

ด่วนที่สุด

ที่ ทส (นปช) ๑๐๑๔/๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14873 ๖๖๖ ✓
วันที่ ๖ พ.ย. ๒๕๖๖ 10:05

คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ และ
การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 20 พ.ย. 2555

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย
๒. (ร่าง) กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘
๓. (ร่าง) กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต
สมัยที่ ๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่องการประชุมรัฐภาคี
อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ และการประชุมภาคีพิธีสาร
เกียวโต สมัยที่ ๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการ
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญา
ตลอดมาโดยมีสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานงาน
กลางของอนุสัญญา

๑.๑.๒ รัฐภาคีจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ และการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๘
(COP18/CMP8) ระหว่างวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน - ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงโดฮา ซึ่งประเทศต่างๆ
ที่เป็นภาคีของอนุสัญญา และพิธีสารดังกล่าวจะเข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้ โดยมีสาระของการเจรจา
ได้แก่ ข้อตกลงความร่วมมือของภาคีในระยะยาว และการปรับแก้พิธีสารเกียวโตว่าด้วยการลดก๊าซ
เรือนกระจกของประเทศที่พัฒนาแล้ว ซึ่งประเทศไทยในฐานะภาคีจึงต้องเข้าประชุมและเจรจาด้วย

๑.๒ มติคณะ...

รอง นรม.(๔) 108
ทส. 16/15

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) ในคราวการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มีบัญชาให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการเสนอเรื่องการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ และการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เตรียมการเพื่อการเข้าร่วมประชุมดังกล่าวแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๓.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งครอบคลุมหัวข้อการเจรจาทุกเรื่องและมีความเหมาะสม โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการเพื่อจัดทำกรอบการเจรจาของประเทศไทยเพื่อใช้สำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน หน่วยงานการศึกษาและวิจัย สื่อมวลชน และภาคประชาชน และผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านวิชาการ และด้านการประสานท่าทีไทยในการเจรจา เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ และคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ จะมีการตกลงว่าด้วยความร่วมมือของรัฐภาคีในระยะยาวและการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาฯ ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งเข้าข่ายมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๒ ที่ประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ จะมีการตกลงในประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการสิ้นสุดพันธกรณีที่ ๑ ของพิธีสารเกียวโต และแนวทางในการเริ่มพันธกรณีที่ ๒ ซึ่งจะมีการแก้ไขพิธีสารฯ ที่ต้องมีการรับรองจากรัฐภาคี จึงจำเป็นที่ต้องมีการนำเสนอ (ร่าง) กรอบเจรจาเข้าสู่กระบวนการที่สอดคล้องกับข้อกำหนดตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ ว่าด้วย “ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภา เพื่อขอความเห็นชอบด้วย”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๘ มีกำหนดการสิ้นสุดในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ซึ่งในการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๘ อาจมีการรับรองข้อตัดสินใจต่างๆ รวมทั้งข้อตัดสินใจเกี่ยวกับ

ร่างเอกสารแก้ไขพิธีสารเกียวโต (amendments to the Protocol) ว่าด้วยการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจะเริ่มพันธกรณีระยะที่สองของพิธีสารเกียวโตในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ นอกจากนี้ (ร่าง) กรอบการเจรจา ดังกล่าวจะต้องนำเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไปด้วย ดังนั้น จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติเพื่อให้ทันการดำเนินการอย่างช้าที่สุดภายในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การพิจารณาจัดทำ (ร่าง) กรอบเจรจาสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ และการประชุมภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๘ ในครั้งนี้ ต้องแยกระหว่าง (ร่าง) กรอบการเจรจาสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๑๘ (COP18) และกรอบเจรจาสำหรับการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ (CMP8) เนื่องจาก (ร่าง) กรอบเจรจาทั้งสอง จะมีสาระสำคัญที่แตกต่างกันในรายละเอียดและอาจมีกระบวนการดำเนินงานภายในประเทศของไทยที่แตกต่างกัน กล่าวคือ

๔.๑.๑ (ร่าง) กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ จะเน้นย้ำการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาฯ ในระยะยาว โดยมุ่งหวังให้รัฐภาคียกระดับการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสนับสนุนทางการเงินและเทคโนโลยีจากประเทศพัฒนาแล้ว ทั้งนี้ เรียกร้องให้ประเทศพัฒนาแล้ว ต้องเป็นผู้นำในการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกและการให้การสนับสนุน โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๒ (ร่าง) กรอบเจรจาสำหรับการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้อตกลงที่มีผลผูกพันทางกฎหมายในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศในภาคผนวกที่ ๑ หรือประเทศพัฒนาแล้ว เกิดช่วงพันธกรณีที่ ๒ ภายใต้พิธีสารฯ และมีผลบังคับใช้โดยเร็ว โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ (ร่าง) กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๘ (COP18) และ (ร่าง) กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ (CMP8) ทั้งสองฉบับ เป็นไปตามหลักการของอนุสัญญาฯ คือ มีความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกันตามขีดความสามารถและสถานภาพทางสังคมและเศรษฐกิจของแต่ละประเทศ และไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ ตลอดจนแผนยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘

๕.๒ เห็นชอบให้...

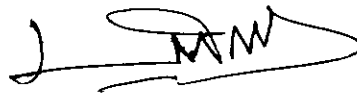
๕.๒ เห็นชอบให้แต่งตั้งปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว และให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงโตฮา ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนในกรณีที่ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนได้

๕.๓ เห็นชอบต่อ (ร่าง) กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘

๕.๔ เห็นชอบต่อ (ร่าง) กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ และให้เสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

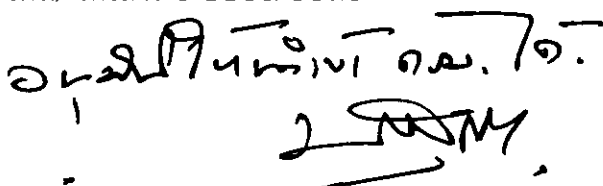


(นายพลอดประสพ สุรัสวดี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
โทร./ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐



(นายพลอดประสพ สุรัสวดี)

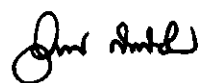
รองนายกรัฐมนตรี

๑๗ พ.ย ๕๕

เรียน รอง - นรม. (นายพลอดประสพ สุรัสวดี)

ทส. ขอให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาและแจ้งว่ากรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ เป็นกรอบการเจรจา ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาตามที่ ทส. เสนอ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ ก.ย. ๕๕ ที่ให้ถือปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๕๔ เกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สลก. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ได้ขอให้ กต. กษ. คค. ทส. พน. มท. อก. และ สคก. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี