



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส7274 สทท

รับที่ : ธ14077/55 4 1

วันที่ : 31 ต.ค. 55 เวลา : 13:48

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/๗๒๔๔

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

สพต.รับที่ 631
31 ต.ค. 2555
เวลา 14.00 น

เรื่อง การแก้ไขปัญหาของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล้อง อำเภอกะปง จังหวัดเชียงใหม่
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/๗๒๔๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องการแก้ไขปัญหาของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล้อง อำเภอกะปง จังหวัดเชียงใหม่ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

จัดเข้าวาระ 12 พ.ย. 2555

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยปล้องเป็นโครงการชลประทานขนาดเล็ก ก่อสร้างเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าขุนห้วยจั่ว ป่าเชียงเคี่ยน และป่าขุนห้วยโป่ง ในพื้นที่ก่อสร้างมีราษฎรอาศัยอยู่จำนวนหนึ่ง ได้ทำข้อตกลงกับสภาตำบลปล้อง แลกเปลี่ยนที่ดินไปอยู่บริเวณป่าหนองซง บ้านหนองแรด ตำบลปล้อง อำเภอกะปง จังหวัดเชียงใหม่ เนื้อที่ประมาณ ๕๘๑ ไร่ โดยสภาตำบลปล้องจะจ่ายเงินค่าชดเชยกรณีพืชไร่เสียหายให้แก่ราษฎร และจัดสรรที่ดิน ซึ่งเป็นที่รกร้างว่างเปล่าบริเวณป่าหนองซงให้แก่ราษฎรที่เสียสละที่ดินให้แก่ราชการ เพื่อเป็นที่ดินทำกินทดแทน

๑.๑.๒ นายจรูญ ไชยคำ กับพวก จากจังหวัดเชียงใหม่ ได้มีหนังสือกราบเรียน นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ในขณะนั้น ขอความช่วยเหลือเยียวยาค่าชดเชยที่ดิน และค่าเสียหายโอกาสในการทำกินในที่ดินให้แก่ราษฎร จำนวน ๔๙ ราย เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล้อง ในพื้นที่ตำบลปล้อง อำเภอกะปง จังหวัดเชียงใหม่ ต่อมาราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฯ ได้ขอให้จังหวัดเชียงใหม่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินแปลงที่ได้แลกเปลี่ยนมาตามที่ดินที่สภาตำบลปล้องได้ทำข้อตกลงกับกลุ่มราษฎรไว้ โดยหนังสือสัญญาถมอบที่ดินที่สภาตำบลปล้องจัดทำขึ้นนั้น ได้ระบุในหนังสือสัญญา ข้อ ๑.๔ ว่า จำนวนที่ดินแลกเปลี่ยน ผู้รับมอบที่ดิน (สภาตำบลปล้อง) ต้องจัดทำ น.ส. ๓ มอบให้ผู้ถมอบที่ดิน ให้เรียบร้อย ภายในปีงบประมาณ ๒๕๒๘ (๓๐ กันยายน ๒๕๒๘) โดยที่ผู้ถมอบที่ดินไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายใดๆ ทั้งสิ้น ซึ่งจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง ปรากฏว่า ที่ดินที่สภาตำบลปล้องมีมติจัดสรรให้กับกลุ่มราษฎรนั้น เป็นที่สาธารณประโยชน์ สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันหรือใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ บุคคลใดจะเข้าครอบครองเป็นเจ้าของแต่เพียงผู้เดียว จึงไม่อาจกระทำได้ ทำให้ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิให้กับกลุ่มผู้ร้องได้ ประกอบกับเมื่อปี ๒๕๓๒ กระทรวงมหาดไทย ได้ประกาศตั้งและเปลี่ยนแปลงเขตตำบลในท้องที่ ๓ อำเภอ โดยได้ตั้งตำบลหนองแรด ซึ่งแยกออกมาจากตำบลปล้อง อำเภอกะปง จังหวัดเชียงใหม่ ราษฎรตำบลหนองแรดจึงได้ใช้ประโยชน์เป็นทำเลทุ่งเลี้ยงสัตว์ โดยปล่อยสัตว์เลี้ยงเข้าไปทำลายพืชผลทางการเกษตรของราษฎรตำบลปล้องข้างต้น ทำให้มีปัญหาขัดแย้งกันมาโดยตลอด และไม่สามารถเข้าไปทำกินในที่ดินที่แลกเปลี่ยนมาได้ จึงขอให้มีการช่วยเหลือเยียวยาค่าชดเชยที่ดินฯ ดังกล่าว

/๑.๒ การดำเนินการ...

