

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม ส.ช.
 รับที่.....15035..... ☐ หลังประชุม
 วันที่ ๕๐ พ.ค. ๕๕ เวลา ๘.16..... ☐ แจกที่ประชุม
 นอ ๑/๒๔๔.๕/๕๐ พค ๕๕ ☐ ไม่แจกที่ประชุม



๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๒๓๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๐๙๖
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

20 พ.ย. 2555
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติ
การจัดการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ CTBT ASEAN NDC Development Workshop ณ จังหวัด
เชียงใหม่ ราชอาณาจักรไทย ระหว่างวันที่ ๒๖ – ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
ในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่า หนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือของคณะกรรมการสิทธิการเตรียมการสำหรับองค์การสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองอาวุธโดยสมบูรณ์ ได้เสนอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ CTBT ASEAN NDC Development Workshop ณ จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยมีข้อกำหนดให้ รัฐบาลไทยต้องดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการเป็นเจ้าภาพ ได้แก่ การให้เอกสิทธิ์และอำนวยความสะดวกแก่ทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่และผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม กล่าวคือ การยกเว้นภาษีและศุลกากรเท่าที่จำเป็นแก่คณะกรรมการฯ และทรัพย์สินของคณะกรรมการฯ การอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราและการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราภายใต้กฎหมายไทย การรักษาความปลอดภัยสถานที่จัดฝึกอบรม เป็นต้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพการฝึกอบรมและมีหนังสือตอบรับไปยังคณะกรรมการฯ จะถือได้ว่า หนังสือของคณะกรรมการฯ และหนังสือตอบรับของรัฐบาลไทยเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศในลักษณะหนังสือแลกเปลี่ยน โดยมุ่งให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมาย

ระหว่างประเทศ จึงมีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่สาระสำคัญของหนังสือทั้งสองฉบับเป็นเพียงการเสนอและแจ้งความประสงค์ในการเป็นเจ้าภาพจัดฝึกอบรมของคณะกรรมการธิการฯ อีกทั้งในการดำเนินการเป็นเจ้าภาพการฝึกอบรมสามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายใน ได้แก่ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ และพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงไม่ต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ประกอบกับการฝึกอบรมดังกล่าวเป็นเรื่องในทางวิชาการเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับสนธิสัญญาว่าด้วยการห้ามทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับอาณาเขตหรือเขตอำนาจแห่งรัฐ ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมณี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th