

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๗๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 14965
วันที่ 19 พ.ย. 2555 15.10

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙

พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๐๕๗๐

ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีความตกลงการค้าเสรีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี (ร่างความตกลงการค้าเสรีไทย-ชิลี) ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงการค้าเสรีไทย-ชิลี จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐชิลี เพื่อกำหนดมาตรการหรือหลักเกณฑ์เพื่อการเปิดเสรีและลดหรือขจัดอุปสรรคด้านการค้าและการลงทุนระหว่างกัน โดยคู่ภาคีแต่ละฝ่ายมีสิทธิและหน้าที่ที่ต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายของความตกลงฯ อันแสดงถึงความมุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ร่างความตกลงฯ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการเปิดตลาดด้านการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน รวมถึงการขจัดอุปสรรคทางภาษีหรืออุปสรรคอื่นระหว่างไทยกับชิลี จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันด้านการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ นอกจากนี้ โดยที่กระทรวงพาณิชย์ได้ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อลงนามความตกลงฯ ก่อนที่จะเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบ จึงเป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสี่

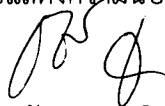
ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย กล่าวคือ เมื่อลงนามในหนังสือสัญญาแล้ว ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น และในกรณีที่ การปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อม คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

สำหรับการยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เกี่ยวกับมติสมัชชา สุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่องยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ ในยุทธศาสตร์ ที่ ๕ ข้อ ๕.๕.๔ สำนักงานฯ เห็นว่า เป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณา ตามความเหมาะสม โดยสำนักงานฯ ไม่มีข้อขัดข้อง

อนึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นกรณีดังกล่าวประกอบ การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แล้ว และเห็นสมควรให้จัดทำหนังสือแจ้งความเห็นมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๑-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th