

ที่ พม ๐๕๐๑/๑๓๗๙๓



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามสิ่งยั่วยุพฤติกรรมอันตราย พ.ศ.
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามสิ่งยั่วยุพฤติกรรมอันตราย พ.ศ.
ที่ตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. แผ่นดิสก์เก็ตร่างกฎหมาย จำนวน ๑ แผ่น

๑. เรื่องเดิม

เนื่องจากประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายกำหนดมาตรการเฉพาะในการป้องกันและปราบปรามวัตถุลามกที่เกี่ยวข้องกับเด็ก เช่น สื่อที่มีการแสดงกิจกรรมที่วิปริตทางเพศและสื่อลามกที่เกี่ยวข้องกับเด็ก ประกอบกับประเทศไทยเป็นภาคีสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งพิธีสารเลือกรับต่อท้ายอนุสัญญาเรื่องการขายเด็ก การค้าประเวณี และสื่อลามกที่เกี่ยวข้องกับเด็ก กำหนดให้รัฐภาคีต้องบัญญัติให้เป็นความผิดอาญาและมีมาตรการป้องกันและปราบปรามที่เหมาะสมไว้ด้วย นอกจากนั้นแล้วยังมีสื่อที่ส่งเสริมหรือยั่วยุพฤติกรรมอันตรายที่ร้ายแรงอื่น ๆ เช่น การใช้ยาเสพติด การฆ่าตัวตาย หรือการกระทำทารุณกรรมต่อเด็ก ซึ่งควรต้องปราบปรามพร้อมกันไปด้วย

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) มีภารกิจในการดูแลปกป้องคุ้มครองเด็กและเยาวชน จึงได้พิจารณาศึกษายกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามสิ่งยั่วยุพฤติกรรมอันตราย พ.ศ. และนำเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามกระบวนการนิติบัญญัติ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติตามที่ พม. เสนอแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณา โดยเข้าคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ซึ่งมีนายโสภณ รัตนากร เป็นประธาน

(๒) เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๒๓๘/๒๕๕๓) จึงเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับเปลี่ยนรัฐบาล ซึ่งมีร่างกฎหมายที่ค้างพิจารณาในรัฐสภา (ก่อนยุบสภา) ทั้งสิ้น ๑๒๕ ฉบับ แต่คณะรัฐมนตรีได้ร้องขอและรัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไปจำนวน ๒๔ ฉบับ และไม่ได้ร้องขอจำนวน ๑๐๑ ฉบับ ซึ่งรวมถึง “ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามสิ่งยั่วยุพฤติกรรมอันตราย พ.ศ.” ด้วย

/ ๓. สาระสำคัญ

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ พม. ได้ดำเนินการจัดเสวนาประชาพิจารณ์ร่างพระราชบัญญัติ และได้เสนอร่างผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และคณะกรรมการกฤษฎีกา (เรื่องเสร็จที่ ๒๓๘/๒๕๕๓) มาตามลำดับแล้ว

๓.๒ หน่วยงานแต่ละฝ่ายที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต่างมีภารกิจและหน้าที่ในการดำเนินงานตามกฎหมายได้อยู่แล้ว แต่กฎหมายฉบับนี้จะกำหนดมาตรการเพื่อมุ่งปราบปราม สิ่งที่ยั่วยวพฤติกรรมอันตรายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๓ “ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามสิ่งยั่วยวพฤติกรรมอันตราย พ.ศ.” มีหลักการและสาระสำคัญทั้งหมด ๓ หมวด ๒๙ มาตรา ได้แก่ หมวด ๑ คณะกรรมการ หมวด ๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ หมวด ๓ ความผิดและบทกำหนดโทษ โดยมีหลักการและเหตุผลเพื่อป้องกันและปราบปราม บรรดาสื่อหรือสิ่งใดที่ส่งเสริมหรือยั่วยวพฤติกรรมที่อันตราย ไม่ว่าจะเป็นการกระทำวิปริตทางเพศ เช่น สื่อที่มีการแสดงกิจกรรมทางเพศระหว่างบุคคลในครอบครัวหรือการมีเพศสัมพันธ์โดยใช้ความรุนแรง การกระทำทางเพศกับเด็กหรือการทารุณกรรมเด็ก การฆ่าตัวตาย หรือการใช้ยาเสพติด รวมถึงกำหนด มาตรการต่างๆ ที่ทำให้สามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความผิดและครอบคลุมรูปแบบของการ กระทำความผิดตามสถานการณ์ปัจจุบันได้มากขึ้น ไม่จะเป็นการเข้าค้น ตรวจค้น ยึด หรืออายัด ทั้งนี้เพื่อ ปกป้องและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจากสื่อหรือสิ่งใดที่จะกระตุ้น ส่งเสริม หรือยั่วยว ให้เกิดหรืออาจจะส่งผล ให้เกิดพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมแก่วัยหรือเป็นอันตรายในการดำรงชีวิตต่อเด็กและเยาวชน

