

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๗๐๔ / ๒๕๔๔



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ๘๖๗/๑๘๐
รหัสเรื่อง : ส 7461/๙๗
รับที่ : อ 14885/55 / ก.
วันที่ : ๑๖ พ.ย. ๕๕ เวลา : ๑๓:๑๓
๑๖ พ.ย. ๕๕
๑๓.๓๐ ๔.

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับความร่วมมือ

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับ กระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับความร่วมมือ ฉบับภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และภาษาจีน ๒๐ พ.ย. ๒๕๔๔

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่าง กระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐ ประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับความร่วมมือ (Memorandum of Understanding between the Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China on Intensifying Cooperation) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายเวิน เจียเปา (Wen Jiabao) นายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีกำหนดการเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการครั้งแรก และนับเป็นการเดินทางเยือนครั้งสุดท้าย ก่อนการเปลี่ยนผ่านไปสู่ผู้นำรุ่นต่อไปในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ โดยการเยือนดังกล่าวจะเป็นโอกาสที่ สองฝ่ายจะกระชับความร่วมมือทางยุทธศาสตร์ระหว่างไทย - จีน โดยฝ่ายจีนได้เสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันให้มากขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นเรื่องการดำเนินงานความร่วมมือกับต่างประเทศ ซึ่งควรเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนการลงนาม ตามนัยของพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๙) ซึ่งระบุว่า “เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย” ให้เสนอเรื่องต่อ คณะกรรมการรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายจีนได้เสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ โดยหากสองฝ่ายสามารถลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวในระหว่างนายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีนเยือนไทยได้ ก็จะเป็นสัญลักษณ์ของความร่วมมือระหว่างไทย - จีนที่สำคัญประการหนึ่ง และเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จของการเยือนในครั้งนี้ ที่เป็นรูปธรรม ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่ากิจกรรมความร่วมมือภายใต้ บันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อประเทศไทย โดยเป็นการขยายช่องทางการคุ้มครองระหว่างประเทศทั้งสอง และถือเป็นความสัมพันธ์พิเศษที่จีนให้แก่ประเทศไทย จึงขอความกรุณา

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีโปรดพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สามารถจัดพิธีลงนามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยมีนายกรัฐมนตรีของทั้งสองฝ่ายเป็นสักขีพยาน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับความร่วมมือวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ฉันมิตรระหว่างกระทรวงการต่างประเทศของสองฝ่าย และส่งเสริม การประสานงาน การหารือ และความร่วมมือระหว่างกัน อาทิ การจัดตั้งสายด่วนระหว่างผู้บริหารระดับสูงของทั้งสองฝ่าย การแลกเปลี่ยนการเยือน ความร่วมมือด้านการฝึกอบรมและด้านการศึกษาวิจัย รวมทั้งการสื่อสารในระดับสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลของคู่ภาคี เป็นต้น

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เป็นความตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงานระดับกระทรวง โดยมีสาระเป็นการส่งเสริมความร่วมมือ ระหว่างกระทรวงการต่างประเทศของสองฝ่าย จึงไม่ใช่นองสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐

๕. ประเด็นที่เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๕.๑ อนุมัติการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่ง ราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับ ความร่วมมือ

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนาม ในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ก็ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอบรรยากาศรัฐมนตรีอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอบรรยากาศรัฐมนตรีต่อไปด้วย จัขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

๐๖๘๗

(นายพงศ์เทพ เพพกาญจน์)

รองนายกรัฐมนตรี
๑๙ พ.ศ. ๒๕๕๕

กรมเออเชียตะวันออก
กองเออเชียตะวันออก ๓
โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๗๗ (ระบพิงศ์)
โทรศัพท์ ๐๒ ๖๔๓ ๕๒๐๕

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๕. ๙๖ ๐๕๑๐/๓๒๓/๕/พ ๑๙ พ.ศ. ๒๕๕๘
เรียน รอง นรม. (นายพงศ์เทพ เพพกาญจน์)

ก. ขอให้นำเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการกระชับความร่วมมือ เสนอ ค.ม. พิจารณา ในวันอังคารที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เมื่อจากจะมีการลงนามในรัฐบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ค.ม. พิจารณาตามที่ กต. เสนอ ให้ยกเว้นกฎหมายบังคับตามเดิม ค.ร. เมื่อวันที่ ๔ กย. ๕๕ ที่หัวถูกบังคับเดิม ค.ร. เมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๕๕ เนื่องจากมีการลงนามในรัฐบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สสค. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า๗๕ วัน ทั้งนี้ได้ได้ให้ สสค. สสส. และ สสส. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ค.ม. ด้วยแล้ว

(นายอภินัน พิkitกิติคำปัน)
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี