

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ ม๐๗๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๓๔๖๘

ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๓/๑๔๘๗๖
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๐๖๖
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๖๔๖๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร
ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๙/๑๑๔๒๒ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรได้เสนอความเห็น
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี
(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่
๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ปริมาณเป้าหมายรับจำนำหัวมันสดในปี ๒๕๕๕/๕๖ จำนวน ๑๕ ล้านตัน
สูงกว่าปี ๒๕๕๔/๕๕ ที่กำหนดเป้าหมายรับจำนำไว้ที่ ๑๐ ล้านตัน จึงทำให้กรอบวงเงินงบประมาณ
เพิ่มสูงขึ้นจาก ๒๗,๘๓๔ ล้านบาท เป็น ๔๕,๐๕๘.๐๕๖ ล้านบาท นอกจากนี้ จากการประมาณการรายได้
จากการระบายมันสำปะหลังในโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๔/๕๕ จะมีรายได้รวมทั้งสิ้น

/ประมาณ ...

ประมาณ ๑๘,๕๑๐ ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าจำนวนเงินที่ใช้ดำเนินโครงการประมาณ ๙,๓๒๔ ล้านบาท โดยยังไม่รวมวงเงินจ่ายขาดที่ใช้เป็นค่าเก็บรักษาและค่าแปรสภาพ ดังนั้น จึงควรพิจารณาจัดทำแผนบริหารจัดการสต็อกอย่างเป็นระบบ และมีการจัดทำแผนการบริหารเงินทุนหมุนเวียน รวมทั้งตรวจสอบปริมาณน้ำมันสำปะหลังที่รับจำนำไว้เดิมและที่ระบายไปแล้ว และรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงานระบายน้ำมันสำปะหลัง ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง

๑.๒ สำหรับวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๕,๒๒๓.๐๕๖ ล้านบาท เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้แล้ว และควรพิจารณาในรายละเอียดเพื่อปรับลดให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง เช่น อัตราการแปรสภาพ อัตราการเก็บรักษา เป็นต้น โดยอัตราค่าใช้จ่ายต่อหน่วยของการดำเนินงาน เห็นสมควรให้ใช้อัตราเดียวกันกับการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๔/๕๕ ต้นทุนเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร อัตรา FDR+๑ (FDR หมายถึง อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดา ของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่เฉลี่ย) และค่าบริหารโครงการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในอัตราร้อยละ ๒.๒๕

๑.๓ กรอบวงเงินงบประมาณค่อนข้างสูง จึงควรคำนึงถึงความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการดำเนินงาน รวมทั้งเข้มงวดกับการตรวจสอบและกำกับดูแลการรับจำนำ เพื่อป้องกันการสวมสิทธิ์ และการลักลอบนำเข้ามาขึ้นสำปะหลังจากประเทศเพื่อนบ้านมาเข้าร่วมโครงการ

๑.๔ การดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๕/๕๖ ที่เสนอมานั้น ควรพิจารณาดำเนินการในช่วงเวลาที่ราคามันสำปะหลังที่เกษตรกรขายได้เริ่มต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดหรือต่ำกว่าราคารับจำนำ ซึ่งจะทำให้การให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนแก่เกษตรกรดำเนินการได้ทันสถานการณ์

๑.๕ สำหรับแหล่งเงินสนับสนุนการดำเนินโครงการนั้น เห็นควรให้พิจารณาใช้กรอบวงเงินเดิมที่อนุมัติไว้ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ รวมทั้งควรเร่งดำเนินการระบายมันสำปะหลังเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการรับจำนำในปี ๒๕๕๕/๕๖ ต่อไป และควรประสานกับกระทรวงพาณิชย์ในการจัดทำแผนการระบายหัวมันสดเพื่อนำไปผลิตเอทานอลให้ชัดเจน ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อจำหน่ายมันสำปะหลังในโครงการแล้ว ขอให้ยึดแนวปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่ให้เร่งส่งเงินคืนเพื่อชำระหนี้ให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในทันทีและ/หรือภายใน ๓ วันทำการ

๑.๖ กระทรวงพลังงานได้มีการสนับสนุนให้นำมันสำปะหลังไปผลิตเป็นเอทานอลอย่างต่อเนื่อง โดยปี ๒๕๕๔/๕๕ ได้มีการรับซื้อมันเส้นจากสต็อกของรัฐบาลรวม ๖๔,๑๗๒ ตัน มูลค่า ๕๑๐.๐๓๓ ล้านบาท สำหรับปี ๒๕๕๕/๕๖ ได้ส่งเสริมให้มีการใช้เบนซิน แก๊สโซฮอล์ โดยให้ผลิตเอทานอลรองรับปริมาณความต้องการที่จะเพิ่มขึ้นจากเดิมในปี ๒๕๕๕ ปริมาณ ๑.๓ ล้านลิตร/วัน เป็น ๒ ล้านลิตร/วัน ซึ่งได้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน คือ ๑) เพิ่มสัดส่วนการใช้กากน้ำตาล : มันสำปะหลังในการผลิตเอทานอล เป็น ๖๒ : ๓๘ และ ๒) ให้โรงงานผลิตเอทานอลใช้วัตถุดิบจากมันสำปะหลังในปริมาณ ๐.๗๖ ล้านลิตร/วัน หรือ ๒๕๕.๖๐ ล้านลิตร/ปี คิดเป็นปริมาณหัวมันสด ๑.๖ ล้านตัน/ปี โดยจะเริ่มดำเนินการรับซื้อในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๕๖ – เดือนมีนาคม ๒๕๕๖ เนื่องจาก ในช่วงเดือนพฤศจิกายน – ธันวาคม ๒๕๕๕ จะเป็นการรับซื้อมันสำปะหลังในโครงการปี ๒๕๕๔/๕๕ ก่อน

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เห็นควรอนุมัติเป้าหมายการรับจำนำมันสำปะหลัง ในจำนวน ๑๐ ล้านตัน เช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา และให้ปรับลดวงเงินค่าใช้จ่ายลงตามสัดส่วนของปริมาณเป้าหมายที่ลดลง โดยเห็นควรให้ใช้งบประมาณจากกรอบวงเงินเดิม ๔๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งหากมีความจำเป็นสามารถขยายเพิ่มเติมในภายหลัง เพื่อไม่ให้กรอบวงเงินค่าใช้จ่าย สูงเกินไปและส่งผลกระทบต่อกรอบวงเงินของสินค้าเกษตรชนิดอื่น ประกอบกับราคามันสำปะหลังในปัจจุบัน อยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับราคารับจำนำ ทั้งนี้ ควรดำเนินการรับจำนำเมื่อราคามันสำปะหลังลดต่ำกว่าเกณฑ์ราคา ที่กำหนดตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร

๒.๒ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ปรับลดวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๕,๒๒๓.๐๕๖ ล้านบาท ให้สอดคล้อง กับปริมาณเป้าหมาย รวมทั้งปรับลดค่าแปรสภาพให้สอดคล้องกับการนำผลผลิตหัวมันสำปะหลังสด ไปผลิตเป็นเอทานอลโดยตรง โดยอัตราค่าใช้จ่ายจ่ายขาดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามความเห็น ของสำนักงานงบประมาณ

(๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการนำส่งเงินจากการจำหน่ายสินค้าตามโครงการ แทรกแซงตลาดมันสำปะหลังเพื่อชำระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในทันที และ/หรือภายใน ๓ วันทำการ โดยยึดแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

(๓) จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับ ปริมาณสต็อกผลิตภัณท์มันสำปะหลัง และแผนการระบายมันสำปะหลัง รวมทั้งร่วมกับกระทรวงพลังงาน ในการจัดทำแผนการใช้มันสำปะหลังในการผลิตเอทานอล

๒.๓ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงพลังงานจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการคลัง รวมทั้งผู้ประกอบการด้านพลังงาน เพื่อหาแนวทาง การพัฒนาศักยภาพการแข่งขันและการส่งออกเอทานอลของประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการลดภาระ การรับจำนำมันสำปะหลังของประเทศ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยให้เริ่มดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ สำหรับราคารับจำนำให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบาย มันสำปะหลังได้กำหนดไว้ (ราคารับจำนำหัวมันสดที่มีเชื้อแป้งร้อยละ ๒๕ ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ กำหนดไว้ที่โลกรัมละ ๒.๖๐ บาท) ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์ปรับลดวงเงินค่าใช้จ่ายลงตามสัดส่วน ของปริมาณเป้าหมายการรับจำนำที่ลดลงตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณด้วย โดยให้ใช้เงินในกรอบวงเงิน จำนวน ๔๑๐,๐๐๐ ล้านบาทที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

(เรื่อง โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕) และให้กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณจัดทำแผนการบริหารเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินโครงการและแผนการบริหารจัดการสต็อก (stock) มันสำปะหลังอย่างเป็นระบบ รวมทั้งควรตรวจสอบปริมาณมันสำปะหลังที่รับจำหน่ายได้เดิมและที่ระบายไปแล้ว และต้องรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินการระบายมันสำปะหลัง ปริมาณ และมูลค่าสินค้าคงเหลือให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นรายไตรมาสในแนวทางเดียวกับการดำเนินการเรื่องข้าวตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ (เรื่อง รายงานผลการดำเนินการโครงการรับจำหน่ายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และพิจารณาปริมาณและวงเงินโครงการรับจำหน่ายข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖) ด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

C-

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[กฤษฎา/K43-11-55]

ผอ.สวค. ๒๓ พย. ๕๕
ผชช. ๒๓ พย. ๕๕
ผอ.กลุ่ม. ๒๓ พย. ๕๕
นวก. ๒๓ พย. ๕๕
ผู้พิมพ์ ๒๓ พย. ๕๕