

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๓๐๕/๔๐๑๐



ผด ๘/๗๕
๒ พฤษ
๒๕.๒๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7298 ๖๖๖
รับที่ : ๘14247/55 1/1
วันที่ : 02 พ.ย. 55 เวลา : 14:56
คณะกรรมการนโยบาย
และพัฒนาสหประชาชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน แขวงลาดยาว
เขตจตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาสหประชาชาติ ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๕๗๐

ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๒. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสหประชาชาติที่ ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาสหประชาชาติ ๒๕๕๕

๓. สำเนาหนังสือกรมการค้าภายใน ที่ พณ ๐๔๐๙/ว ๕๘๗๕ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๕๗

ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๑๓๗๖๕

ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

๖. สำเนาหนังสือสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๑๒/๓๔๔๗

ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

๗. สำเนาหนังสือจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด่วนที่สุด ที่ ปข ๐๐๑๕/ว ๑๒๐๐๑

ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหาสหประชาชาติ ๒๕๕๕ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอทำความเข้าใจความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการโครงการต่อไป และให้กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นหนึ่งคณะ เพื่อทำหน้าที่กำหนดกรอบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการรับซื้อ การจัดทำแผนการใช้เงิน และการเบิกจ่ายเงิน รวมทั้งจัดทำแผนระยะยาว จำหน่ายสหประชาชาติ ๒๕๕๕ รวมทั้งให้รายงานการดำเนินงานโครงการฯ ให้คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร และคณะรัฐมนตรีทราบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสหประชาชาติมีคำสั่งที่ ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาสหประชาชาติ ๒๕๕๕ ซึ่งมีปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) กรมส่งเสริมการเกษตร กรมบัญชีกลาง

/องค์การตลาด...

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) สำนักงานประมาณ กรมการค้าต่างประเทศ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เป็นอนุกรรมการ และมีอธิบดีกรมการค้าภายในเป็นเลขานุการ โดยคณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่กำหนดกรอบ หลักเกณฑ์ วิธีการและแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการรับซื้อ การจัดทำแผนการใช้เงิน และการเบิกจ่ายเงิน รวมทั้งจัดทำแผนระบายจำหน่ายสับปะรดกระป๋อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะอนุกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาสับปะรดปี ๒๕๕๕ ประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มีมติมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดย อ.ต.ก. เป็นผู้รับซื้อสับปะรดสดจากเกษตรกร จัดจ้างโรงงานแปรรูปเพื่อผลิตเป็นสับปะรดกระป๋อง และประสาน ธ.ก.ส. ในเรื่องการใช้เงิน รวมทั้งที่ประชุมได้พิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติ และให้มีการจัดประชุมชี้แจงแก่ผู้เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถเร่งรัดดำเนินการรับซื้อโดยเร็วที่สุด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๒ อ.ต.ก. ได้ประสานงานกับจังหวัดในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำจุดรับซื้อ และดำเนินการจัดหาโรงงานแปรรูปสับปะรดกระป๋อง ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะอนุกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาสับปะรดปี ๒๕๕๕ กำหนด

๒.๓ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ อ.ต.ก. เป็นผู้กู้ยืมเงินจาก ธ.ก.ส. โดยใช้วงเงินกู้จากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ในกรอบวงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรับซื้อสับปะรดจากเกษตรกรตามปริมาณการรับซื้อจริง โดยมีอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ (ต้นทุนเงิน) FDR+1 ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ ที่สำนักงานประมาณได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รออนุมัติแล้ว โดยรัฐบาลรับภาระชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยจากการกู้เงินที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมดตามความเห็นของสำนักงานประมาณ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ สำนักงานประมาณแจ้งอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑๗๕,๖๘๘,๔๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒.๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือเรียนประธานอนุกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาสับปะรดปี ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ให้ดำเนินการสำรวจความต้องการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกสับปะรดในจังหวัดต่างๆ โดยเร่งด่วน เพื่อพิจารณาจัดสรรปริมาณการรับซื้อสับปะรดให้เหมาะสมกับสถานการณ์ผลผลิต และราคาในแต่ละพื้นที่เท่านั้น หากพบว่าไม่มีความต้องการให้พิจารณาทบทวนเพื่อยุติการดำเนินโครงการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒.๖ คณะอนุกรรมการโครงการแก้ไขปัญหาสับปะรด ปี ๒๕๕๕ มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ เห็นสมควรสนับสนุนค่าขนส่งให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกสับปะรดในจังหวัดที่ไม่มีโรงงานแปรรูปเข้าร่วมโครงการ เพื่อขนส่งสับปะรดไปยังจุดรับซื้อหน้าโรงงานแปรรูปและขยายระยะเวลาการรับซื้อสับปะรด จากสิ้นสุด ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ เป็น สิ้นสุด ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการปรับแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ตามที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เสนอ ซึ่ง สบน. ได้ประสานกับ อ.ต.ก. ว่าสามารถดำเนินการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก ครม.

๒.๘ อ.ต.ก. ได้รับแจ้งจากผู้ว่าราชการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ว่าราคารับซื้อสับปะรดหน้าโรงงานแปรรูปสับปะรด ณ วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ ส่วนใหญ่รับซื้อ กิโลกรัมละ ๔.๐๐ - ๔.๒๐ บาท ซึ่งสูงกว่าราคารับซื้อตามโครงการแก้ไขปัญหาสับปะรด ปี ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓. ผลการดำเนินงาน

๓.๑ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการปรับแผนการบริหารหนี้สาธารณะ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งสิ้นสุดระยะเวลาการรับซื้อตามโครงการแล้ว ประกอบกับสถานการณ์ราคาสับปะรดอยู่ในเกณฑ์ดี อ.ต.ก. จึงไม่ได้มีการลงนามในสัญญากู้เงินกับ ธ.ก.ส. เพื่อดำเนินการรับซื้อสับปะรดจากเกษตรกร โดยเห็นว่า หากดำเนินโครงการฯ ต่อไปจะไม่เกิดประโยชน์กับเกษตรกร และทำให้การใช้งบประมาณภาครัฐไม่คุ้มค่า

๓.๒ การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ บกกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นวงเงิน ๑๗๕,๖๘๘,๔๐๐ บาท แยกตามหน่วยงาน ดังนี้

๑) อ.ต.ก. ได้รับอนุมัติค่าใช้จ่ายในการแปรรูปสับปะรดสดจำนวน ๔๐,๐๐๐ ต้น เป็นสับปะรดกระป๋อง วงเงิน ๑๗๒,๖๕๖,๕๐๐ บาท โดย อ.ต.ก. ดำเนินการเบิกจ่ายไปแล้วจำนวน ๕๙,๗๐๘ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ จำนวนเงินคงเหลือ ๑๗๒,๕๙๖,๗๙๒ บาท

๒) สศก. ได้รับอนุมัติค่าใช้จ่ายในส่วนของการประชาสัมพันธ์ของกรมประชาสัมพันธ์ และการบริหารจัดการโครงการ วงเงิน ๓,๐๓๑,๙๐๐ บาท โดยไม่มีการเบิกจ่าย

ทั้งนี้ ทั้ง อ.ต.ก. และ สศก. ได้คืนเงินจำนวนดังกล่าวให้แก่กรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

โทร. ๐-๒๕๗๙-๐๖๑๒

โทรสาร ๐-๒๕๗๙-๐๙๑๐