

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/ 19831



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14432
วันที่ 6 พ.ย. 2555 เวลา 18.00 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

สวท 2/458
วันที่ 6 พ.ย. 2555
เวลา 18.00 น.

6 พฤศจิกายน 2555

เรื่อง การกู้เงินเพื่อการบริหารหนี้เงินกู้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ปีงบประมาณ 2556

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/16124 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/12233 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2552
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/25948 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2554
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8396 ลงวันที่ 3 เมษายน 2555
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/11555 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2555
 6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/27657 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2555

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ผกง/14460 ลงวันที่ 8 ตุลาคม 2555

ตามที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ขอให้กระทรวงการคลัง พิจารณาบริหารหนี้เงินกู้ เพื่อชำระหนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ ในปีงบประมาณ 2556 ประกอบด้วยโครงการรับจำนำ ผลผลิตทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52 และปีการผลิต 2554/55 โดยกระทรวงการคลัง คำประกัน และ รัฐบาลรับภาระต้นทุนเงินและดอกเบี้ย รวมทั้งยกเว้นค่าธรรมเนียมการคำประกัน และขอความอนุเคราะห์เสนอ คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการบริหารหนี้เงินกู้ตามโครงการดังกล่าว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2555 อนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 วงเงิน 2,048,018.36 ล้านบาท ซึ่งภายใต้แผนดังกล่าว มีแผนการปรับโครงสร้างหนี้ รัฐบาลกิจ จำนวนทั้งสิ้น 175,818.32 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินกู้เพื่อ Roll Over ของ ธ.ก.ส. วงเงิน 114,270 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้เพื่อ Roll Over นี้ที่ครบกำหนดชำระของโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52 จำนวน 18,020 ล้านบาท และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 และผลผลิต ทางการเกษตรอื่นๆ จำนวน 96,250 ล้านบาท พร้อมทั้งอนุมัติการกู้เงินของรัฐบาล การกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ การกู้เงิน เพื่อปรับโครงสร้างหนี้และการคำประกันเงินกู้ให้กับรัฐบาลกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 และอนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และ รายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการคำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผน การบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 แต่หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถ ดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

2. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.1 พระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. พ.ศ. 2509 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.1.1 มาตรา 33 (1) บัญญัติว่า “ในการจัดหาเงินทุนเพื่อดำเนินงานของธนาคาร ให้ธนาคารมีอำนาจกู้ยืมเงินตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร”

2.1.2 มาตรา 34 ตรี บัญญัติว่า “ในกรณีที่ธนาคารขอให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ที่ธนาคารกู้ยืมจากแหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศหรือภายในประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้นั้นได้ แต่ยอดรวมของเงินกู้ที่จะค้ำประกันเมื่อรวมกับต้นเงินที่การค้ำประกันของรัฐบาลยังค้างอยู่ต้องไม่เกินสิบสองเท่าของจำนวนมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้ว เงินสำรองและกำไรสะสมของธนาคาร”

2.2 พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.2.1 มาตรา 7 บัญญัติว่า “ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

2.2.2 มาตรา 29 วรรค 2 บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภค และมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี ไม่ได้”

2.2.3 มาตรา 30 บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

2.3 หลักเกณฑ์และกรอบวงเงินค้ำประกันและการให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ ข้อ 2 (2) บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่สถาบันการเงินภาครัฐรายใดได้ไม่เกิน 6 เท่าของเงินกองทุนสถาบันการเงินภาครัฐนั้น”

3. ข้อเท็จจริง

3.1 สำหรับโครงการจำหน่ายผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52 คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2552 มีมติให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ขยายระยะเวลาการเบิกรับเงินกู้ และระยะเวลาสิ้นสุดของสัญญาเงินกู้หลักออกไปจนกว่าการชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยเสร็จสิ้น โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินกู้ และรัฐบาลรับภาระต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และบริหารหนี้ด้วยการ Refinance หรือ Roll Over หรือเจรจาต่อรองเงื่อนไขสัญญาเงินกู้ โดย ธ.ก.ส. มีภาระเงินกู้จะครบกำหนดชำระคืนในปีงบประมาณ 2556 จำนวน 3 สัญญา วงเงิน 18,020 ล้านบาท ชำระคืนแล้ว 472 ล้านบาท ธ.ก.ส. จึงมีความจำเป็นต้อง Roll over ดังนั้น จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีบริหารจัดการหนี้เงินกู้ วงเงิน 17,548 ล้านบาท สำหรับโครงการดังกล่าวโดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

3.2 สำหรับโครงการจำหน่ายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2554 มีมติให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. กู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน สำหรับโครงการจำหน่ายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 ภายในวงเงินไม่เกิน 320,000 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน และรัฐบาลรับภาระต้นเงิน ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ รวมทั้งให้ความเห็นชอบการบริหารจัดการเงินกู้จนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น

