

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๑๕๖๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๑๖๙ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็น เรื่อง การคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ ที่กระทรวงแรงงานเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ หรือจะเสนอความเห็นในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีก็ได้ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นการขออนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินไม่เกิน ๔๖๑,๐๗๖,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยหกสิบเอ็ดล้านเจ็ดหมื่นหกพันบาทถ้วน) เพื่อช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนซึ่งเป็นแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นระยะเวลา ๑๑ เดือน (พฤศจิกายน ๒๕๕๕ – กันยายน ๒๕๕๖) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยเหตุที่ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่กระทรวงแรงงานเสนอ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการ อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยในมาตรา ๔๐ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดตัวบุคคลผู้มีสิทธิสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จากเดิมที่กำหนดเฉพาะบุคคลซึ่งมิใช่ลูกจ้างตามมาตรา ๓๓ เป็นการกำหนดเพิ่มให้บุคคลที่ไม่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติประกันสังคมฯ มีสิทธิสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ได้ และได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยการกำหนดให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมร่วมกับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ด้วย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบซึ่งเป็นนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาสามารถดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของแรงงานนอกระบบที่สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ และเพื่อเป็นการสร้างความมั่นใจให้แก่แรงงานนอกระบบดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงแรงงานเสนอได้ และเนื่องจากกรณีนี้เป็นกรณีที่กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๖ จากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ซึ่งตามมาตรา ๔ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม นั้น ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้ กรณีนี้จึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ อย่างไรก็ดี เห็นควรสอบถามความเห็นจากสำนักงานงบประมาณซึ่งเป็นหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

๒. สำหรับประเด็นการขออนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๔๖,๕๗๕,๔๐๐ บาท (สี่สิบล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นห้าพันสี่ร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และการประชาสัมพันธ์ รณรงค์ให้แก่แรงงานนอกระบบสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ นั้น คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรืออาจให้ใช้จ่ายจากกองทุนประกันสังคมตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งสามารถนำมาใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๑ (นายจิรพงษ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th