

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๔๙/๖๗๗๗



วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕
เวลา ๘.๓๐ น.
กําหนดวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕
จำนวน ๑๓๙๗๕

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

๒ กค

เรื่อง โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- ข้อบัญญัติ ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๒๐๒๗๒ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๑๗๕๑ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๑๔๗๙ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕
๔. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๑๕๖๗ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ครั้งที่ ๙/๒๕๕๕
๒. หลักเกณฑ์และเงื่อนไข การดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖
๓. ประมาณการวงเงินดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖
๔. สรุปผลการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕
๕. ความเคลื่อนไหวของราคากลางและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง
๖ บันทึกช่วยจำการประชุม เรื่อง การระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังสู่อุตสาหกรรมผลิตอาหารอ lol

ด้วยคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ อนุมัติ โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖ และหลักเกณฑ์ เงื่อนไข การดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖ กระทรวงพาณิชย์ จึงขอเสนอเรื่องมาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา อนุมัติงบประมาณดำเนินการโครงการฯ และรับทราบหลักเกณฑ์ เงื่อนไขฯ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการจำนวน ๘ คน ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยมีคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นกรรมการและเลขานุการมีอำนาจหน้าที่เสนอกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์มันสำปะหลังต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี อนุมัติแผนงานโครงการ และมาตรการเกี่ยวกับการผลิตและการตลาดมันสำปะหลัง และพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ สนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกร สถาบันเกษตรกร ผู้ประกอบการล้านมัน/โรงแบ่ง เอทานอล อาหารสัตว์ ผู้ค้า และผู้ส่งออกผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง เพื่อให้การบริหารจัดการมันสำปะหลังทั้งระบบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ และมีองค์ประกอบรวม ๑๗ ราย

๑.๒ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ดำเนินการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๕/๕๕ ด้วยวิธีการรับจำนำ และรับทราบกรอบราคา ปริมาณ ระยะเวลา วิธีการ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๕/๕๕ กำหนดเป้าหมายปริมาณรับจำนำหัวมันสดจากเกษตรกร ๑๐ ล้านตัน ราคารับจำนำ กก.ละ ๒.๗๕ บาท ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ปรับเพิ่มขึ้นเดือนละ ๐.๐๕ บาท/กก. เป็น กก.ละ ๒.๘๐ บาท ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ระยะเวลาจับจำนำวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ รับทราบมติคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังที่อนุมัติให้ขยายระยะเวลาจับจำนำมันสำปะหลังโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๕ ออกไป ๑ เดือน เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

๒. ผลการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕

๒.๑ ผลการรับจำนำ องค์การคลังสินค้า (อคส.) เริ่มรับจำนำตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีล้านมันและโรงแบ่งเปิดจุดรับจำนำ รวม ๖๐๖ ราย แยกเป็น ล้านมัน ๕๕๔ ล้าน และ โรงแบ่ง ๕๒ โรง เกษตรกรที่นำหัวมันสดมาจำนำ จำนวน ๒๗๔,๔๕๘ ราย ปริมาณหัวมันสดที่รับจำนำ จำนวนทั้งสิ้น ๙,๙๔๕ ล้านตัน (จำนวนเงินประมาณ ๒๗,๘๗๔.๘๖๕ ล้านบาท) แยกเป็น ล้านมัน ๖,๑๗ ล้านตันโรงแบ่ง ๓,๕๗ ล้านตัน แปลงสภาพหัวมันสดเป็นผลิตภัณฑ์และส่งมอบเข้าเก็บที่โกตังกลาง ณ วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นมันเส้น ๒,๑๒๕ ล้านตัน และแบ่งมัน ๐,๕๖๐ ล้านตัน และค้างส่งมอบมันเส้น ประมาณ ๔๓,๐๐๐ ตัน และแบ่งมัน ๔,๑๐๐ ตัน