3.3 คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 30 มกราคม 2555 เห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการรับจำนำมันสำปะหลัง โดยอนุมัติในหลักการให้ใช้เงินในกรอบวงเงินสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55

3.4 คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2555 ให้ความเห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2555 โดยใช้กรอบเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55

สำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 และผลผลิตทางการเกษตรอื่นๆ ธ.ก.ส. มีภาระเงินกู้จะครบกำหนด 19 สัญญา วงเงิน 96,250 ล้านบาท ธ.ก.ส. จึงมีความจำเป็นต้อง Roll Over ดังนั้น จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีบริหารจัดการเงินกู้ วงเงิน 96,250 ล้านบาท สำหรับโครงการดังกล่าว โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้

3.5 ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการจัดหาเงินกู้เพื่อ Roll Over เป็นไปตามกำหนดชำระหนี้ จึงขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีก่อน โดย ธ.ก.ส. จะนำเรื่องการกู้เงินเพื่อ Roll Over เสนอคณะกรรมการ ธ.ก.ส. อนุมัติในวันที่ 31 ตุลาคม 2555 เพื่อดำเนินการต่อไป

3.6 ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ธ.ก.ส. มีวงเงินที่ครบกำหนดชำระจำนวน 114,270 ล้านบาท โดยจะกู้เงินเพื่อ Roll Over ทั้งสิ้นจำนวน 113,798 ล้านบาท ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

โครงการ	อายุ	วันครบกำหนด	อัตราดอกเบี้ย	วงเงินที่ครบกำหนด	วงเงินที่ขอ Roll-Over
1. โครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52					
(1) สัญญาเงินกู้ธนาคารกรุงไทยฯ	1 ปี 6 เดือน	6 ม.ค. 56	3.55-3.60	8,000	17,548
(2) สัญญาเงินกู้ธนาคารออมสิน	1 ปี 6 เดือน	6 ม.ค. 56	3.57-3.63	6,000	
(3) สัญญาเงินกู้ธนาคารทหารไทยฯ	1 ปี 6 เดือน	6 ม.ค. 56	3.58-3.62	4,020	
รวม 1.				18,020	17,548
2. โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 และผลผลิตทางการเกษตรอื่นๆ					
(1) สัญญาเงินกู้ธนาคารกรุงไทยฯ	6 เดือน	30 พ.ย. 55	3.350	10,000	10,000
(2) สัญญาเงินกู้ธนาคารออมสิน	6 เดือน	30 พ.ย. 55	3.450	10,000	10,000
(3) สัญญาเงินกู้ธนาคารกรุงเก่าฯ	1 ปี	26 มิ.ย. 56	3.230	20,000	20,000
(4) ตัวสัญญาใช้เงินธนาคารกสิกรไทยฯ	6 เดือน	8 ธ.ค. 55*	3.270	5,000	5,000
(5) ตัวสัญญาใช้เงิน กบข.	6 เดือน	8 ธ.ค. 55*	3.300	100	100
(6) ตัวสัญญาใช้เงินธนาคารไทยพาณิชย์ฯ	6 เดือน	8 ธ.ค. 55*	3.335	200	200
(7) ตัวสัญญาใช้เงินธนาคารไทยพาณิชย์ฯ	6 เดือน	8 ธ.ค. 55*	3.335	950	950
(8) ตัวสัญญาใช้เงินธนาคารกสิกรไทยฯ	1 ปี	8 มิ.ย. 55**	3.370	5,000	5,000
(9) ตัวสัญญาใช้เงินธนาคารทหารไทยฯ	1 ปี	8 มิ.ย. 55**	3.390	12,000	12,000
(10) พันธบัตรธนาคารไทยพาณิชย์ฯ	1 ปี	3 ก.ค. 56	3.270	600	600
(11) พันธบัตรธนาคารดอยซ์แบงก์	1 ปี	3 ก.ค. 56	3.280	500	500
(12) พันธบัตรธนาคารสแตนดาร์ดชาร์ต	1 ปี	3 ก.ค. 56	3.300	210	210
(13) พันธบัตรธนาคารกรุงไทยฯ	1 ปี	3 ก.ค. 56	3.313	11,500	11,500
(14) พันธบัตร กบข.	1 ปี	3 ก.ค. 56	3.350	1,000	1,000
(15) พันธบัตรธนาคารดอยซ์แบงก์	1 ปี	3 ก.ค. 56	3.350	600	600
(16) พันธบัตรธนาคารไทยพาณิชย์ฯ	1 ปี	3 ก.ค. 56	3.380	1,290	1,290
(17) พันธบัตรธนาคารกสิกรไทยฯ	1 ปี	3 ก.ค. 56	3.380	4,300	4,300
(18) พันธบัตรธนาคารกรุงเก่าฯ	9 เดือน	6 เม.ย. 56	3.250	5,000	5,000
(19) พันธบัตรธนาคาร HSBC และธนาคารสแตนดาร์ดชาร์ต	1 ปี	20 ก.ค. 56	3.380	8,000	8,000
รวม 2.				96,250	96,250
รวม 1.+2.				114,270	113,798

