

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/ 1993



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 1993
ที่ 26.ก.ค. 2555 18.00

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

สวท 2/447
วันที่
เวลา 18.30 น.

26 ตุลาคม 2555

เรื่อง การกู้เงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ปีงบประมาณ 2556

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/27657 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2555

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่ บง. 044/2555 ลงวันที่ 28 กันยายน 2555

ตามที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินของ ธอส. ประจำปีงบประมาณ 2556 จำนวน 4,000 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทดแทนพันธบัตรเดิมที่ครบกำหนด โดยขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

1. เรื่องเดิม

ในปีงบประมาณ 2556 ธอส. มีหนี้พันธบัตรที่ครบกำหนดชำระ รวมจำนวน 6,000 ล้านบาท ซึ่ง ธอส. จำเป็นต้องบริหารและจัดการหนี้ดังกล่าวโดยการขอกู้เงินเพื่อทดแทน (Roll-over) พันธบัตรเดิมที่ครบกำหนดชำระ ธอส. จึงได้นำเสนอแผนการบริหารและจัดการหนี้ของ ธอส. วงเงิน 4,000 ล้านบาท ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ซึ่งต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2555 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 และได้อนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ พร้อมทั้งอนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2549 มาตรา 28 บัญญัติว่า “เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้ ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีค้ำประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ” ในกรณีนี้ ธอส. จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาและนำเสนอขออนุมัติกู้เงินเพื่อ Roll-over ต่อคณะรัฐมนตรีมาในครั้งนี้

3. สาระสำคัญ

3.1 ธอส. เป็นสถาบันการเงินของรัฐที่ต้องดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในภาคธุรกิจ อสังหาริมทรัพย์ โดยมีเป้าหมายในการให้ความช่วยเหลือประชาชนและกลุ่มลูกค้ารายย่อยที่ส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีรายได้น้อย-ปานกลางให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง นอกจากนี้ ธอส. ยังมีโครงการบ้าน ธอส. เพื่อที่อยู่อาศัยแห่งแรกตามนโยบายของรัฐบาลเพื่อช่วยเหลือประชาชนทั่วไปที่ยังไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ให้สามารถขอสินเชื่อที่อยู่อาศัยด้วยอัตราดอกเบี้ยพิเศษ และโครงการเชิงสังคมเพื่อลดภาระหนี้ ปลูกสร้าง และซ่อมแซมที่อยู่อาศัยแก่ผู้ประสบอุทกภัยปี 2554 เป็นต้น

3.2 ผลการดำเนินงานของ ธอส. ในปี 2552 - 2554 ปรากฏว่า ธอส. มีกำไรสุทธิ จำนวน 5,033 ล้านบาท 6,354 ล้านบาท และ 6,934 ล้านบาท ตามลำดับ โดยปัจจัยที่ทำให้ ธอส. มีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้น ในช่วงปี 2552 - 2554 เนื่องจาก ธอส. มีรายได้ดอกเบี้ยรับสุทธิ (Net interest income) เพิ่มขึ้น ประกอบกับ ธอส. มีหนี้สูญและหนี้สงสัยจะสูญที่ลดลงในช่วงที่ผ่านมา (เอกสารแนบ 1) ทั้งนี้ ในปี 2555 ธอส. ได้ตั้งเป้า สินเชื่อใหม่ จำนวน 104,400 ล้านบาท โดยในความเป็นจริง ธอส. ได้ปล่อยสินเชื่อระหว่างเดือนมกราคม-สิงหาคม 2555 ไปเป็นจำนวน 61,247 ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 58.84 ของเป้าที่ตั้งไว้ (เอกสารแนบ 2) ทั้งนี้ ในปี 2555 ธอส. ไม่ได้กู้เงินใหม่เพิ่มขึ้นแต่อย่างใด เพียงแต่กู้เงินเพื่อ Roll-over พันธบัตรที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2555 เป็นจำนวน 21,100 ล้านบาท ภายใต้วงเงินที่คณะกรรมการผู้ค้ำประกันได้อนุมัติไว้ใน แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี 2555

3.3 ในปี 2555 ธอส. มีอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS ratio) เท่ากับร้อยละ 16.52 ซึ่งสูงกว่าอัตราส่วนขั้นต่ำที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดไว้ที่ร้อยละ 8.5 แสดงให้เห็นว่า ธอส. มีเกณฑ์ความมั่นคงของสถานะทางการเงินอยู่ในระดับที่ดี (เอกสารแนบ 3)

3.4 เมื่อพิจารณาโครงสร้างของสินทรัพย์และหนี้สินของ ธอส. สิงหาคม 2555 (เอกสารแนบ 4)

