



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6833 กสท ✓
รับที่ : ส11820/55 6-705
วันที่ : 21 ก.ย. 55 เวลา : 14:31

ที่ พณ ๑๐๒๐/ ๒๒๓๑

กระทรวงพาณิชย์
๔๔ / ๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑
ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ.
จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๔๘ และร่างพระราช
กฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
ด้วยองค์การคลังสินค้าขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

องค์การคลังสินค้า (อคส.) เป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงพาณิชย์ จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๔๘ มีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการกิจการทั้งปวงเกี่ยวกับ
สินค้าการเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภค รวมทั้งธุรกิจบริการที่เกี่ยวข้องกับสินค้าการเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภค
โดยที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้ประกาศใช้บังคับมาเป็น
เวลานานแล้ว แม้จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางมาตราแต่ก็ยังคงปรากฏว่าการปฏิบัติตามบทบัญญัติของ
พระราชกฤษฎีกายังมีข้อปฏิบัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับ
บทบาทภารกิจที่ปฏิบัติจริง รวมทั้งยังขาดบทบัญญัติรองรับภารกิจตามยุทธศาสตร์ของ อคส. ที่จะดำเนินการ
ต่อไปตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงพาณิชย์ หรือสอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม
คณะกรรมการ อคส. จึงได้มีมติมอบหมายให้ผู้อำนวยการ อคส. ไปปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
องค์การคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๔๘ อคส. จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการกฎหมายขึ้นมาพิจารณาดำเนินการซึ่งได้มีการ
ยกร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. ขึ้นมาใหม่เพื่อให้การปฏิบัติงานของ อคส. เป็นไป
อย่างมีประสิทธิภาพเกิดความสะดวกรวดเร็ว และมีความคล่องตัวในการดำเนินด้านธุรกิจมากยิ่งขึ้นและได้มี
การนำเสนอคณะกรรมการ อคส. เพื่อพิจารณาและคณะกรรมการ อคส. มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. ฉบับดังกล่าว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๔๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อ
ปรับบทบาทภารกิจตามกฎหมายให้สอดคล้องกับการดำเนินการที่ อคส. ได้ปฏิบัติจริง รวมทั้งเพื่อรองรับ
ภารกิจตามยุทธศาสตร์ขององค์การฯ ที่จะดำเนินการต่อไปตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงพาณิชย์ให้

/-บรรลุ....

บรรล่วัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ โดยปรับปรุงวัตถุประสงค์ให้กว้างขึ้นเพื่อบูรณาการบทบาทและภารกิจของ อคส. ให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่ในปัจจุบันและที่จะต้องปรับเปลี่ยนไปในอนาคต รวมทั้งสร้างมูลค่าเพิ่มในการดำเนินธุรกิจอันเป็นประโยชน์หรือเพื่อให้บรรล่วัตถุประสงค์แก่กิจการของ อคส. โดยเมื่อมีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกานี้แล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องจากบทบัญญัติของกฎหมายบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันและไม่สอดคล้องกับบทบาท ภารกิจ ที่ปฏิบัติจริง

๒.๒ ในการปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. สารสำคัญ / ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ประเด็นการแก้ไข

ประเด็นสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. มีดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อองค์กรฯ กำหนดเป็นภาษาไทยและภาษาอังกฤษเพื่อ และกำหนดอักษรย่อเพื่อความสะดวกแก่การเรียกชื่อองค์กรฯ

(๒) สถานที่ตั้ง ปัจจุบันสถานที่ตั้งสำนักงานใหญ่ อคส. อยู่ในจังหวัดนนทบุรี อคส. จึงเปลี่ยนสถานที่ตั้งจากจังหวัดพระนคร เป็น จังหวัดนนทบุรี

(๓) การดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์ ปรับปรุงวัตถุประสงค์ให้กว้างขึ้นเพื่อบูรณาการบทบาทและภารกิจของ อคส. ให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่ในปัจจุบันและที่จะต้องปรับเปลี่ยนไปในอนาคต รวมทั้งสร้างมูลค่าเพิ่มในการดำเนินธุรกิจอันเป็นประโยชน์ หรือเพื่อให้บรรล่วัตถุประสงค์แก่กิจการของ อคส. ดังนี้

(๓.๑) เพิ่มวัตถุประสงค์เป็น “อคส. มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการทั้งปวงเกี่ยวกับสินค้าเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภค รวมทั้งธุรกิจบริการที่เกี่ยวข้องกับสินค้าเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภค และดำเนินธุรกิจอื่นที่เป็นประโยชน์แก่กิจการของ อคส.” และให้ อคส. สามารถจัดตั้งบริษัทลูกได้ เพื่อให้ อคส. ดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์ให้มีความคล่องตัวมากขึ้นและบริหารจัดการสินทรัพย์ของ อคส. เองให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งสร้างมูลค่าเพิ่มในการดำเนินธุรกิจต่างๆ เพื่อให้ อคส. สามารถสร้างรายได้ธุรกิจเชิงพาณิชย์ได้อย่างยั่งยืน

(๓.๒) กำหนดขอบเขต วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของ อคส. ขยายความและเพิ่มเติมจากกฎหมายเดิมเพื่อให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่ของ อคส. ในปัจจุบัน และบทบาทที่จะมีต่อไปในอนาคต เพื่อให้ อคส. สามารถมีรายได้จากการดำเนินงานของตนเอง โดยไม่เป็นภาระของภาครัฐ และมีเงินทุนเพียงพอในโครงการพื้นฐานสำคัญ ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้บริโภคสินค้าและบริการที่มีคุณภาพในราคาที่เหมาะสม

(๔) การบริหารจัดการองค์กร

(๔.๑) ปรับเพิ่มหลักเกณฑ์เรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการ อคส. เพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่ครบ เป็นเหตุให้ อคส. ไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้

(๔.๒) ปรับเพิ่มหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการ กรณีตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลง และยังมีได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ เพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นในเรื่องอำนาจของผู้รักษาการแทนและลำดับในการรักษาการแทนของรองผู้อำนวยการ ตลอดจนอำนาจของคณะกรรมการในการแต่งตั้งผู้รักษาการแทน

/-(๔.๓) ปรับปรุง....

(๔.๓) ปรับปรุงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ อคส. ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

๓.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

(๑) ศึกษา รวบรวมปัญหาอุปสรรค ข้อขัดข้องในการบังคับใช้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ.๒๕๔๘

(๒) คณะกรรมการ อคส. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนคณะกรรมการ อคส. อัยการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ นักวิชาการ อาจารย์มหาวิทยาลัย ได้ร่วมกันพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้าขึ้นใหม่

(๓) คณะกรรมการ อคส. ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า

(๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า

๓.๓ ข้อกฎหมาย

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) กำหนดให้การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์จึงขอนำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

องค์การคลังสินค้า

สำนักบริหารกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๒๙๑

โทรสาร.๐ ๒๕๐๗ ๕๒๘๒