หมายเหตุ *, ** วันครบกำหนดตรงกับวันหยุด เลื่อนเป็นวันที่ 11 ธันวาคม 2555 และ 10 มิถุนายน 2555 ตามลำดับ

3.7 ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการกู้เงินตามโครงการรับจํานําผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52 และบริหารหนี้เงินกู้ด้วยการ Roll Over เงินกู้ดังกล่าว ด้วยการกู้เงินแบบ Term Loan มาแล้ว จํานวน 8 ครั้ง โดยมีกระทรวงการคลังคํ้าประกัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ซึ่ง ณ วันที่ 30 กันยายน 2555 ยังคงมีภาระหนี้เงินกู้คงเหลือ จํานวน 37,348 ล้านบาท ซึ่งจะครบกำหนดชำระคืนเงินกู้ ในปีงบประมาณ 2556 จํานวน 17,548 ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการกู้เงินตามโครงการ รับจํานําผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2554/55 จํานวน 215,750 ล้านบาท ซึ่ง ณ วันที่ 30 กันยายน 2555 ยังคงมีภาระหนี้เงินกู้คงเหลือ จํานวน 212,750 ล้านบาท โดยเป็นเงินกู้ที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2556 จํานวน 96,250 ล้านบาท รวมเป็นเงินที่ครบกำหนดชำระในปี 2556 จํานวน 113,798 ล้านบาท

3.8 ผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ในปี 2552 – 2554 ธ.ก.ส. มีกำไรสุทธิ จํานวน 7,821 ล้านบาท จํานวน 8,012 ล้านบาท และจํานวน 4,277 ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้แยกบัญชีการเงินสำหรับโครงการรับจํานําผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52 และโครงการรับจํานําผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2554/55 ออกจากการดำเนินงานปกติ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2551 วันที่ 22 พฤศจิกายน 2554 และวันที่ 29 มีนาคม 2555

3.9 ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2555 ธ.ก.ส. มีเงินกองทุน จํานวน 84,720 ล้านบาท ดังนั้น 6 เท่าของเงินกองทุน คิดเป็นวงเงิน 508,320 ล้านบาท และกระทรวงการคลังได้คํ้าประกัน ธ.ก.ส. แล้ว จํานวน 263,061 ล้านบาท ซึ่งรวมเงินกู้ตามโครงการรับจํานําผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52 จํานวน 37,348 ล้านบาท และโครงการรับจํานําข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 และผลผลิตทางการเกษตร อื่นๆ จํานวน 212,750 ล้านบาทแล้ว ดังนั้น จึงเหลือวงเงินที่กระทรวงการคลังสามารถคํ้าประกันเงินกู้ให้ ธ.ก.ส. ได้อีกไม่เกิน 245,259 ล้านบาท

4. ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

4.1 ธ.ก.ส. มีความจำเป็นต้องดำเนินการ Roll Over เงินกู้ที่จะครบกำหนดชำระ ในปีงบประมาณ 2556 จํานวน 113,798 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังคํ้าประกัน เพื่อไม่ให้เกิดการผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของ ธ.ก.ส. ประกอบกับการผิดนัดชำระหนี้เงินกู้มีภาระดอกเบี้ยที่เพิ่มขึ้นจากสถาบันการเงินผู้ให้กู้

4.2 ในปีงบประมาณ 2556 ธ.ก.ส. มีเงินกู้ที่จะครบกำหนดชำระ จํานวน 113,798 ล้านบาท ซึ่งเป็นหนี้เงินกู้ตามโครงการรับจํานําผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52 และโครงการรับจํานําผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2554/55 โดยที่โครงการดังกล่าว ยังคงมีสินค้าคงเหลืออยู่ หากมีการจำหน่ายสินค้า ธ.ก.ส. ก็จะสามารถนำเงินมาชำระคืนต้นเงินกู้ก่อนครบกำหนดได้ ทั้งนี้ ในการจำหน่ายสินค้า ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติก่อน อย่างไรก็ตาม โครงการรับจํานําผลิตผลทางการเกษตรเป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยที่รัฐบาลรับประกันราคาและดอกเบี้ย ซึ่งสำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินกู้หลังจากได้มีการปิดบัญชีโครงการฯ แล้วเท่านั้น ธ.ก.ส. จึงขอบริหารหนี้ดังกล่าวด้วยการ Roll Over เงินกู้ สบณ. พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอกู้เงินของ ธ.ก.ส. ในครั้งนี้เป็นการบริหารและจัดการหนี้เดิม ไม่ได้เป็น