สาระสำคัญ

๑. กำหนดความหมายของสิ่งยั่วยวพฤติกรรมอันตรายและลักษณะการกระทำที่เป็น พฤติกรรมอันตราย ซึ่งรวมถึงการกระทำวิปริตทางเพศ การกระทำทารุณกรรมต่อเด็ก การฆ่าตัวตายของเด็ก หรือการฆ่าตัวตายเป็นหมู่คณะ การใช้ยาเสพติด การกระทำความผิดต่อชีวิตและความผิดต่อทรัพย์ และ ขยายความหมายของคำว่า “เด็ก” ให้ครอบคลุมถึงตัวแสดงที่ปรากฏอยู่ในสิ่งยั่วยวพฤติกรรมอันตราย ซึ่งมีลักษณะที่ทำให้เข้าใจได้ว่าเป็นเด็กด้วย (ร่างมาตรา ๓)

๒. กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบกระเทือนถึงอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการหรือ เจ้าหน้าที่อื่นตามกฎหมายอื่นที่มีลักษณะหรือเนื้อหาเกี่ยวกับสิ่งยั่วยวพฤติกรรมอันตราย และกำหนดให้ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจในการวินิจฉัยและการวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการและการ ประสานงาน (ร่างมาตรา ๔)

๓. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งเป็นรัฐมนตรีของกระทรวง ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย และให้ รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตนเท่านั้น (ร่างมาตรา ๕)

/ กำหนดให้

๔. กำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามสิ่งชั่วร้ายหรือภัยอันตราย ซึ่งประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิรวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๑๒)

๕. กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๓)

๖. กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการเข้าไปตรวจค้นในสถานที่หรือเคหสถานของบุคคล ค้นบุคคลหรือยานพาหนะ เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีสิ่งชั่วร้ายหรือภัยอันตรายหรือทรัพย์สินที่ได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดซึ่งอาจใช้เป็นพยานหลักฐานได้ ยึดหรืออายัดสิ่งชั่วร้ายหรือภัยอันตรายหรือพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด รวมทั้งมีอำนาจในการเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความผิดในพีสดักกัณฑ์ จดหมาย ไปรษณีย์ภัณฑ์ ระบบคอมพิวเตอร์ ข้อมูลคอมพิวเตอร์ ฯลฯ เมื่อปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าจะได้ข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความผิด ทั้งนี้ จะต้องได้รับอนุญาตจากศาลและต้องรายงานผลการดำเนินการให้ศาลทราบด้วย และให้เจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (ร่างมาตรา ๑๔ ถึงร่างมาตรา ๑๗)

๗. กำหนดความผิดและบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดเกี่ยวกับสิ่งชั่วร้ายหรือภัยอันตราย (ร่างมาตรา ๑๘ ถึงร่างมาตรา ๒๙)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นว่าหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามสิ่งชั่วร้ายหรือภัยอันตราย พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่มีประโยชน์และมีความจำเป็นเพื่อเป็นเครื่องมือในการปราบปรามสื่อหรือสิ่งอื่นใดที่กระตุ้น ส่งเสริม หรือยั่วยุ ให้เกิดหรือน่าจะส่งผลให้เกิดพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมแก่วัยหรือเป็นอันตราย ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองเด็กและเยาวชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงขอยืนยันและเห็นควรส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๒๓๘/๒๕๕๓) เพื่อโปรดนำเสนอดังนั้นจึงขอเสนอความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอดังนั้นจึงขอเสนอความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์
เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ
โทร. /โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๖๐๔