

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๓๗๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15037
วันที่ ๕๐ พ.ย. ๕๕ เวลา ๕:16
☒ ก่อนประชุม ☒ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม ☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘
และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ๒๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๑๒๘๕
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

20 พ.ย. 2555

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๘ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องการประชุมทั้งสองกรณีดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) การประชุมภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๑๘ มีสาระสำคัญเป็นการเจรจาเพื่อจัดทำข้อตกลงความร่วมมือของรัฐภาคีในระยะยาว (Long-term Cooperation Action (LCA)) และการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาฯ ซึ่งจะมีผลผูกพันทางกฎหมาย โดยมุ่งหวังให้รัฐภาคียกระดับการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการสนับสนุนทางการเงินและเทคโนโลยีจากประเทศพัฒนาแล้ว จึงเข้าลักษณะเป็นการเจรจาเพื่อจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ข้อตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาเป็นการดำเนินการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจก ซึ่งแม้จะกำหนดให้ประเทศนอกภาคผนวกที่ ๑ ซึ่งเป็นประเทศกำลังพัฒนาดำเนินการด้วยความสมัครใจก็ตาม แต่โดยที่

การดำเนินการดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และคณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ สำหรับเนื้อหาของกรอบการเจรจานั้น สำนักงานฯ พิจารณาแล้วไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

(๒) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๘ มีสาระของการประชุมเป็นการหารือในรายละเอียดของพันธกรณีในช่วงถัดไปสำหรับประเทศในภาคผนวกที่ ๑ ซึ่งเป็นประเทศพัฒนาแล้ว โดยให้เพิ่มชนิดของก๊าซและการกำหนดเป้าหมายการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งจะเป็นความตกลงที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงเข้าลักษณะเป็นการเจรจาเพื่อจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และแม้ว่าประเทศไทยเป็นประเทศนอกภาคผนวกที่ ๑ ซึ่งไม่มีพันธกรณีโดยตรงในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภายใต้พิธีสารฯ แต่โดยที่ประเทศในภาคผนวกที่ ๑ อาจเข้ามาลงทุนในโครงการที่ลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในประเทศนอกภาคผนวกที่ ๑ ได้โดยผ่านกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism - CDM) ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ และคณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ สำหรับเนื้อหาของกรอบการเจรจานั้น สำนักงานฯ พิจารณาแล้วไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๙ (นางสาวปรางทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th