๒.๒ การระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง

(๑) คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้กำหนดดยุทธศาสตร์การระบายมันสำปะหลัง และได้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีซึ่งมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งได้เห็นชอบแผนการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง (มันสำปะหลังเส้นและแบ่งมันสำปะหลัง) ด้วยวิธี (๑) เจรจาขายแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) (๒) ขายเป็นการทั่วไป (๓) ขายในตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย (AFET) (๔) ขายเป็นกรณีพิเศษ

(๒) คณะกรรมการดำเนินการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังกำลังเร่งดำเนินการระบายมันเส้น และแบ่งมันในสต็อกผ่านระบบ G to G ซึ่งประมาณการจะเสร็จจากการระบายในไตรมาสที่ ๔/๕๕ ประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ไตรมาสที่ ๑/๕๖ ประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ไตรมาสที่ ๒/๕๖ ประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท และไตรมาสที่ ๓/๕๖ ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ คาดว่าจะระบายหัวมันเส้นและแบ่งมันให้หมดและคงเงินไว้กับโครงการฯ ได้ภายในปี ๒๕๕๖

๒.๓ การระบายผลิตภัณฑ์มันเส้นเพื่อผลิตเชื้อเพลิง ได้มีการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ไปแล้วบางส่วน โดยคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อนุมัติในหลักการให้ระบายมันเส้นจากสต็อกของรัฐบาลที่รับจำนำไว้ตามโครงการฯ เพื่อนำไปผลิตเชื้อเพลิง ประมาณ ๖๕,๐๐๐ ตัน ในราคាកันละ ๗,๘๗๗.๘๐ บาท ซึ่งเป็นราคามาตรฐานที่คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้มีมติเห็นชอบไว้ ซึ่งได้มีการจำหน่ายมันเส้นให้กับโรงงานเชื้อเพลิง ๒ ราย ประมาณรวม ๖๔,๑๗๒ ตัน ในราคากันละ ๗,๘๗๗.๘๐ บาท คิดเป็นมูลค่า ๔๑๐.๓๓ ล้านบาท

๒.๔ ประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับทั้งระบบ เกษตรกรขายหัวมันสด (เชื้อแบ่ง ๒๕%) หลังมีมาตรการรับจำนำ กก.ละ ๒.๔๐ – ๒.๕๐ บาท สูงกว่าช่วงก่อนรับจำนำ ซึ่งมีราคา กก.ละ ๑.๖๐ – ๑.๘๐ บาท คิดเป็นรายได้ที่เกษตรกรได้รับเพิ่มขึ้น ๒,๐๔๓.๗๕ ล้านบาท ส่วนเกษตรกรที่นำหัวมันสดไปจำหน่ายในโครงการ ๒๗๔,๔๕๘ ราย มีรายได้เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับที่ขายให้กับลานมันและโรงแบ่ง ประมาณ กก.ละ ๐.๔๘ บาท (ราคา รับจำนำเฉลี่ย กก.ละ ๒.๘๔ บาท – ราคาเกษตรขายได้เฉลี่ย กก.ละ ๒.๓๖ บาท = กก.ละ ๐.๔๘ บาท) คิดเป็นรายได้ที่เกษตรกรได้รับเพิ่มขึ้นประมาณ ๔,๙๗๗.๖๐ ล้านบาท เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นรวมทั้งสิ้นประมาณ ๖,๗๙๑.๓๕ ล้านบาท

๓. สถานการณ์ปี ๒๕๕๕/๕๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์คาดการณ์ผลผลิตประมาณ ๒๗.๕๕ ล้านตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๐๙ ผลผลิตเริ่มออกสู่ตลาดเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ และออกสู่ตลาดมากในช่วงตุลาคม ๒๕๕๕ – มีนาคม ๒๕๕๖ ประมาณ ๒๑.๓๒ ล้านตัน หรือประมาณร้อยละ ๗๗.๓๙ ของปริมาณผลผลิตทั้งหมด และประมาณการต้นทุนการผลิตเฉลี่ย กก.ละ ๑.๘๐ บาท เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาอยู่ที่ กก.ละ ๑.๖๗ สำหรับราคาหัวมันสดที่เกษตรกรฯ นัดราชาสีมาขายได้ (เชื้อแบ่ง ๒๕%) ในปัจจุบัน กก.ละ ๒.๓๕ – ๒.๕๐ บาท อยู่ในระดับเดียวกับปีที่ผ่านมา ซึ่งมีราคาเฉลี่ย กก.ละ ๒.๔๗ บาท

