สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7275/ส๖๑
รับที่ : ธ14558/55
วันที่ : 09 พ.ย. 55 เวลา: 13:36

สวด 3/ส42.3
9 พ.ย.55
14.00น.

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๔/๓๕๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๙๙๓๖ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐ ฉบับ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN Human Rights Declaration) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน รวมทั้งการพัฒนากรอบความร่วมมือในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานในภูมิภาค

(๒) ร่างแถลงการณ์ผู้นำอาเซียนว่าด้วยการรับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Phnom Penh Statement on the Adoption of the ASEAN Human Rights Declaration (AHRD)) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน ตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน

(๓) ร่างแถลงการณ์ร่วมผู้นำอาเซียนว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ทุ่นระเบิดภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Leader's Joint Statement on the Establishment of an ASEAN Regional Mine Action Centre (ARMAC)) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะแก้ไขปัญหาในการกำจัดทุ่นระเบิดและวัตถุระเบิดที่ตกค้างจากสงครามในภูมิภาคอาเซียน และมอบหมายให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องศึกษารูปแบบการจัดตั้งศูนย์ทุ่นระเบิดอาเซียนเพื่อเสนอแนะต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งต่อไป

(๔) ร่างแผนปฏิบัติการปฏิญญาบาหลีว่าด้วยประชาคมอาเซียนในประชาคมโลก (Bali Declaration on ASEAN Community in a Global Community of Nations "Bali Concord III"

Plan of Action (2012-2022)) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนปฏิญญาบาหลี ฉบับที่ ๓ ไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดการดำเนินงานเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันในด้านต่าง ๆ ได้แก่ การเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสำนักเลขาธิการอาเซียน และการทบทวนการดำเนินงาน

(๕) ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน-จีน ในโอกาสครบรอบ ๑๐ ปี ปฏิญญาว่าด้วยการปฏิบัติของภาคีในทะเลจีนใต้ : เพื่อเพิ่มพูนสันติภาพ มิตรภาพ และความร่วมมือ (ASEAN-China Joint Statement on the 10th Anniversary of the Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea : Enhancing Peace, Friendship and Cooperation) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่จะส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีนในเรื่องสันติภาพ เสถียรภาพ และความเชื่อมั่นระหว่างกันในทะเลจีนใต้ และแก้ไขข้อพิพาทในทะเลจีนใต้ตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ

(๖) ร่างแถลงการณ์ร่วมผู้นำอาเซียนบวกสามในโอกาสครบรอบ ๑๕ ปี ของกรอบความร่วมมืออาเซียนบวกสาม (ASEAN Plus Three Leader's Joint Statement on the Commemoration of the 15th Anniversary of the ASEAN Plus Three Cooperation) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลี) ที่จะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกันในสาขาต่าง ๆ เช่น การเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ การเงิน ความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน สิ่งแวดล้อม ให้ลึกซึ้งและกว้างขวางยิ่งขึ้น

(๗) ร่างแถลงการณ์ผู้นำว่าด้วยหุ้นส่วนความเชื่อมโยงอาเซียนบวกสาม (Leader's Statement on ASEAN Plus Three Partnership on Connectivity) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลี) ที่จะสนับสนุนการดำเนินการตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียนและมอบหมายให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องศึกษาแนวทางเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการความเชื่อมโยงต่าง ๆ และสนับสนุนให้คณะกรรมาธิการประสานงานด้านความเชื่อมโยงในอาเซียนร่วมมือกับประเทศบวกสามในการประสานงานด้านความเชื่อมโยงภายใต้กรอบอาเซียนบวกสาม

(๘) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมผู้นำอาเซียน-สหรัฐอเมริกา ครั้งที่ ๔ (Joint Statement of the 4th ASEAN-U.S. Leader's Meeting) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนและสหรัฐอเมริกา ที่จะเสริมสร้างความร่วมมือและความมั่นคงในด้านต่าง ๆ เช่น เศรษฐกิจ ความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การบริหารจัดการภัยพิบัติ ความมั่นคงทางทะเล และการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

(๙) ร่างปฏิญญาการประชุมสุดยอดอาเซียตะวันออก ครั้งที่ ๗ ว่าด้วยภาวะการดื้อยาต้านมาลาเรีย (Declaration of the 7th East Asia Summit on Regional Responses to Malaria Control and Addressing Resistance to Antimalarial Medicines) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน ออสเตรเลีย จีน อินเดีย ญี่ปุ่น เกาหลี รัสเซีย นิวซีแลนด์ และสหรัฐอเมริกา ที่จะเสริมสร้างความร่วมมือในระดับภูมิภาคเพื่อควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อมาลาเรียสายพันธุ์ใหม่ที่ดื้อยาต้านมาลาเรีย และ

(๑๐) ร่างปฏิญญาพนมเปญว่าด้วยข้อริเริ่มการพัฒนาของการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (Phnom Penh Declaration on East Asia Summit Development Initiative) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน ออสเตรเลีย จีน อินเดีย ญี่ปุ่น เกาหลี รัสเซีย นิวซีแลนด์ และสหรัฐอเมริกา ที่จะเสริมสร้างและขยายความร่วมมือระหว่างกัน

ภายใต้กรอบการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออกในด้านต่าง ๆ ได้แก่ พลังงาน การศึกษา การเงิน ประเด็นสาธารณสุขระดับโลกและโรคระบาด การบรรเทาภัยพิบัติทางธรรมชาติ และความเชื่อมโยงในอาเซียน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างเอกสารดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างปฏิญญาฯ ร่างแถลงการณ์ฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศภาคี เพื่อเสริมสร้างและกระชับความร่วมมือระหว่างกันในเรื่องต่าง ๆ ข้างต้นให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น โดยไม่มีถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัชพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นายธิติฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th