฯ (ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ เห็นควรแจ้งคณะกรรมการฯ เพื่อปรับถ้อยคำในหนังสือของคณะกรรมการฯ ในข้อต่างๆ เพื่อความถูกต้องและเหมาะสมกับกฎหมายของไทย ในการนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้แจ้งกรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งไปยังคณะกรรมการฯ ดำเนินการปรับถ้อยคำในข้อต่างๆ ดังกล่าวแล้ว

๔.๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

/๔.๒.๒.๑ หนังสือ...

๔.๒.๒.๑ หนังสือของคณะกรรมการฯ และร่างหนังสือของรัฐบาลไทยตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมดังกล่าวฯ ประกอบกันเป็นหนังสือสัญญาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๒.๒.๒ สำหรับประเด็นว่าเอกสารทั้งสองฉบับเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่นั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายให้ความเห็นเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติว่า หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้แจ้งคณะกรรมการฯ ให้ปรับแก้หนังสือของคณะกรรมการฯ แล้ว หนังสือของคณะกรรมการฯ ประกอบกับร่างหนังสือของรัฐบาลไทยตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการดังกล่าวฯ ก็จะมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการที่รัฐบาลไทยจะรับเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมระหว่างประเทศ โดยให้เอกสิทธิและอำนวยความสะดวกแก่ผู้มาร่วมฝึกอบรมฯ และสถานที่จัดการฝึกอบรมฯ และมีการยกเว้นภาษีอากรให้แก่คณะกรรมการฯ โดยมีพระราชกำหนดพิทักษ์ศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ภาค ๔ ประเภท ๑๐) เป็นกฎหมายอนุวัติเกี่ยวกับการยกเว้นภาษีศุลกากรการนำเข้าวัสดุอุปกรณ์สำหรับการฝึกอบรมฯ ทั้งนี้ เอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว ไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

ในการนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือของคณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ในการทาบตามให้รัฐบาลไทยโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รับเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ CTBT ASEAN NDC Development Workshop เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่มิได้มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่อย่างไร

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะตัวแทนของประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศสมาชิกของคณะกรรมการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (Preparatory Commission for the Comprehensive Nuclear - Test - Ban Treaty Organization : CTBTO Prep Com) ตอบรับการเป็นผู้ลงนามในหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรม CTBT ASEAN NDC Development Workshop ณ จังหวัดเชียงใหม่ ราชอาณาจักรไทย ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามหนังสือของคณะกรรมการฯ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญของหนังสือของคณะกรรมการฯ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เพื่อพิจารณาดำเนินการแทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

/๕.๒ อนุญาต...

๕.๒ อนุญาตให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ โดยเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามในหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการฯ ในครั้งนี้ ไปยังคณะกรรมการธิการฯ ตามแนวทางที่กระทรวงการต่างประเทศเคยให้ไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
สำนักบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู
โทร. ๐๒ ๕๗๙ ๐๕๔๗
โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๓๐๑๓