



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7101
รับที่ : ๘13251/55
วันที่ : 12 ต.ค. 55 เวลา : 14:08

สพต.รับที่ 603
วันที่ 2 ต.ค. 2555
เวลา 14.25 น.

ที่ รง ๐๒๐๙.๓/๕๗๓๐

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๖) ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๗)
ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ และคำชี้แจงประกาศฯ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. ข้อเสนอเพื่อกำหนดมาตรการบรรเทาผลกระทบจากการปรับ
อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๖ และเพิ่มขีดความสามารถ SMEs จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๘ ได้ออกประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๖) เพื่อใช้บังคับแก่นายจ้างและลูกจ้างทุกคน ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป นั้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เสนอเรื่องตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะดำเนินการในปีแรก ในข้อ ๑.๘ ยุกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุล และความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค ข้อ ๑.๘.๒ ดำเนินการให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า ๓๐๐ บาท อย่างสอดคล้องกับผลิตภาพและประสิทธิภาพของบุคลากร

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๑) คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๘ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ให้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ เพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตแรงงาน โดยมีการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ดังนี้

๑.๑) ปรับอัตรา ...

๑.๑) ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของทุกจังหวัดเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๙.๕ ของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ โดยมี ๗ จังหวัดที่อัตราค่าจ้างขั้นต่ำปรับเป็นวันละ ๓๐๐ บาท ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี ภูเก็ต สมุทรปราการ และสมุทรสาคร ส่วนอีก ๗๐ จังหวัดปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นวันละ ๒๒๒ - ๒๗๓ บาท

๑.๒) ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำใน ๗๐ จังหวัดอีกครั้งเป็นวันละ ๓๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ส่วน ๗ จังหวัดที่มีอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นวันละ ๓๐๐ บาทแล้วให้คงไว้ในอัตราเดิม

สำหรับในปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๘ ให้คงอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของทุกจังหวัดไว้ที่วันละ ๓๐๐ บาทเท่ากันทั่วประเทศ ทั้งนี้ หากภาวะเศรษฐกิจของประเทศมีความผันผวนอย่างรุนแรงจนส่งผลกระทบต่อการครองชีพของลูกจ้าง คณะกรรมการค่าจ้างสามารถพิจารณาทบทวนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๘ ได้ตามความเหมาะสม

คณะกรรมการค่าจ้างได้ออกประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๖) ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามมติข้อ ๑) โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป (รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง) ส่วนมติคณะกรรมการค่าจ้างตามข้อ ๒) คณะกรรมการค่าจ้างจะได้ออกประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๗) ในช่วงปลายปี ๒๕๕๕ เพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไป

ต่อมาคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๘ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ โดยคณะกรรมการค่าจ้างได้ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลและข้อเท็จจริงตามมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ เกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ ดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถของธุรกิจ ผลิตภาพแรงงาน ผลิตภัณท์มวลรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม และสถานการณ์ภายหลังการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ แล้วพบว่า การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๙.๕ ไม่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยโดยรวม เพราะเศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่สองปี ๒๕๕๕ ยังมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากไตรมาสที่หนึ่ง นอกจากนี้ในรอบ ๗ เดือนแรกของปี ๒๕๕๕ ยังมีโครงการขอรับการส่งเสริมการลงทุนจาก BOI ของนักลงทุนต่างชาติเพิ่มขึ้นจากปีก่อน ซึ่งแสดงถึงความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจไทย รวมทั้งอัตราการว่างงาน การเลิกจ้าง และเงินเฟ้อยังอยู่ในภาวะปกติไม่สูงเกินกว่าที่คาดการณ์ แต่อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจะส่งผลให้ผู้ประกอบการได้รับผลกระทบอยู่บ้าง โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ที่มีค่าใช้จ่ายด้านแรงงานเป็นสัดส่วนสูงในต้นทุนรวม แต่จากผลสำรวจผู้ประกอบการ SMEs ทั่วประเทศของกระทรวงแรงงาน พบว่าส่วนใหญ่สามารถปรับตัวได้และดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ในทางกลับกัน การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำทำให้ลูกจ้างมีรายได้มากขึ้น มีกำลังซื้อมากขึ้น จึงมีความต้องการซื้อสินค้าและบริการเพื่อการอุปโภคบริโภคมากขึ้นตามไปด้วย ส่งผลให้ผู้ประกอบการสามารถจำหน่ายสินค้าและบริการได้มากขึ้น และมีรายได้เพิ่มขึ้นเช่นเดียวกัน นอกจากนี้ มาตรการบรรเทาผลกระทบผู้ประกอบการจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของรัฐบาลก็มีส่วนช่วยลดภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นได้อีกทางหนึ่ง ดังจะเห็นได้จากข้อเสนอของผู้ประกอบการจากเวทีสัมมนาหรือตามสื่อต่าง ๆ ที่เสนอให้มีการขยายระยะเวลาของแต่ละมาตรการออกไปอีก เช่น การลดภาษีนิติบุคคล การลดส่งเงินสมทบประกันสังคม การนำค่าใช้จ่ายในการปรับเพิ่มค่าจ้างมาหักค่าใช้จ่ายได้ ๑.๕ เท่า ของส่วนต่างค่าจ้าง เป็นต้น รวมทั้งการปรับปรุงกฎ ระเบียบ เงื่อนไขต่าง ๆ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงมาตรการต่าง ๆ ได้ง่ายขึ้น ทั้งนี้ การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำนอกจากจะทำให้ลูกจ้างมีรายได้เพิ่มขึ้น มีคุณภาพชีวิตดีขึ้นแล้ว ลูกจ้างบางคนยังมีเงินออมเหลือเก็บ และช่วยลดช่องว่าง ลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจของประชาชน และสร้างการกระจายรายได้ที่เป็นธรรมให้มากขึ้น และยังส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในด้านบวก โดยระยะสั้น (Short Term) จะกระตุ้นให้ผู้ประกอบการต้องมีการเพิ่ม

ผลิตภาพ ...

ผลิตภาพแรงงานเพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนที่เพิ่มขึ้น ระยะปานกลาง (Middle Term) จะเกิดการผลักดันให้มีการลงทุนทางด้านเทคโนโลยีการผลิตมากขึ้น และการบริหารจัดการองค์กรที่มีประสิทธิภาพ และระยะยาว (Long Term) จะเกิดการผลักดันให้เกิดการปรับเปลี่ยนแนวคิดในการลงทุนและการผลิตเพื่อช่วยให้ประเทศก้าวข้าม “กับดักของประเทศรายได้ปานกลาง หรือ Middle Income Trap” จากประเทศกำลังพัฒนาที่มีฐานะปานกลางไปสู่ประเทศพัฒนาแล้ว

จากผลการศึกษาดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการค่าจ้างจึงได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการค่าจ้างเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ตามข้อ ๒) ซึ่งการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำใน ๗๐ จังหวัดดังกล่าว จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการยกระดับการครองชีพของลูกจ้างให้เหมาะสมกับมาตรฐานการครองชีพ และยกระดับคุณภาพชีวิตให้สูงขึ้นเท่าเทียมกับลูกจ้างใน ๗ จังหวัด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒) กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการสำรวจและรวบรวมข้อมูลความต้องการช่วยเหลือจากภาครัฐเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๖ และเพิ่มขีดความสามารถ SMEs ของหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งได้ประมวลผลและจัดทำเป็นข้อเสนอเพื่อการกำหนดมาตรการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๖ และเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการ SMEs แบ่งออกเป็น ๖ ประเภทมาตรการใหญ่ ๒๗ มาตรการย่อย ได้แก่

- (๑) มาตรการลดภาระต้นทุนจากค่าจ้างที่เพิ่มขึ้น ๑๑ มาตรการย่อย
- (๒) มาตรการยกระดับผลิตภาพแรงงาน (Productivity of Labour)
๓ มาตรการย่อย
- (๓) มาตรการทางการเงินเพื่อเสริมสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการ
๕ มาตรการย่อย
- (๔) มาตรการทางภาษีเพื่อส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของ SMEs
๒ มาตรการย่อย
- (๕) มาตรการเพิ่มรายได้ให้ผู้ประกอบการผ่านการใช้จ่ายภาครัฐ
๒ มาตรการย่อย
- (๖) มาตรการช่วยค่าครองชีพให้ลูกจ้างและประชาชนทั่วไป ๔ มาตรการย่อย

นอกจากนี้ยังมีมาตรการเสริมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของกระทรวงแรงงานอีก ๓ มาตรการย่อย ซึ่งมาตรการต่าง ๆ เหล่านี้เกี่ยวข้องและอยู่ในอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งข้อเสนอเพื่อการกำหนดมาตรการฯ ส่วนหนึ่งเป็นมาตรการเดิมที่ต้องการให้มีการขยายระยะเวลาของมาตรการออกไปอีก หรือให้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ เงื่อนไขต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของนายจ้าง/ผู้ประกอบการอย่างแท้จริง อีกส่วนหนึ่งเป็นข้อเสนอใหม่ ๆ ที่จะช่วยบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นวันละ ๓๐๐ บาท ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ นายจ้าง/ผู้ประกอบการเสนอว่ามาตรการต่าง ๆ ที่รัฐบาลจะดำเนินการควรประกาศให้ทราบล่วงหน้าก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และรัฐบาลควรจัดประชุมชี้แจงนายจ้าง/ผู้ประกอบการให้ทราบถึงรายละเอียดของทุกมาตรการที่ประกาศใช้ในคราวเดียวกันทุกมาตรการไม่ควรจัดประชุมชี้แจงแยกเป็นรายหน่วยงาน หรือรายมาตรการ เพราะนายจ้าง/ผู้ประกอบการอาจไม่ได้รับทราบข้อมูลครบถ้วน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑

๑) มาตรา ๗๙ คณะกรรมการค่าจ้างมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

๒) มาตรา ๘๗ ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้คณะกรรมการค่าจ้างศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ประกอบกับข้อเท็จจริงอื่น โดยคำนึงถึงดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถของธุรกิจ ผลผลิตภาพแรงงาน ผลผลิตสัมพัทธ์มวลรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม

๓) มาตรา ๘๘ เมื่อได้ศึกษาข้อมูลและพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๗ แล้ว ให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือโดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษารายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

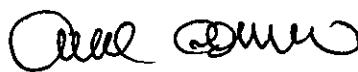
กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควร

๑) นำเสนอประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๗) ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๒) เนื่องจากข้อเสนอเพื่อการกำหนดมาตรการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๖ และเพิ่มขีดความสามารถ SMEs เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้น จึงขอให้นำเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณามอบหมายหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเปติมชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน

โทร. ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๘-๓๙

โทรสาร ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๘