๔. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อทราบกรอบวิธีการ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖ รวมทั้งพิจารณาอนุมัติงบประมาณดำเนินการโครงการ ก่อนมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ องค์การคลังสินค้า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังเร่งดำเนินการรับจำนำมันสำปะหลัง ที่จะเริ่มในเดือนตุลาคม ๒๕๕๕

๕. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลผลิตมันสำปะหลัง ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ จะออกสู่ตลาดมากตั้งแต่ช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ จนถึงมีนาคม ๒๕๕๖ จึงต้องเร่งดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖ เพื่อเพิ่มช่องทางในการขายหัวมันสดให้กับเกษตรกรและไม่ทำให้ราคาหัวมันลดลง โดยกำหนด ราคา ปริมาณ ระยะเวลา วิธีการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรได้รับทราบอย่างทั่วถึง

๖. แนวทางการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖

คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีมติอนุมัติโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖ รวมทั้งหลักเกณฑ์ เงื่อนไข การดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖ และให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบกรอบ วิธีการ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖ รวมทั้งพิจารณาค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๖.๑ เป้าหมาย ปริมาณรับจำนำหัวมันสด ๑๕ ล้านตัน เพื่อปรับเปลี่ยนมันเส้นและแป้งมันโดยให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) รับฝากเก็บและออกใบประทาน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับจำนำไปประทานที่ อคส.ออกให้เกษตรกรรายบุคคลไม่เกินรายละ ๒๐๐ ตัน

๖.๒ ราคารับจำนำ หัวมันสำปะหลังสดเข้าเป็น ๒๕% กก.ละ ๒.๕๐ บาท ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ ปรับเพิ่มเดือนละ ๐.๐๕ บาท/กก.จนถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ที่ กก.ละ ๒.๗๕ บาท โดยปรับเพิ่ม-ลดตามเปอร์เซ็นต์แบบ เปอร์เซ็นต์ละ ๐.๐๕ บาท/กก. ดังนี้

- (๑) ตุลาคม ๒๕๕๕ กก.ละ ๒.๕๐ บาท
- (๒) พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กก.ละ ๒.๕๕ บาท
- (๓) ธันวาคม ๒๕๕๕ กก.ละ ๒.๖๐ บาท
- (๔) มกราคม ๒๕๕๖ กก.ละ ๒.๖๕ บาท
- (๕) กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ กก.ละ ๒.๗๐ บาท
- (๖) มีนาคม ๒๕๕๖ กก.ละ ๒.๗๕ บาท

ทั้งนี้ หัวมันสดที่จำนำต้องมีเชื้อแป้งไม่ต่ำกว่า ๒๐%

๖.๓ ระยะเวลาดำเนินการ ระยะเวลา_rับจำนำเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ - มีนาคม ๒๕๕๖ ระยะเวลาไตรมาส ๓ เดือน นับถัดจากเดือนที่รับจำนำ ระยะเวลาโครงการเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ - กันยายน ๒๕๕๖

๖.๔ วิธีการรับจำนำ สามารถ/โรงแปลงปิดจุดรับจำนำ โดย อคส.ออกใบประทานให้เกษตรกร ภายใน ๓ วันทำการ เพื่อเกษตรกรนำไปจำนำกับ ธ.ก.ส และ ธ.ก.ส.จ่ายเงินให้ เกษตรกรภายใน ๓ วันทำการ

