

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๔ / ๒๐๙๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง ๙7277 ๒๒๐

ฉบับที่ - ๑14084/55 1 คลัง

วันที่ 31 ต.ค. 55 เวลา 15:06

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐ วันที่ 31 ต.ค. ๕๕

เวลา 15.20 น.

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามความตกลงด้านการเงินระหว่างอาเซียนและธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย
(Financing Agreement (FA) between ASEAN and Asian Development Bank (ADB) on Master
Plan on ASEAN Connectivity Implementation)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างความตกลงด้านการเงินระหว่างอาเซียนและ ADB (Financing Agreement (FA)
between ASEAN and Asian Development Bank (ADB) on Master Plan on ASEAN
Connectivity Implementation)
๒. รายละเอียดโครงการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเพื่อสร้างขีดความสามารถแก่
อาเซียนในการดำเนินการตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน
(Master Plan on ASEAN Connectivity Implementation Project)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเรื่องการมอบหมายให้เลขาธิการอาเซียน
หรือผู้แทนลงนามแทนประเทศสมาชิกอาเซียนในความตกลงด้านการเงินระหว่างอาเซียนและ ADB เพื่อ
สนับสนุนโครงการสร้างขีดความสามารถแก่อาเซียนในการดำเนินการตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยง
ระหว่างกันในอาเซียน (Financing Agreement (FA) between ASEAN and Asian Development Bank (ADB)
on Master Plan on ASEAN Connectivity Implementation) โดยมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ญี่ปุ่น และ ADB ได้จัดทำโครงการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเพื่อสร้าง
ขีดความสามารถแก่อาเซียนในการดำเนินการตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน
(Master Plan on ASEAN Connectivity (MPAC) Implementation) โดยได้รับงบประมาณสนับสนุนจาก
กองทุน Japan ASEAN Integration Fund (JAIF) เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๙๗๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

๑.๒ การให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการภายใต้โครงการดังกล่าวจะเสริมสร้าง
ขีดความสามารถของอาเซียนในการร่วมมือกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา (development partners) ทั้งภาครัฐ
และเอกชนที่เป็นแหล่งทุนสำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งในด้านการเงิน ด้านการจัดลำดับความ
น่าเชื่อถือ (credit rating) ด้านกฎหมาย และด้านการดำเนินการในรูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐ
และภาคเอกชน (Public Private Partnership หรือ PPP)

๑.๓ โครงการนี้ได้ผ่านการพิจารณาด้านสารัตถะจากคณะกรรมการประสานงาน
อาเซียนว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในภูมิภาค (ASEAN Coordinating Committee on Connectivity
หรือ ACCC) ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการตามแผนแม่บท (MPAC) และ
ได้รับการรับรองจากที่ประชุมคณะผู้แทนถาวรของชาติสมาชิกประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาด้วยแล้ว

/ ๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ADB ซึ่งจะเป็นผู้บริหารจัดการโครงการดังกล่าว ได้เสนอร่างความตกลงด้านการเงินระหว่างอาเซียนและ ADB เพื่อให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามแทนประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมกับ ADB ในการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการดังกล่าวจากกองทุน Japan-ASEAN Integration Fund (JAIF) จำนวน ๙๗๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

๒.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าร่างความตกลงด้านการเงินดังกล่าวเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศกับ ADB โดยมีสาระสำคัญเป็นการดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเพื่อสร้างขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านการเงินแก่อาเซียนในการดำเนินการตามแผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุน JAIF ซึ่งผ่านการประเมินและรับรองของอาเซียนแล้ว อย่างไรก็ตาม ไทยไม่ใช่คู่ภาคีความตกลงกับ ADB ไทยจึงไม่มีพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศกับ ADB ดังนั้น ร่างความตกลงด้านการเงินฯ จึงไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๓ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ ในกรณีที่สำนักเลขาธิการอาเซียนลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ ไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทย ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อร่างความตกลงด้านการเงินดังกล่าว พร้อมกับขอความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนาม และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาว่า รัฐบาลไทยเห็นชอบร่างความตกลงด้านการเงินฯ แล้ว และให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างความตกลงด้านการเงินดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วน

สำนักงานเลขาธิการอาเซียนกำหนดจะจัดการลงนามความตกลงด้านการเงินฯ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา ระหว่างวันที่ ๑๕-๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๔. สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ

๔.๑ อาเซียนเห็นชอบในการใช้เงินจากกองทุน JAIF จำนวน ๙๗๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เพื่อมอบให้แก่ ADB ไปใช้ในโครงการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการฯ โดยมอบหมายให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามแทนประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมกับ ADB ในการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการดังกล่าวจากกองทุน JAIF

๔.๒ หลังจากมีการลงนามในความตกลงด้านการเงินระหว่างอาเซียนและ ADB นี้แล้ว ภายในระยะเวลา ๒ สัปดาห์ ADB จะเบิกจ่ายเงินจากกองทุน JAIF ในสกุลเงินดอลลาร์สหรัฐและเก็บไว้ในบัญชีพิเศษ (Grant Account) เพื่อบริหารจัดการให้การเบิกจ่ายเงินเพื่อไปใช้ในโครงการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการฯ เป็นไปตามที่ ADB เคยเสนอไว้ในคู่มือการเบิกจ่ายเงิน (Technical Assistance Disbursement Handbook หรือ TA) ซึ่ง ADB ได้เสนอไว้เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓

๔.๓ ADB จะบริหารจัดการบัญชีพิเศษตามกฎหมายระเบียบการเบิกจ่ายเงินของ ADB และจะดำเนินการด้วยความโปร่งใส

๔.๔ หลังจากสิ้นสุดการดำเนินการตามคู่มือการเบิกจ่ายเงิน ADB จะโอน ยอดเงินคงเหลือ รวมทั้งรายได้ที่เกิดจากดอกเบี้ยและอัตราแลกเปลี่ยนจากบัญชีพิเศษกลับคืนให้แก่ อาเซียนทั้งหมดภายในระยะเวลา ๖ เดือน

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

โครงการดังกล่าวจะช่วยสร้างขีดความสามารถของอาเซียนในการดำเนินการ ตามแผนแม่บทด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (MPAC) ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและ บรรลุเป้าหมายตามที่ระบุไว้ในแผนแม่บทฯ ดังนั้น ทั้งอาเซียนและ ADB จึงควรพิจารณาลงนามความตกลง ด้านการเงินดังกล่าวในโอกาสแรก

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ต่อร่างความตกลงด้านการเงินระหว่างอาเซียนและ ADB (Financing Agreement (FA) between ASEAN and Asian Development Bank (ADB) on Master Plan on ASEAN Connectivity Implementation) และ มอบหมายให้เลขาธิการอาเซียน หรือ ผู้แทน ลงนามแทนประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมกับ ADB ในความ ตกลงด้านการเงินระหว่างอาเซียนและ ADB เพื่อเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการให้ความช่วยเหลือด้าน วิชาการเพื่อสร้างขีดความสามารถแก่อาเซียนในการดำเนินการตามแผนแม่บทด้วยความเชื่อมโยง ระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity Implementation Project) จากกองทุน Japan ASEAN Integration Fund (JAIF) เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๙๗๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๓ (วัฒนชัย)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