หน่วย : ล้านบาท

สินทรัพย์		หนี้สินและทุน	
เงินสด	3,133	เงินรับฝาก	571,594
รายการระหว่างธนาคารและตลาดเงิน	33,523	หนี้สินจ่ายคืนเมื่อทวงถาม	2,910
เงินลงทุน	26,409	หนี้สินระยะยาว	87,420
เงินให้สินเชื่อ (ระยะยาว) สุทธิ	646,919	หนี้สินอื่นๆ	11,124
สินทรัพย์อื่น	9,192	ทุน	46,128
รวมสินทรัพย์	719,176	รวมหนี้สินและทุน	719,176

จะเห็นได้ว่า ธอส. มีสินทรัพย์ระยะยาวเป็นการให้สินเชื่อ จำนวน 646,919 ล้านบาท ในขณะที่มีหนี้สินระยะยาว เพียงจำนวน 87,420 ล้านบาท ในขณะที่ ธอส. มีเงินรับฝาก เป็นจำนวนถึง 571,594 ล้านบาท ทำให้ ธอส. มีความเสี่ยง ด้านสภาพคล่องหากผู้ฝากเงินได้ถอนเงินออกจาก ธอส.

3.5 ประมาณการสภาพคล่องของ ธอส. ปีงบประมาณ 2556 (เอกสารแนบ 5)

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งที่มาของเงิน (1)		
รับชำระเงินกู้	81,612	
ระดมเงินทุนเพิ่ม	124,500	206,112
แหล่งที่ใช้ไปของเงิน (2)		
การปล่อยสินเชื่อรวม	122,364	
ชำระคืน R/D	2,900	
ชำระคืนพันธบัตรที่ครบกำหนด	6,000	
ประมาณการยอดเงินฝากที่ลดลง	86,599	217,863
(1) - (2)		-11,751

ในปีงบประมาณ 2556 ธอส. คาดว่าจะได้รับชำระเงินกู้ จำนวน 81,612 ล้านบาท และมีแผนที่จะระดมทุนเพิ่ม จำนวน 124,500 ล้านบาท รวมประมาณการแหล่งที่มาของเงิน ธอส. จำนวน 206,112 ล้านบาท ในขณะที่ ธอส. มีเป้าหมายการปล่อยสินเชื่อ จำนวน 122,364 ล้านบาท โดยมีการชำระคืน R/D การชำระคืนพันธบัตรที่จะครบกำหนดชำระ และประมาณการยอดเงินฝากที่ลดลง จำนวนทั้งสิ้น 89,499 ล้านบาท และ ธอส. มีหนี้ชำระคืน พันธบัตรที่ครบกำหนด จำนวน 6,000 ล้านบาท รวมประมาณการแหล่งที่ใช้ไปของเงิน จำนวน 217,863 ล้านบาท ทำให้ ธอส. คาดว่าจะมีกระแสเงินสดที่ใช้ไปในการดำเนินงานสูงกว่ากระแสเงินสดรับเป็นจำนวน 11,751 ล้านบาท ดังนั้น ธอส. จึงขอกู้พันธบัตรเพื่อ Roll-over พันธบัตรครบกำหนดชำระ เป็นจำนวน 4,000 ล้านบาท โดย ธอส. จะใช้เงินรายได้ จำนวน 2,000 ล้านบาท เพื่อชำระคืนต้นเงินของพันธบัตรที่ครบกำหนดชำระในส่วนที่เหลือ จำนวน 2,000 ล้านบาท (6,000 - 4,000) ต่อไป

3.6 หลักการค้ำประกัน

1) พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 29 วรรค 2 บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภค และมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี ไม่ได้”

2) หลักเกณฑ์และกรอบวงเงินการค้ำประกันและการให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ ข้อ 2(2) บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่สถาบันการเงินภาครัฐรายใดได้ไม่เกิน 6 เท่าของเงินกองทุนสถาบันการเงินภาครัฐนั้น”

4. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ธอส. จะขอกู้เงินในประเทศโดยการออกพันธบัตร วงเงิน 4,000 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

5. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2549 มาตรา 28 บัญญัติว่า “เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้ ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีค้ำประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ”

6. ข้อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1) อนุมัติให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์กู้เงินในประเทศ ในปีงบประมาณ 2556 จำนวน 4,000 ล้านบาท เพื่อทดแทนพันธบัตรเดิมที่ครบกำหนด โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

2) อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังที่กล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักจัดการหนี้ 2
โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5405
โทรสาร 0 2278 4151