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องร้องเรียนของนายจรูญฯ กับพวก ให้กรมชลประทาน กับจังหวัดเชียงรายพิจารณา และได้รับรายงานผลการพิจารณากรณีดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) กรมชลประทาน รายงานผลการพิจารณา สรุปว่า การจัดหาที่ดิน ที่ใช้ในการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยปล้อง สภาพตำบลปล้องเป็นผู้ดำเนินการ กรมชลประทานไม่ได้รับผิดชอบ หรือเกี่ยวข้องในกรณีที่ที่ดินดังกล่าวแต่อย่างใด จึงเห็นสมควรให้จังหวัดเชียงรายพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหา และให้การช่วยเหลือราษฎรต่อไป

๒) จังหวัดเชียงราย รายงานผลการพิจารณา สรุปว่า การดำเนินการเพื่อให้ กลุ่มผู้ร้อง กับพวก ได้กลับเข้าไปทำกินในที่ดินสาธารณประโยชน์หนองซง ซึ่งปัจจุบันอยู่ในเขตตำบลหนองแรด ไม่สามารถกระทำได้หรือกระทำได้โดยยาก เนื่องจากมีปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้องจากข้อพิพาทระหว่าง กลุ่มราษฎรผู้ร้อง กับราษฎรหมู่ที่ ๓ ตำบลหนองแรด ที่ไม่สามารถตกลงกันได้ เป็นปัญหาด้านมวชน ซึ่งราษฎร ผู้ร้อง กับพวก ยืนยันว่า ไม่ประสงค์จะเข้าไปทำกินในที่ดินสาธารณประโยชน์หนองซงอีกต่อไป โดยจะขอให้ ทางราชการช่วยเหลือเยียวยาเป็นค่าชดเชยที่ดิน และค่าเสียโอกาสในการทำกินในที่ดินที่พิพาท ประกอบกับ กรมชลประทานไม่สามารถดำเนินการจ่ายค่าชดเชยที่ดินให้แก่กลุ่มราษฎรผู้ร้อง กับพวก ได้ เนื่องจากอ่างเก็บน้ำ ห้วยปล้องเป็นโครงการชลประทานขนาดเล็ก จังหวัดจึงขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่กลุ่มราษฎรผู้ร้อง กับพวก เกี่ยวกับค่าชดเชยที่ดิน และค่าเสียโอกาสในการทำกิน ในที่ดินที่พิพาทตามแต่จะเห็นสมควร

๑.๒.๒ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๙๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล้อง อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ในขณะนั้น เป็นประธานกรรมการ และผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๒.๓ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล้องฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาของราษฎร ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล้องฯ แล้ว มีความเห็นร่วมกัน สรุปได้ดังนี้