การก่อหนี้ใหม่ และกระทรวงการคลังได้ค้ำประกันเงินกู้มาโดยตลอด พร้อมทั้งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2555 อนุมัติให้บรรจุแผนการปรับโครงสร้างหนี้ของ ธ.ก.ส. ดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 แล้ว สบย. จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อ Roll Over เงินกู้ที่จะครบกำหนดชำระคืน ในปีงบประมาณ 2556 จำนวน 113,798 ล้านบาท

4.3 อย่างไรก็ตาม โดยที่ตามพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. พ.ศ. 2509 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ธ.ก.ส. มีอำนาจกู้ยืมเงินตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยไม่ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีรวมทั้งการกู้เงินโดย กระทรวงการคลังค้ำประกัน ไม่ได้มีการกำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และไม่มีระเบียบของทางราชการหรือ กฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ จึงเห็นควรให้ถือปฏิบัติโดยอนุโลมตามหลักปฏิบัติที่ผ่านมาของการกู้เงินของ รัฐวิสาหกิจต่างๆ ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันโดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ซึ่งเป็นประโยชน์กับราชการ รวมทั้ง เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าโครงการที่ได้รับอนุมัติแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ การกู้เงินของ ธ.ก.ส. ก่อนดำเนินการกู้เงิน

4.4 ในส่วนของการค้ำประกัน เนื่องจากในปี 2552 – 2554 ธ.ก.ส. มีกำไรสุทธิมาโดยตลอด จึงไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 29 วรรค 2 กระทรวงการคลังจึงสามารถค้ำประกันให้แก่ ธ.ก.ส. ในครั้งนี้ได้ สำหรับวงเงินที่กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกัน ให้ ธ.ก.ส. ได้ตามหลักเกณฑ์และกรอบวงเงินค้ำประกันและการให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ ข้อ 2(2) นั้น ธ.ก.ส. มีเงินกองทุนทั้งสิ้นตามกฎหมาย ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2555 จำนวน 84,720 ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงสามารถค้ำประกันให้ ธ.ก.ส. ได้ไม่เกินวงเงิน 508,320 ล้านบาท ซึ่ง ธ.ก.ส. มีหนี้ที่กระทรวงการคลัง ค้ำประกันแล้ว จำนวน 263,061 ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงสามารถค้ำประกันเงินกู้ให้ ธ.ก.ส. ได้ไม่เกิน จำนวน 245,259 ล้านบาท โดยที่การ Roll – Over หนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ ไม่ได้เป็นการเพิ่มวงเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันไปแล้วแต่อย่างใดดังนั้น กระทรวงการคลังจึงสามารถค้ำประกันให้แก่ ธ.ก.ส. ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถกู้เงินได้ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำลง อันจะช่วยลดต้นทุนให้แก่ ธ.ก.ส. รวมทั้งเป็นการ ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล จึงเห็นควรค้ำประกันเงินกู้ในครั้งนี้

4.5 การคิดค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน ตามมาตรา 30 ของพระราชบัญญัติการบริหาร หนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม นัยข้อ 2.2.3 ขณะนี้ สบย. ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการ ประเมินความเสี่ยงและการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของรัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2556 ซึ่งการคำนวณค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้คำนวณตามวงเงินกู้คงค้างราย สัปดาห์ ณ วันที่ 30 กันยายน ของทุกปี ดังนั้น การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้นี้จะต้องรอ สรุปยอดหนี้คงค้างเงินกู้ ณ วันที่ 30 กันยายน 2556 ก่อน ในขั้นนี้ จึงขอสงวนสิทธิในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม การค้ำประกันไว้ก่อน หากได้ผลการประเมินการจัดอันดับความน่าเชื่อถือและค่าธรรมเนียม ตลอดจนวิธีการชำระเงินให้ ธ.ก.ส. ทราบในโอกาสต่อไป

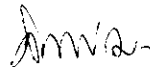
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

1) อนุมัติให้ ธ.ก.ส. กู้เงินในประเทศ ในปีงบประมาณ 2556 วงเงินไม่เกิน 113,798 ล้านบาท เพื่อ Roll Over เงินกู้ที่จะครบกำหนดชำระคืน โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกัน รัฐบาลรับประกันชำระคืนต้นเงินกู้ และดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินการ Roll Over ทั้งหมด

2) อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

อนึ่ง เพื่อให้สามารถจัดหาเงินกู้ได้ภายใน 30 พฤศจิกายน 2555 ซึ่งเป็นวันครบกำหนดชำระคืนต้นเงินกู้ จึงขอให้พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อบรรจุเรื่องดังกล่าวในวาระการประชุมในวันที่ 6 พฤศจิกายน 2555

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5409

โทรสาร 02 278 4151