

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๗.๒/๑๙๓๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖

ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๖๑๔๐

ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง กรณีกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การคลังสินค้า
พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งองค์การคลังสินค้า พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเพื่อประกอบ
การพิจารณา ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ขององค์การคลังสินค้า (อคส.)

(๑) สมควรทบทวนวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๘ “อคส. มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการ
ทั้งปวงเกี่ยวกับสินค้าเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภค รวมทั้งธุรกิจบริการที่เกี่ยวข้องกับสินค้าเกษตรและสินค้า
อุปโภคบริโภค และดำเนินธุรกิจอื่นที่เป็นประโยชน์แก่กิจการของ อคส.” และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๙ (๕)
“จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตาม
วัตถุประสงค์ของ อคส. หรือธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่เป็นประโยชน์ต่อกิจการของ อคส.” ตลอดจนกิจการ
ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการตามมาตรา ๓๑ (๔) “จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัท
มหาชนจำกัด เพื่อประกอบธุรกิจในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ อคส. หรือธุรกิจอื่น
ที่เกี่ยวข้อง หรือที่เป็นประโยชน์ต่อกิจการของ อคส.” เพราะเป็นการขยายขอบเขตของวัตถุประสงค์และ
อำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานออกไป จนทำให้การดำเนินธุรกิจของ อคส. มีลักษณะใกล้เคียงกับธุรกรรมที่
ภาคเอกชนสามารถดำเนินงานได้ตามปกติ และอาจก่อให้เกิดปัญหาการตีความข้อกฎหมายถึงความสอดคล้อง
ของการดำเนินงานของ อคส. กับมาตรา ๘๔ (๑) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
ที่กำหนดให้รัฐต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์
ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภคได้

(๒) สมควรยกเลิกอำนาจหน้าที่ของ อคส. ตามมาตรา ๙ (๙) “จัดตั้งและดำเนินการ
ศูนย์การประชุม ศูนย์การจัดนิทรรศการ การแสดงสินค้า การซื้อขายสินค้าเกี่ยวกับสินค้าเกษตรและสินค้า
อุปโภคบริโภค โรงแรม ที่พัก ภัตตาคาร และธุรกิจบริการที่เกี่ยวข้อง” เนื่องจากเป็นกิจการที่ต้องใช้เงินลงทุน
และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสูง ในขณะที่ อคส. มีผลประกอบการทางการเงินขาดทุนและมีปัญหาสภาพคล่อง
ทางการเงิน ประกอบกับเป็นธุรกรรมที่ภาคเอกชนสามารถดำเนินงานได้ตามปกติเช่นกัน

(๓) สมควรปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ อคส. ตามมาตรา ๙ (๑๑) จาก “เป็นตัวแทนหรือนายหน้า หรือมอบหมาย หรือว่าจ้างให้บุคคลหรือนิติบุคคลอื่น ประกอบกิจการอื่นๆ ตามวัตถุประสงค์ของ อคส.” เป็น “เป็นตัวแทนหรือนายหน้าในการประกอบกิจการอื่นๆ ตามวัตถุประสงค์ของ อคส.” เนื่องจากการมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการในการกิจตามวัตถุประสงค์ของ อคส. อาจไม่มีความเหมาะสมและก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นได้

๒. การบริหารและการดำเนินกิจการ

สมควรปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ จาก “... ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดของ อคส. และกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ที่ปรึกษาและอนุกรรมการได้” เป็น “...ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดของ อคส. และกำหนดค่าตอบแทนให้แก่ที่ปรึกษาได้ โดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง” เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๗ กำหนดอัตราค่าตอบแทนอนุกรรมการไว้แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดค่าตอบแทนของอนุกรรมการไว้ในร่างกฎหมายฉบับนี้ อย่างไรก็ตาม มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมิได้ครอบคลุมถึงค่าตอบแทนของผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ ประกอบกับค่าใช้จ่ายนี้จะมีผลกระทบต่อผลการดำเนินงานขององค์กรในระยะยาว ในขณะที่ อคส. มีผลประกอบการขาดทุน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงาน จึงเห็นสมควรที่จะมีการกำกับดูแลการกำหนดค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ โดยกระทรวงการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลด้านการเงินของรัฐวิสาหกิจทั้งระบบอีกชั้นหนึ่ง

๓. การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบบัญชี

(๑) สมควรปรับปรุงกิจการที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ ตามมาตรา ๓๑ (๒) จาก “จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์อันมีราคาเกินกว่าสิบล้านบาท” เป็น “จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์อันมีราคาเกินกว่าห้าล้านบาท” เพื่อให้สอดคล้องกับมูลค่าของทรัพย์สินตามงบดุลที่รัฐวิสาหกิจจะจำหน่ายได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับ อคส. มีทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์รวมมูลค่าตามงบดุล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ก่อนข้างต่ำเพียง ๒๖๗.๖๘ ล้านบาท จึงควรกำหนดมูลค่าของอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนจำหน่ายให้มีจำนวนลดลงตามมูลค่าอสังหาริมทรัพย์ที่ อคส. มีอยู่อย่างเหมาะสม

(๒) สมควรปรับปรุงกิจการที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ ตามมาตรา ๓๑ (๕) จาก “ถือหุ้น หรือเข้าเป็นหุ้นส่วน ร่วมลงทุนหรือเข้าร่วมกิจการกับนิติบุคคลอื่น ในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของ อคส. ที่มีวงเงินเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท” เป็น “ถือหุ้น หรือเข้าเป็นหุ้นส่วน ร่วมลงทุนหรือเข้าร่วมกิจการกับนิติบุคคลอื่น ในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของ อคส.” เนื่องจากการเข้าร่วมถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนกับนิติบุคคลอื่น อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทางการเงินต่อ อคส. ได้ แม้จะมีจำนวนหุ้นไม่สูงมาก หากนิติบุคคลนั้นดำเนินการผิดพลาด ประกอบกับ อคส. มีผลประกอบการขาดทุน ดังนั้น การเข้าร่วมถือหุ้นในนิติบุคคลอื่นไม่ว่าจำนวนเท่าใด จึงสมควรจะได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบ เพราะเป็นแนวทางในการเพิ่มรายได้ ซึ่งมีความจำเป็นต่อยุทธศาสตร์การสร้างการแข่งขันในการดำเนินงานของ อคส. ในระยะยาว

(๓) สมควรปรับปรุงขั้นตอนการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๕ จาก “ให้คณะกรรมการทำรายงานปีละครั้งเสนอรัฐมนตรี...” เป็น “ให้คณะกรรมการทำรายงานปีละครั้งเสนอ คณะรัฐมนตรี...” เนื่องจาก อคส. เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายด้านสินค้าเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภคของรัฐบาล จึงสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้รับทราบผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงการกำหนดนโยบายและแผนในระยะต่อไป

(๔) สมควรปรับปรุงระยะเวลาการจัดทำรายงานทางการเงินของ อคส. ตามมาตรา ๓๖ จาก “อคส. ต้องจัดทำรายงานการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี” เป็น “อคส. ต้องจัดทำรายงานการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี” เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ซึ่งอนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจดำเนินโครงการส่วนขยายระบบงาน GFMIS เพื่อรองรับข้อมูลรัฐวิสาหกิจ (GFMIS – SOE) โดยกำหนดเวลาในการนำส่งข้อมูลสำหรับงบการเงินงวดปีของรัฐวิสาหกิจ ภายใน ๖๐ วันนับจากวันสิ้นปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐-๒๒๔๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๙๑

โทรสาร ๐-๒๒๑๘-๔๘๐๗