

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/ ๑๔๒๗



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การเข้าร่วมความริเริ่มด้านความมั่นคงเกี่ยวกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๐๖๘๘ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือขอให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นต่อการเข้าร่วมเป็นสมาชิกความริเริ่มด้านความมั่นคงเกี่ยวกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (Proliferation Security Initiative : PSI) เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีรายละเอียดตามอ้างถึงนั้น

กระทรวงกลาโหมมีความเห็นว่าเนื่องจาก มาตรการ PSI เป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระหว่างประเทศในการให้ความสำคัญต่อการป้องกัน สกัดกั้นอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงที่ทั่วโลกกำลังให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่อง ไม่มีผลผูกพันตามกฎหมายและไม่ได้ให้อำนาจเพิ่มเติมใดๆ แก่ประเทศสมาชิกนอกเหนือจากอำนาจการบังคับใช้กฎหมายที่แต่ละประเทศมีอยู่แล้ว ตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมายภายในประเทศของประเทศนั้นๆ รวมทั้งไม่ได้ให้อำนาจการตรวจจับในน่านน้ำสากล (International waters) และห้วงอากาศ (Airspace) การตรวจค้นและจับกุมต่างๆ ต้องดำเนินการอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับไม่มีบทลงโทษทางกฎหมาย หากประเทศสมาชิกไม่ปฏิบัติตามและสามารถถอนตัวออกจากการเป็นสมาชิกได้ตามความประสงค์ของประเทศนั้นๆ ดังนั้นกระทรวงกลาโหมจึงเห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ทั้งนี้ หน่วยงานระดับปฏิบัติของกระทรวงกลาโหมมีข้อห่วงกังวล ดังนี้

๑. กระทรวงกลาโหมโดยกองทัพอากาศ มีความเห็นว่า การเข้าร่วมเป็นสมาชิก หรือรับเอา มาตรการ PSI ควรมีความชัดเจนในเรื่องสิทธิของเจ้าหน้าที่พนักงานในการดำเนินการต่อผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงในทะเล และควรมีการออกกฎหมายภายในรองรับ นอกจากนี้ยังควรมีข้อสงวนที่เกี่ยวข้องกับการปกป้องสิทธิของเรือสัญชาติไทยที่จะต้องถูกตรวจค้นจากเรือชาติอื่นๆ ด้วย

๒. กระทรวงกลาโหมโดยกองทัพอากาศ มีความเห็นว่า

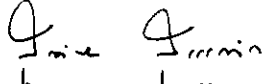
๒.๑ PSI เป็นการริเริ่มของสหรัฐฯ มีสมาชิกเป็นประเทศในกลุ่มนาโต ยุโรป และพันธมิตรที่ใกล้ชิดของสหรัฐฯ ซึ่งสามารถวิเคราะห์ได้ว่าเป็นการรวมกลุ่มที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน แม้จะไม่ใช่ลักษณะที่ผูกพันด้วยสนธิสัญญา ปัจจุบันประเทศไทยให้ความร่วมมือเรื่องการต่อต้านอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงในกรอบของกฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศ หากไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก PSI อาจก่อให้เกิดความห่วงกังวลของประเทศมหาอำนาจอื่นของภูมิภาค

/๒.๒ การปฏิบัติ...

๒.๒ การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารเพื่อปฏิบัติต่อเครื่องบินพาณิชย์ขนาดใหญ่ ซึ่งต้องสงสัยว่าจะกระทำความผิดตามร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าด้วยการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารในการปฏิบัติเกี่ยวกับอากาศยาน ผู้ควบคุมอากาศยานและบุคคลที่อยู่ในอากาศยานที่กระทำผิดหรือสงสัยว่าจะกระทำความผิด การเก็บรักษาอากาศยานตลอดจนสิ่งของและหลักฐานที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ... และการตรวจค้นไม่พบอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารอาจมีความเสี่ยงต่อการถูกฟ้องร้องและกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(สุक्षाพล สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