๑) กลุ่มราษฎรผู้ร้อง จำนวน ๔๙ ราย มีความเดือดร้อนจริง เนื่องจาก มีเอกสารหลักฐานของทางราชการ (สภาพตำบลปล้องในขณะนั้น) ยืนยันว่า ราษฎรได้อุทิศที่ดิน ทั้งที่มีหลักฐาน น.ส. ๓ และ สทก. เพื่อก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล้อง เมื่อปี ๒๕๒๗ โดยสภาพตำบลปล้อง จะดำเนินการจัดหา ที่ดินทำกินทดแทนให้ ซึ่งสภาพตำบลปล้อง ได้จัดสรรที่ดินบริเวณที่สาธารณประโยชน์หนองซงให้ราษฎร เข้าทำกิน แต่ต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ทำให้ที่สาธารณประโยชน์หนองซงไปขึ้นอยู่ ในเขตตำบลหนองแรด เป็นเหตุให้ราษฎร จำนวน ๔๙ ราย ดังกล่าว ไม่สามารถเข้าไปทำกินในที่ดินที่ได้รับ การจัดสรรได้ เนื่องจากมีปัญหาข้อพิพาทระหว่างกลุ่มราษฎรผู้ร้อง กับราษฎรหมู่ที่ ๓ ตำบลหนองแรด และจนถึง ปัจจุบันจังหวัดเชียงรายก็ยังไม่สามารถจัดหาที่ดินอื่นให้ราษฎรทำกินได้ ประกอบกับกลุ่มราษฎรผู้ร้องยืนยันว่า ไม่ประสงค์จะเข้าไปทำกินในที่ดินสาธารณประโยชน์หนองซงอีกต่อไป เพราะเกรงปัญหาข้อขัดแย้งกับราษฎรในพื้นที่ ตำบลหนองแรด จึงขอให้ทางราชการช่วยเหลือเยียวยาเป็นค่าชดเชยที่ดิน และค่าเสียโอกาสในการทำกิน ในที่ดินพิพาท

๒) เพื่อให้การแก้ไขปัญหาของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล่อง เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ที่ประชุมจึงมีมติมอบหมายให้จังหวัดเชียงราย ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง และรวบรวมข้อมูลรายชื่อของราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ ที่ถูกต้อง ทั้งนี้ โดยให้ตัวแทนราษฎรเข้าไปมีส่วนร่วมด้วย แล้วส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางในการให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ ต่อไป

๑.๒.๔ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล่องฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณารายชื่อของราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล่อง ซึ่งจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง ปรากฏว่า มีราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล่อง ที่ถูกต้อง จำนวน ๔๘ ราย ๕๑ แปลง (มีเอกสารสิทธิ ตามหลักฐานที่ดินเดิม เป็น น.ส. ๓ จำนวน ๑๔ แปลง น.ส. ๓ ก. จำนวน ๑ แปลง และที่ดิน สทก. จำนวน ๓๖ แปลง) และมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์ และแนวทางในการให้ความช่วยเหลือ เยียวยาค่าชดเชยที่ดิน และค่าเสียโอกาสในการทำกินในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ ดังกล่าว โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนส่วนราชการในพื้นที่ และตัวแทนราษฎร ผู้เดือดร้อนร่วมเป็นอนุกรรมการ