๖.๕ เกณฑ์การรับจำนำ เกษตรกรผู้มีสิทธิจำนำจะต้อง (๑) มีใบรับรองเกษตรกร (๒) มีผลผลิตมันสำปะหลังเป็นของตนเอง และ (๓) เป็นลูกค้าของ ธ.ก.ส. ซึ่งสามารถจำนำหัวมันสำปะหลังสดได้ในพื้นที่จังหวัดของตนเท่านั้น เว้นว่าจังหวัดที่มีเขตติดต่อกัน

๖.๖ การเข้าร่วมโครงการของล้านมัน/โรงแบ่งและโภดังกลงจะให้ความสำคัญกับล้านมัน โรงแบ่งที่ให้ความร่วมมือกับทางราชการเป็นอย่างดีก่อน รวมทั้งต้องมีศักยภาพในการรับฝากมีเครื่องซึ่งน้ำหนัก ล้านตากและสถานที่เก็บมันเส้นและแบ่งมัน ทั้งนี้ ล้านมันที่เข้าร่วมโครงการจะต้องผลิตเฉพาะมันเส้นชั้นใหญ่ตามมาตรฐานที่กำหนด ส่วนโภดังกลงที่เข้าร่วมโครงการ จะต้องจัดให้มีผู้ตรวจสอบมาตรฐานสินค้าผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง (มันเส้น/แบ่งมัน) ที่ได้รับอนุญาตจากสำนักงานมาตรฐานสินค้ากรมการค้าต่างประเทศมาทำหน้าที่และรับผิดชอบตรวจสอบคุณภาพและปริมาณที่รับฝากเก็บ

๖.๗ การระยะจำหน่าย ให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาระยะผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง จัดทำแผนระยะผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่รับจำนำไว้ เสนอคณะกรรมการนโยบาย มันสำปะหลังพิจารณาอนุมัติและเสนอคณะกรรมการตระหนานรรบรองคุณภาพและปริมาณที่รับฝากเก็บ

ทั้งนี้ ตามนโยบายด้านพลังงานที่กำหนดโดยการใช้เบนซิน ๙๗ ในเดือนมกราคม ๒๕๕๖ และส่งเสริมการใช้เบนซินแก๊สโซฮอล์ โดยให้ผลิตเอทานอลในการรองรับปริมาณความต้องการที่จะเพิ่มขึ้นจากเดิมในปี ๒๕๕๕ ปริมาณ ๑.๓ ล้านลิตร/วัน เป็น ๒.๐ ล้านลิตร/วัน เพื่อเป็นการลดดูดซับมันสำปะหลังจากโครงการรับจำนำ และมีการหารือและกำหนดแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้ (๑) เพิ่มสัดส่วนการใช้กากน้ำตาล : มันสำปะหลังในการผลิตเอทานอลจาก ๘๗ : ๑๓ เป็น ๖๒ : ๓๘ (๒) กระทรวงพลังงานจะบริหารจัดการให้โรงงานผลิตเอทานอลที่ใช้วัตถุดิบจากมันสำปะหลังในปริมาณ ๐.๗๖ ล้านลิตร/วัน หรือประมาณ ๒๕๕.๖๐ ล้านลิตร/ปี หรือคิดเป็นปริมาณหัวมันสดประมาณ ๑.๖ ล้านตัน/ปี (๓) กำหนดช่วงระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยในช่วงที่หัวมันสำปะหลังสดออกสู่ตลาดจำนวนมาก (ธ.ค. - มี.ค.) จะให้โรงงานเอทานอลที่ใช้วัตถุดิบจากหัวมันสดเปิดเป็นจุดรับจำนำพิเศษได้

อนึ่ง การระยะผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังสู่อุตสาหกรรมผลิตเอทานอลจะลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการประมาณ ๒๗๔.๘๔๑ ล้านบาท แยกเป็น (๑) ช่วงใช้หัวมันสดในการผลิตเอทานอลจะลดค่าใช้จ่ายในการแปรสภาพหัวมันสดเป็นมันเส้นประมาณ ๑๖๐ ล้านบาท (๒) ช่วงใช้มันเส้นในการผลิตเอทานอลจะลดค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษา ๗๗.๒๙๔ ล้านบาท และค่าพลิกกอง ๓๗.๖๗๙ ล้านบาท

๖.๘ การกำกับดูแล มอบหมายคณะกรรมการระดับจังหวัด օคส. (หน่วยปฏิบัติ) กำกับดูแล เปิดจุดรับจำนำให้เพียงพอต่อการเกษตรกร เข้มงวดกดขัน และวางระบบตรวจสอบการรับจำนำ โดยให้จังหวัดคัดเลือกตัวแทนเกษตรกรจำนวน ๓ คน เพื่อทำหน้าที่ดูแลให้ความเป็นธรรมและแนะนำเกษตรกร ณ จุดรับจำนำ และให้เพิ่มเจ้าหน้าที่ตรวจสอบประจำจุดรับจำนำ จำนวนจุดละ ๒ นาย เพื่อดูแลให้ความเป็นธรรมและป้องปรามมิให้มีการทุจริตเกิดขึ้น

๖.๙ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๕/๕๖ ค่าใช้จ่ายการดำเนินการตามโครงการของหน่วยปฏิบัติหลัก ได้แก่ ร.ก.ส. օคส. กรมส่งเสริมการเกษตร กรมการค้าต่างประเทศ และกรมการค้าภายในในฐานะผู้รายงานการคณะกรรมการนโยบาย มันสำปะหลัง รวมทั้งสิ้น ๔๕,๐๔๕.๐๕๖ ล้านบาท แยกเป็น วงเงินหมุนเวียนที่ใช้ในการรับจำนำ จำนวน ๓๙,๘๒๕ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๕,๒๒๓.๐๕๖ ล้านบาท ดังนี้

๖.๙.๑ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนรับจำนำหัวมันสด (๑๕ ล้านตัน) จำนวน ๓๙,๘๒๕ ล้านบาท ขอให้รัฐบาลโดยกระทรวงการคลัง พิจารณาจัดทำเงินทุนให้แก่ ร.ก.ส. และรัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงินและค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด เพื่อใช้ในการรับจำนำและในระหว่างการจัดทำเงินทุน ดังกล่าว กรณีมีความจำเป็นต้องใช้เงินทุน ร.ก.ส. เพื่อจ่ายเงินกู้ไปก่อน หาก ร.ก.ส. เมื่อเงินทุนเพียงพอ ทั้งนี้ต้องตกลงกับ ร.ก.ส. เป็นคราวๆ (เนื่องจาก ร.ก.ส. ต้องบริหารสภาพคล่องอยู่ในระดับที่เหมาะสมตามเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับลูกค้าในภาคของ ร.ก.ส.) โดยคิดอัตราดอกเบี้ยต้นทุนเงินให้ ร.ก.ส. อัตรา FDR+๑.๓ (อัตราดอกเบี้ย FDR หมายถึง อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประมาณ ๔%) ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่เฉลี่ย ได้แก่ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด ธนาคารกรุงไทย จำกัด ธนาคารกสิกรไทย จำกัด และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด) โดยปรับอัตราดอกเบี้ย FDR ทุก ๖ เดือน (หากมีการเปลี่ยนแปลง) ซึ่งปัจจุบัน ณ วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ อัตราดอกเบี้ย FDR+๑.๓ เท่ากับอัตราอัตราดอกเบี้ย ๓.๖๔๑% ระยะเวลา ๑ ปี วงเงิน ๑,๔๖๕.๔๕๘ ล้านบาท แยกเป็น ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ อัตราเฉลี่ย ๓.๖๔๑% ระยะเวลา ๑ ปี วงเงิน ๑,๔๖๕.๔๕๘ ล้านบาท และค่าบริหารโครงการร้อยละ ๒.๕ ระยะเวลา ๕ เดือน วงเงิน ๓๓๑.๔๗๖ ล้านบาท

