



ที่ กค ๐๑๐๐/๑๕๐๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7066
รับที่ : ธ13150/55
วันที่ : 10 ต.ค. 55 เวลา : 10:54

สว ๒/4๐๙
1๐๓๗๕
11.๓๐๙

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนช่วง บ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ-เมืองปากคอบ-บ้านกอนตัน สปป. ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว (JC) ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือ Ministry of Public Works and Transport เลขที่ ๑๔๔๘๓/MPWT ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๓. แผนที่โครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนช่วงบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ-บ้านปากคอบ-บ้านกอนตัน สปป. ลาว เชื่อมต่อกับประเทศจีน (คุนหมิง) และประเทศเวียดนาม (เดียนเบียนฟู) โดยใช้ถนนหมายเลข ๓ และหมายเลข ๔

ตามที่ได้มีการประชุมกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว (JC) ครั้งที่ ๑๗ ระหว่าง วันที่ ๒๐-๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ซึ่งในด้านความร่วมมือด้านการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน ที่ประชุมรับทราบสถานะและได้หารือถึงแนวทางดำเนินโครงการพัฒนาเครือข่ายคมนาคม เชื่อมโยง ไทย-ลาว และมีโครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนจากบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน- บ้านปากคอบ และเมืองคอบ-บ้านปากคอบ-บ้านกอนตัน-เมืองปากทา สปป. ลาว ระยะทางรวม ๑๘๐ กิโลเมตร ที่รัฐบาลไทยแจ้งว่า กำลังให้ความช่วยเหลือในการศึกษาออกแบบความเหมาะสมอยู่ ความละเอียดตามบันทึก การประชุมฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การ มหาชน) (สพพ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังขอเรียนความ คืบหน้าผลการดำเนินโครงการที่กล่าวข้างต้น ดังต่อไปนี้

๑. รัฐบาล สปป. ลาว ได้มีหนังสือเลขที่ ๑๔๔๘๓/MPWT ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการสำหรับงานศึกษาความเป็นไปได้และออกแบบเบื้องต้นสำหรับโครงการ ปรับปรุงและก่อสร้างถนนจากบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน-บ้านปากคอบ และเมืองคอบ- บ้านปากคอบ-บ้านกอนตัน-เมืองปากทา สปป. ลาว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. สพพ. ได้อนุมัติให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ สปป. ลาว โดยจ้างที่ปรึกษาดำเนินการ ศึกษาความเป็นไปได้และสำรวจออกแบบเบื้องต้นสำหรับโครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนจากบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน-บ้านปากคอบ และเมืองคอบ-บ้านปากคอบ-บ้านกอนตัน-เมืองปากทา สปป. ลาว ในวงเงิน ๑๕.๕๒ ล้านบาท และได้ดำเนินการศึกษา สำรวจออกแบบเบื้องต้นโครงการดังกล่าว

เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งผลการศึกษาดังกล่าวพบว่า การก่อสร้างถนนดังกล่าวสมควรแบ่งการก่อสร้างออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะที่หนึ่ง ช่วงบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ-บ้านปากคอบ-บ้านกอนตัน ระยะทาง ๑๑๗.๗๗ กิโลเมตร (รวมถนนในเมืองระยะทาง ๒๗ กิโลเมตร) ระยะที่สอง ช่วงบ้านปากคอบ-เมืองเชียงฮ่อน และบ้านกอนตัน-เมืองปากทา ระยะทาง ๖๘ กิโลเมตร ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวจะเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศไทยและ สปป. ลาว สมควรดำเนินโครงการก่อสร้างถนนในระยะที่หนึ่งก่อนเป็นอันดับแรก ดังนั้น สพพ. จึงได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการต่อเนื่อง เพื่อสำรวจและออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างโครงการที่กล่าว (Detailed Design) ของถนนช่วงแรกก่อน

๓. โดยที่ผลการศึกษาความเป็นไปได้และสำรวจออกแบบเบื้องต้นของโครงการบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ-บ้านปากคอบ-บ้านกอนตัน ได้เสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ความสำคัญของโครงการ

(๑) โครงการนี้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การให้ความช่วยเหลือของประเทศไทยแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งให้ความสำคัญในการเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่ง ซึ่งจะก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจที่ต่อเนื่องทั้งทางด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว โดยถนนดังกล่าวสามารถเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยที่จุดผ่านแดนชั่วคราวบ้านฮวก (จ.พะเยา) ไปยังเมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน และสามารถเชื่อมต่อไปยังเมืองเงิน เมืองหงสา แขวงไชยบุรี และเมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง ของ สปป. ลาว ได้ ทั้งนี้ สพพ. ได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการศึกษาความเป็นไปได้และสำรวจออกแบบเบื้องต้นโครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนช่วงเมืองหงสา-เมืองจอมเพชรเสร็จเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการสำรวจและออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างโครงการที่กล่าว เพื่อนำรายละเอียดของแบบการก่อสร้างไปใช้ประกอบการพิจารณาในการขออนุมัติให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการที่กล่าวต่อไป ดังนั้น โครงการนี้จึงมีความสำคัญมากโดยเป็นการเปิดประตูขยายแดนทางภาคเหนือตอนบนของไทยที่บ้านฮวก อ.ภูซาง และ สปป. ลาว ที่บ้านปางมอญ เพื่อเดินทางต่อไปยังประเทศจีน (คุนหมิง) และประเทศเวียดนาม (เตียนเบียนฟู) ต่อไปได้ โดยใช้ถนนหมายเลข ๓ และหมายเลข ๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๒) โครงการนี้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านที่ยึดหลักการมีผลประโยชน์ร่วมกัน (Mutual Benefit) เนื่องจากโครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งของแนวพัฒนาเศรษฐกิจภาคเหนือตอนบนของไทย (จ.เชียงราย จ.พะเยา และจ.น่าน) ที่จุดผ่านแดนถาวรห้วยโก๋น) กับเมืองหลวงพระบาง สปป. ลาว ซึ่งเป็นเมืองสำคัญทางภาคเหนือของ สปป. ลาว โดยโครงการดังกล่าวจะสนับสนุนให้การคมนาคมขนส่งบนแนวพัฒนาเศรษฐกิจดังกล่าวมีความสมบูรณ์ ทำให้การเดินทางและการขนส่งมีความสะดวกรวดเร็ว ซึ่งจะสนับสนุนให้มีการขยายตัวทางด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้นต่อไป นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่และประชาชนทั้งสองประเทศสามารถเดินทางและติดต่อประสานงานกัน ทำให้มีการแลกเปลี่ยนขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมเป็นการสร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างกันได้

๓.๒ ผลประโยชน์ของโครงการ

(๑) การพัฒนาเส้นทางตามโครงการนี้จะทำให้การเดินทางจากภาคเหนือตอนบนของไทยไปยังเมืองหลวงพระบางมีความสะดวกรวดเร็วและประหยัดเวลาการเดินทางได้มากขึ้น และเมื่อแนวพัฒนาเศรษฐกิจภาคเหนือตอนบนของไทยกับเมืองหลวงพระบางเสร็จสมบูรณ์ ถนนดังกล่าวจะเป็นอีกทางเลือกหนึ่งสำหรับการเดินทาง ซึ่งคาดว่าจะมีผู้มาใช้ถนนดังกล่าวเฉลี่ยปีละ ๒๐๐,๐๐๐ คน โดยแบ่งเป็น ประชากรในพื้นที่ร้อยละ ๒๘ และผู้มาเยือน (นักท่องเที่ยว) ร้อยละ ๗๒ ดังนั้น โครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อมในการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดทางภาคเหนือของไทย

(๒) โครงการนี้สนับสนุนให้การค้าขายแดนของไทยที่บริเวณบ้านฮวก อ.ภูซาง จ.พะเยา และบ้านปางมอญ สปป. ลาว มีการขยายตัวมากขึ้น โดยคาดว่าจะมีมูลค่าการค้าเฉลี่ยเพิ่มขึ้นประมาณปีละ ๑๑๙ ล้านบาท

(๓) โครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนดังกล่าวจะทำให้การเดินทางและขนส่งจากประเทศไทยเข้าถึงพื้นที่ต่างๆ ของ สปป. ลาว ได้สะดวกรวดเร็วขึ้น จะทำให้เกิด

- การลงทุนแหล่งท่องเที่ยวใหม่เกิดขึ้นและทำให้มีการประกอบธุรกิจต่อเนื่อง
- นักท่องเที่ยวมีเส้นทางเลือกใหม่ในการเดินทาง โดยสามารถออกจาก จ.พะเยา ลงเรือที่บ้านกอนตันไปยังเมืองหลวงพระบางแทนการลงเรือที่เมืองห้วยทรายใต้หรือเดินทางโดยรถยนต์จาก จ.พะเยาไปยังบ้านฮวกและต่อไปยังเมืองหลวงพระบางได้ เป็นต้น

- ประชาชน สปป. ลาว สามารถใช้ถนนดังกล่าวเดินทางเพื่อใช้บริการสาธารณะของรัฐได้สะดวกเร็วมากขึ้น เช่น โรงพยาบาล สถานือนามัย โรงเรียน และตลาดสินค้าอุปโภคบริโภค เป็นต้น

(๔) โครงการนี้จะสนับสนุนให้มีการขยายตัวทางด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว รวมถึงการประกอบกิจการที่ต่อเนื่องเพิ่มมากขึ้น และจะทำให้ประชาชน สปป. ลาว และประชาชนไทยที่อยู่บริเวณชายแดนมีรายได้จากการประกอบอาชีพต่างๆ เพิ่มมากขึ้น

(๕) ส่งเสริมให้มีการเดินทางและติดต่อ แลกเปลี่ยนวัฒนธรรมและประเพณีระหว่างประชาชนไทยและประชาชน สปป. ลาว ได้มากขึ้น ซึ่งเป็นการส่งเสริมสร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างประเทศทั้งสอง

(๖) โครงการนี้จะทำให้ประหยัดค่าใช้จ่ายในการใช้ยานพาหนะเพื่อเดินทางและขนส่งสินค้า รวมถึงการประหยัดเวลาในการเดินทาง

๓.๓ ขอบเขตโครงการ

(๑) โครงการนี้เป็นการปรับปรุงและก่อสร้างถนนช่วงบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ-เมืองปากคอบ-บ้านกอนตัน สปป. ลาว ระยะทางรวม ๑๑๗.๗๗ กิโลเมตร ประกอบด้วย

- (๑.๑) ถนนช่วงบ้านฮวก-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน ระยะทาง ๖๖.๕๑ กิโลเมตร
- (๑.๒) ถนนช่วงเมืองคอบ-บ้านปากคอบ-บ้านกอนตัน ระยะทาง ๒๓.๔๕ กิโลเมตร
- (๑.๓) ถนนในเมือง ระยะทางรวม ๒๗.๘๑ กิโลเมตร ประกอบด้วย เมืองคอบ ระยะทาง ๙.๓๗ กิโลเมตร เมืองเชียงฮ่อน ระยะทาง ๑๘.๔๔ กิโลเมตร

(๒) รูปแบบถนน

(๒.๑) ช่วงถนนบนพื้นที่ราบมีความกว้างรวม ๙ เมตร โดยออกแบบช่องจราจรกว้าง ๗.๐ เมตร แบ่งออกเป็นช่องละ ๓.๕ เมตร และความกว้างของไหล่ทาง ๒.๐ เมตร (ข้างละ ๑.๐ เมตร) หรือ ๗/๙

(๒.๒) ช่วงถนนบนภูเขาที่มีความกว้างรวม ๘ เมตร โดยออกแบบช่องจราจรกว้าง ๗.๐ เมตร แบ่งออกเป็นช่องละ ๓.๕ เมตร และความกว้างของไหล่ทาง ๑.๐ เมตร (ข้างละ ๐.๕ เมตร) หรือ ๗/๘

(๒.๓) ถนนในเมืองคอบและเมืองเชียงฮ่อน มีความกว้างรวม ๗ เมตร โดยออกแบบช่องจราจรกว้าง ๖.๐ เมตร แบ่งออกเป็นช่องละ ๓.๐ เมตร และความกว้างของไหล่ทาง ๑.๐ เมตร (ข้างละ ๐.๕ เมตร) หรือ ๖/๗

(๒.๔) ความลาดชันของถนนสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๑๐

(๒.๕) ถนนมีผิวทางแบบ Double Surface Treatment (DBST)

(๒.๖) งานออกแบบสะพานใช้มาตรฐานการออกแบบสะพานแบบ AASHTO 2002 โดยมีจำนวนสะพานทั้งหมด ๑๐ แห่ง แบ่งเป็น

(๒.๖.๑) ช่วงถนนบ้านฮวก-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน มีสะพานทั้งหมด ๘ แห่ง
ความยาวรวม ๒๘๕ เมตร

(๒.๖.๒) ช่วงถนนเมืองคอบ-บ้านปากคอบ-บ้านก้อนตัน มีสะพานทั้งหมด ๒ แห่ง
ความยาวรวม ๑๔๐ เมตร

(๒.๗) การก่อสร้างอาคารและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ของจุดผ่านแดน
บ้านปางมอญ สปป. ลาว ประกอบด้วย

- (๒.๗.๑) อาคารที่ทำการด้านการค้าชายแดน
- (๒.๗.๒) อาคารที่ทำการตรวจคนเข้าเมือง
- (๒.๗.๓) อาคารตรวจและควบคุมสินค้า
- (๒.๗.๔) ศูนย์การค้า
- (๒.๗.๕) อาคารที่พักสำหรับเจ้าหน้าที่
- (๒.๗.๖) สาธารณูปโภค

(๓) ค่าใช้จ่ายของโครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนช่วงบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ-บ้านปากคอบ-บ้านก้อนตัน สปป. ลาว ตามประมาณการเบื้องต้น คิดเป็นเงิน ๑,๔๗๓.๘๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๓.๑) ค่างานโยธา	๑,๒๗๖.๙๘	ล้านบาท
- (งานถนน/อาคารด่าน)		
(๓.๒) ค่าควบคุมงานก่อสร้าง	๕๖.๐๐	ล้านบาท
(๓.๓) ค่าบริหารจัดการ	๑๕.๐๐	ล้านบาท
(๓.๔) ค่าสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด	๑๒๕.๙๐	ล้านบาท

(๔) การวิเคราะห์ความคุ้มค่าของโครงการ

ผลการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการทางเศรษฐศาสตร์โดยพิจารณาจากผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจของโครงการทั้งทางตรงและทางอ้อม ทั้งในกรณี Base Case และ กรณี Worst Case ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ และผลประโยชน์ลดลงร้อยละ ๑๐ ปรากฏว่า โครงการในระยะที่ ๑ มีความคุ้มค่าต่อการลงทุนโดยมีตัวเลขดัชนีชี้วัดผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ ซึ่งคำนวณโดยใช้อัตราส่วนลดร้อยละ ๑๒ ดังนี้

ดัชนีชี้วัด	ผลการวิเคราะห์	
	Base Case	กรณีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ และผลประโยชน์ลดลงร้อยละ ๑๐
อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) (ร้อยละ)	๑๗.๓๑	๑๔.๒๘
มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) (ล้านบาท)	๔๙๔.๕๖	๒๒๗.๐๙
อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อการลงทุน (B/C)	๑.๔๕	๑.๑๙

(๕) การศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม

การศึกษาและประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) ของโครงการนี้พบว่า ไม่อยู่ในระดับที่มีนัยสำคัญที่จะต้องดำเนินการในขั้นศึกษาและ

ประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) โดยมีผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมเพียงเล็กน้อย เช่น ฝุ่นละออง และเสียงดังระหว่างการก่อสร้าง

๓.๔ สถานะเศรษฐกิจของ สปป. ลาว

(๑) สปป. ลาว ได้ดำเนินการพัฒนาประเทศตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวม ๖ ฉบับ ซึ่งสิ้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๔๙-๒๕๕๓) สปป. ลาว มีผลการพัฒนา สรุปได้ ดังนี้

(๑.๑) การขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ ๗.๖ ต่อปี

(๑.๒) ภาคการผลิตมีอัตราการเจริญเติบโต

- ภาคการเกษตรและป่าไม้ขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๔.๑ ต่อปี
- ภาคบริการขยายตัวร้อยละ ๘.๔ ต่อปี
- ภาคอุตสาหกรรมขยายตัวร้อยละ ๑๒.๕ ต่อปี

(๑.๓) ภาคการเงิน

- ภาระหนี้ต่อรายได้จากการขายสินค้าและบริการอยู่ที่ร้อยละ ๑๕.๐
- การลงทุนจากต่างประเทศเฉลี่ย ๓๐๐ ล้านดอลลาร์ต่อปี
- บัญชีดุลการค้าและบัญชีเดินสะพัดอยู่ในสภาวะขาดดุลทุกปี
- ภาวะเงินเฟ้ออยู่ที่อัตราร้อยละ ๖-๗ ต่อปี

(๒) สปป. ลาว มีเป้าหมายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗

(พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘)

(๒.๑) การขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ ๘.๐ ต่อปี

(๒.๒) รายได้ของประชากรต่อหัวในปีที่ ๒๕๕๘ เท่ากับ ๑,๗๐๐ เหรียญสหรัฐ

(๒.๓) ประเทศพ้นจากสภาพประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุดในปี ๒๕๖๓

(๒.๔) ภาคการเกษตรขยายตัวร้อยละ ๓.๐ ต่อปี

(๒.๕) ภาคอุตสาหกรรมขยายตัวร้อยละ ๑๕.๐ ต่อปี

(๒.๖) ภาคบริการขยายตัวร้อยละ ๖.๕ ต่อปี

(๒.๗) เพิ่มการผลิตข้าวเป็น ๔.๐ ล้านตันต่อปี

(๒.๘) เพิ่มการส่งออกให้ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๐ ต่อปี นำเข้าขยายตัวร้อยละ

๘.๐ ต่อปี

(๒.๙) ขยายการให้บริการไฟฟ้าแก่ประชาชนให้ครอบคลุมพื้นที่ร้อยละ ๘๐.๐

ของครัวเรือนทั้งหมด และผลิตน้ำประปาให้ครอบคลุมร้อยละ ๖๗.๐ ของประชากรในเขตเมือง

๔. ความเห็นของ สพพ. เพื่อประกอบการพิจารณา

๔.๑ โครงการนี้เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของ สปป. ลาว เพื่อเป็นการสร้างโครงข่ายเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งภายในประเทศและระหว่างประเทศให้สมบูรณ์ มีความสะดวกรวดเร็ว และปลอดภัยสำหรับการเดินทางและขนส่งสินค้า ซึ่งการพัฒนาโครงการดังกล่าวสอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ พะเยา และสอดคล้องความต้องการของประชาชนไทยที่อาศัยอยู่ในบริเวณ จ.พะเยาและพื้นที่ใกล้เคียง และเป็นโครงการพัฒนาที่อยู่ภายใต้กรอบทวิภาคีของประเทศไทยกับ สปป. ลาว

๔.๒ โครงการดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศไทยที่ให้ความสำคัญในการเชื่อมโยงการคมนาคมระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และโครงการนี้มีประโยชน์ โดยสนับสนุนการขยายตัวทางด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ทั้งของประเทศไทยและ สปป. ลาว

๔.๓ โดยที่ผลการศึกษาที่สรุปมาข้างต้นเป็นรายงานการศึกษาความเป็นไปได้และสำรวจออกแบบเบื้องต้น ดังนั้น ค่าใช้จ่ายของโครงการ จำนวน ๑,๔๗๓.๘๘ ล้านบาท ที่ปรากฏในข้อ ๓.๓ (๓)

เป็นประมาณการค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ได้จากการออกแบบเบื้องต้น ดังนั้น สพพ. จะได้ศึกษา สํารวจและออกแบบรายละเอียด (Detailed Design) เพื่อประมาณการค่าใช้จ่ายก่อนนำไปใช้เป็นราคาอ้างอิงสำหรับการประกวดราคาต่อไป

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

โดยที่โครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนจากบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองปากคอบ-เมืองปากทา-เมืองเชียงฮ่อน-เมืองคอบ สปป. ลาว เป็นโครงการที่เหมาะสมและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ความร่วมมือการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากโครงการดังกล่าวทั้งทางตรงและทางอ้อมมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและมีผลประโยชน์ร่วมกันทั้งของประเทศไทยและ สปป. ลาว จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการดังกล่าว แต่อย่างไรก็ดี โดยที่ประมาณการค่าใช้จ่ายที่นำเสนอมาในครั้งนี้เป็นประมาณการราคาเบื้องต้นที่ยังไม่สามารถนำไปใช้อ้างอิงในการประกวดราคาได้ ดังนั้น สพพ. จะได้ศึกษา สํารวจออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างให้เสร็จเรียบร้อย และจะได้นำผลศึกษาประมาณการค่าใช้จ่ายเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่เหมาะสมแก่โครงการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบในหลักการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนช่วงบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองเชียงฮ่อน และเมืองคอบ-เมืองปากคอบ-บ้านกอนตัน สปป. ลาว ตามนัยผลการศึกษาที่กล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักเงินกู้โครงการ

โทร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๗๖ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๘๒