

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๘/๔๐๐๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส7361

รับที่ : ส14503/55

วันที่ : 08 พ.ย. 55 เวลา : 10:59

สค1/314

รพช. 55

11.304

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓) พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศการเริ่มเจรจาความตกลง RCEP
(Regional Comprehensive Economic Partnership)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

12 พ.ย. 2555
จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลง RCEP
(Draft Joint Declaration on the Launch of Negotiations for the Regional
Comprehensive Economic Partnership) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ และ
เอกสารแนบท้าย

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศ
การเริ่มเจรจาความตกลง RCEP (Regional Comprehensive Economic Partnership) ที่จะมีการรับรองใน
ระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกัมพูชาในฐานะประธาน
อาเซียนจะเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๘-๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
โปรดพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ บาห์ลี ประเทศ
อินโดนีเซีย ได้รับรองเอกสารกรอบอาเซียนสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (ASEAN Framework
for Regional Comprehensive Economic Partnership - RCEP) เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของอาเซียนที่จะ
จัดทำความตกลงที่มีหลักการการพัฒนาจากพื้นฐานการทำความตกลงการค้าเสรีของอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา
ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งจะสนับสนุนเป้าหมายการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในด้านการบูรณาการอาเซียนเข้า
กับเศรษฐกิจโลกตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ได้ลงมติเห็นชอบร่างเอกสารว่าด้วย
หลักการทั่วไปและวัตถุประสงค์ของการเจรจาความตกลง RCEP (Guiding Principles and Objectives for
Negotiating the Regional Comprehensive Economic Partnership) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์) พร้อมด้วยรัฐมนตรีเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจาของ
อาเซียนทั้ง ๖ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย จีน อินเดีย ญี่ปุ่น เกาหลี และนิวซีแลนด์ ได้ร่วมรับรองเอกสาร
ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ เสียมราฐ ประเทศกัมพูชา และให้เสนอต่อผู้นำเพื่อพิจารณารับรอง
พร้อมกับปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศการเริ่มเจรจาความตกลง RCEP

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศการเริ่มเจรจาความตกลง RCEP และเอกสารแนบท้าย เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๒๑ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๖-๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเพื่อขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาดังกล่าวจากคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งการร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าวของไทยในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งนี้ จะแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ด้านนโยบายของไทยในการร่วมมือสร้างประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ และส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับประเทศผู้เข้าร่วมการเจรจา RCEP โดยมีอาเซียนเป็นศูนย์กลาง (ASEAN Centrality)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลง RCEP (สิ่งที่ส่งมาด้วย) มีสาระสำคัญเพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา ในการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลง RCEP โดยให้เริ่มต้นการเจรจาตั้งแต่ต้นปี ๒๕๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๓) และมุ่งหมายให้การเจรจาแล้วเสร็จภายในสิ้นปี ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เพื่อบรรลุผลให้ RCEP เป็นความตกลงที่มีคุณภาพสูงและทันสมัยบนผลประโยชน์ร่วมกันอย่างรอบด้านในการสนับสนุนการขยายการค้าและการลงทุนในภูมิภาค รวมทั้งส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน

๔.๒ โดยที่สาระสำคัญของร่างปฏิญญาข้างต้นเป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านนโยบายของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา ๖ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย จีน อินเดีย ญี่ปุ่น เกาหลี และนิวซีแลนด์ เพื่อที่จะประกาศการเริ่มเจรจาความตกลง RCEP อันเป็นก้าวสำคัญที่นำไปสู่การบูรณาการทางเศรษฐกิจตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน อนึ่ง ร่างปฏิญญามีได้มีความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น เอกสารดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ นอกจากนี้ รัฐสภาได้เห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับประเทศนอกกลุ่มไว้แล้วเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น โดยได้ขอให้หน่วยงานดังกล่าวส่งข้อคิดเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศการเริ่มเจรจาความตกลง RCEP ตามที่ระบุในข้อ ๔ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศการเริ่มเจรจาความตกลง RCEP และเอกสารแนบท้าย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

อนึ่งใน/สวอ คม.
Am/

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

๘ พ.ย. ๒๕๕๕

เรียน รอง-รม. (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) นร๐๕๐๖/ทอ๕๕/พ. ลง.ส.พ.๕๕

ด้วย พณ. ขอให้นำเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศการเริ่มเจรจาความตกลง RCEP (Regional Comprehensive Economic Partnership) เสนอ ครม.พิจารณาในวันจันทร์ที่ ๑๒ พ.ย. ๕๕ เนื่องจากจะมีการรับรองปฏิญญาดังกล่าวในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ในระหว่างวันที่ ๑๖-๒๐ พ.ย. ๕๕ ณ กรุงพนมเปญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาตามที่ พณ. เสนอ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๔ ต.ค. ๕๔ และ ๔ ก.ย. ๕๕ เกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สดค.ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ ได้ขอให้ กก. กค. กต. กษ. ทส. รง. อก. สศช. และ สคก. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๓๔ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖

E-mail saithongs@dtb.go.th, dtb.bta@gmail.com