๖.๙.๒ องค์การคลังสินค้า วงเงินจ่ายขาด จำนวน ๓,๒๗๗.๐๘๓ ล้านบาท แยกเป็น (๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรับฝาก (เบิกตามที่จ่ายจริง) จำนวน ๘๗๕ ล้านบาท (๒) ค่า Overhead ตั้นละ ๕๐ บาท (เบิกจ่ายตามปริมาณรับจำนำหัวมันสด) จำนวน ๗๕๐ ล้านบาท (๓) ค่าฝากเก็บ ค่าพลิกกอง ค่าตรวจสอบคุณภาพ และค่าแรงกรรมกร จำนวน ๑,๖๙๗.๐๙ ล้านบาท ทั้งนี้ไม่รวมค่าแปรสภาพจากหัวมันสดเป็นมันเส้นและแป้งมัน และค่าขนส่งวงเงิน ๔,๘๐๗.๗๗๖ ล้านบาท ซึ่งหักจ่ายจากผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรสภาพมันสำปะหลังเพื่อมีให้เป็นการแก่งบประมาณ

๖.๙.๓ กรรมการค้าภายใน วงเงินจ่ายขาด จำนวน ๔๖.๕๙ ล้านบาท แยกเป็น (๑) ค่าใช้จ่ายดำเนินการในส่วนภูมิภาคเพื่อกำกับดูแลและตรวจสอบฯ วงเงิน ๖๕.๓๕ ล้านบาท (รวมค่าเบี้ยเลี้ยงเจ้าหน้าที่สำรวจประจำจุดรับจำนำแล้ว) (๒) ค่าใช้จ่ายดำเนินการในส่วนกลางเพื่อตรวจสอบติดตามการดำเนินโครงการฯ วงเงิน ๑๑.๒๕ ล้านบาท (๓) ค่าประชาสัมพันธ์โครงการ วงเงิน ๑๐ ล้านบาท

๖.๙.๔ กรมส่งเสริมการเกษตร วงเงินจ่ายขาด จำนวน ๓๓.๑๙๖ ล้านบาท แยกเป็น (๑) ค่าประชาสัมพันธ์ในระดับพื้นที่ ๔๖ จังหวัด วงเงิน ๔.๖๐ ล้านบาท (๒) ค่าใช้จ่ายในการจัดทำประชาคม วงเงิน ๘.๔๕ ล้านบาท (๓) ค่าใช้จ่ายในการพิมพ์บริบอร่อง วงเงิน ๑.๓๒ ล้านบาท (๔) ค่าเบี้ยเลี้ยงในการออกปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่ในการขึ้นทะเบียน วงเงิน ๑๙.๔๐ ล้านบาท และ (๕) ค่าใช้จ่ายในการติดตามนิเทศ เร่งรัด และสำรวจข้อมูล วงเงิน ๐.๕๗๔ ล้านบาท

๖.๙.๕ กรมการค้าต่างประเทศ วงเงินจ่ายขาด จำนวน ๓๓.๓๔๖ ล้านบาท แยกเป็น (๑) จัดจ้างเจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติงาน วงเงิน ๗.๒๐ ล้านบาท (๒) จัดอบรมความรู้การตรวจสอบคุณภาพ/ปริมาณผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง วงเงิน ๐.๑๖ ล้านบาท (๓) สุมตรวจนคุณภาพ/ปริมาณผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ที่รับจำนำขณะลำเลียงเข้าเก็บ ณ โกตังกลาง/ไฮโลและ/หรือที่เก็บไว้ในโกตังกลาง/ไฮโล วงเงิน ๒๕.๘๔๖ ล้านบาท

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ สำหรับวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๕,๒๗๗.๐๘๓ ล้านบาท ให้ใช้จากเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นปี ๒๕๕๖

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

(๑) รับทราบกรอบ ราคา ปริมาณ ระยะเวลา วิธีการ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖

(๒) พิจารณาอนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๕/๕๖ ตามข้อ ๖.๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วนต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญทรง เศรษฐาภิรมย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์