๑.๒.๕ คณะอนุกรรมการศึกษาหลักเกณฑ์การเยียวยา ค่าชดเชยที่ดิน และค่าเสียโอกาส ในการทำกินในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล่อง อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ให้มีการจ่ายเงินเยียวยาเป็นค่าชดเชย และค่าเสียโอกาสให้แก่ราษฎร จำนวน ๔๘ ราย ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล่อง โดยให้ใช้บัญชีราคาประเมินที่ดินปีปัจจุบัน ๑๐๐ เปอร์เซนต์ เป็นเกณฑ์ในการกำหนดราคาประเมินในอัตราไร่ละ ๔๐,๐๐๐ บาท และให้ยึดถือบัญชีการถือครองที่ดิน ปี ๒๕๒๗ ตามที่สภาตำบลปล่องได้มีมติจัดสรรที่ดินสาธารณะประโยชน์หนองซงทดแทนให้แก่ราษฎร และอำเภอเทิงได้ตรวจสอบแล้ว ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ฯ) เพื่อโปรดทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ และเห็นควร นำผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว เสนอคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ห้วยปล่องฯ พิจารณาต่อไป แต่เนื่องจากคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้สิ้นสภาพลงตามวาระของรัฐบาลชุดเดิม จึงยังไม่มีผลการพิจารณากรณีดังกล่าวให้ได้ข้อยุติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยปล่องฯ ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง และพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ราษฎรจำนวน ๔๘ ราย มีความเดือดร้อนจริง เนื่องจากมีเอกสารหลักฐานของทางราชการ (สภาตำบลปล่องในขณะนั้น) ยืนยันว่า ราษฎรได้อุทิศที่ดิน ทั้งที่มีหลักฐาน น.ส. ๓ และ สทก. เพื่อก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ห้วยปล่อง เมื่อปี ๒๕๒๗ โดยสภาตำบลปล่อง จะดำเนินการจัดหาที่ดินทำกินทดแทนให้ ซึ่งสภาตำบลปล่อง ได้จัดสรรที่ดินบริเวณที่สาธารณะประโยชน์หนองซงให้ราษฎรเข้าทำกิน แต่ต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ทำให้ ที่สาธารณะประโยชน์หนองซงไปขึ้นอยู่ในเขตตำบลหนองแรด เป็นเหตุให้ราษฎรไม่สามารถเข้าไปทำกินในที่ดินที่ได้รับการจัดสรรได้ เนื่องจากมีปัญหาข้อพิพาทระหว่างกลุ่มราษฎรผู้ร้อง กับราษฎรหมู่ที่ ๓ ตำบลหนองแรด และจนถึงปัจจุบัน จังหวัดเชียงรายก็ยังไม่สามารถจัดหาที่ดินอื่นให้ราษฎรทำกินได้ ประกอบกับราษฎรได้มีการเรียกร้องขอความช่วยเหลือ จากหน่วยงานราชการมาโดยตลอด เป็นระยะเวลายาวนานกว่า ๒๗ ปี และกรณีนี้เป็นปัญหาความเดือดร้อนของราษฎร จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อเป็นการช่วยเหลือเยียวยาและให้ความเป็นธรรมแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการของรัฐ และเพื่อลดความขัดแย้งระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติให้จ่ายเงินเยียวยาค่าชดเชยที่ดินและค่าเสียโอกาสในการทำกินเป็นกรณีพิเศษให้แก่ราษฎร จำนวน ๔๘ ราย รวมเนื้อที่ ๖๘๒-๒-๖๒ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๔๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๗,๓๐๖,๒๐๐ บาท และอนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำมาใช้จ่ายเพื่อการนี้

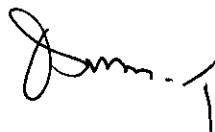
๓.๒ อนุมัติให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงินเยียวยาค่าชดเชยที่ดินและค่าเสียโอกาสในการทำกินเป็นกรณีพิเศษให้แก่ราษฎรดังกล่าว ให้เป็นไปอย่างถูกต้องเรียบร้อย ด้วยวิธีโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร และระมัดระวังมิให้มีการจ่ายเงินให้แก่ผู้ไม่มีสิทธิ โดยถือความเห็นของคณะกรรมการเป็นหลักฐานประกอบในการอนุมัติจ่ายเงิน รวมทั้งป้องกันมิให้มีบุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาผลประโยชน์จากการจ่ายเงินให้แก่ราษฎร ประกอบด้วย

- | | | |
|-----|--|--------------------------------|
| ๑) | ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย | ประธานกรรมการ |
| ๒) | อัยการจังหวัดเชียงราย | กรรมการ |
| ๓) | ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงราย | กรรมการ |
| ๔) | เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเชียงราย | กรรมการ |
| ๕) | นายอำเภอเทิง | กรรมการ |
| ๖) | ผู้อำนวยการโครงการชลประทานเชียงราย | กรรมการ |
| ๗) | นายจรูญ ไชยคำ (ตัวแทนราษฎร) | กรรมการ |
| ๘) | นายพัต จักรดี (ตัวแทนราษฎร) | กรรมการ |
| ๙) | ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ
และเลขานุการ |
| ๑๐) | ผู้อำนวยการกองคลัง
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษทอง ทองรางค์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ศูนย์บริการประชาชน E-mail : ccc_opm@opm.mail.go.th

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๒๘๔ - ๙๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๓๕๘

ผู้ประสานงาน : นางสาววิวรรณ บุญศิริธรรมชัย และนางสาวสมลวรรณ หมายถิ่นกลาง