

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๖๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้า
จากโครงการใน สปป.ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน รัฐ-กค., กต., ทส., ผอ.-สปป., เลขา-สศช., ผู้ว่า-ตผ.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๕๔๗
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย
หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต
แห่งประเทศไทย ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้า
บริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว
ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในวงเงินลงทุน ๑๒,๐๖๐ ล้านบาท

๒. อนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๕๕ สำหรับโครงการฯ จำนวน
๑๑.๘ ล้านบาท

ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็น
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว
ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น
เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว เป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าในการจัดหา
แหล่งพลังงานให้กับประเทศ ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยมีแหล่งพลังงานเพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้า
ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับเป็นโครงการตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า
ของประเทศ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๗๓ (Power Development Plan: PDP ๒๐๑๐) ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๓
ซึ่งจะช่วยให้ประเทศไทยมีความมั่นคงทางพลังงานมากขึ้น

/๑.๒ ...

๑.๒ โครงการดังกล่าวเป็นการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไชยะบุรี ซึ่งเป็นการสร้างเขื่อนผลิตไฟฟ้าบนลำน้ำของแม่น้ำโขง (Run-Off River) ที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการธิการลุ่มน้ำโขง (MRC) ตามกระบวนการข้อตกลงของประเทศสมาชิกในกลุ่มแม่น้ำโขงแล้ว ทั้งนี้ ตามข้อตกลงของคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) ได้ระบุไว้ว่าหากประเทศในกลุ่มแม่น้ำโขงได้รับความเสียหายจากการก่อสร้างเขื่อนดังกล่าว สปป.ลาว จะต้องชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นให้กับประเทศนั้นๆ นอกจากนี้ สปป.ลาว ได้จ้างบริษัทที่ปรึกษาจากประเทศฝรั่งเศส และฟินแลนด์ทำการศึกษามลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม และนำเสนอผลการศึกษาดังกล่าวต่อคณะกรรมการธิการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) โดยผลการศึกษาพบว่า การดำเนินโครงการไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ดังนั้น สปป.ลาว จึงยืนยันสิทธิ์ตามอำนาจอธิปไตยของประเทศในการดำเนินโครงการต่อไป อย่างไรก็ตาม ประเทศในกลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง ได้แก่ ประเทศเวียดนาม และกัมพูชา ยังคงแสดงท่าทีเป็นกังวลเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมและต้องการให้ประเทศญี่ปุ่นเข้าร่วมศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมของโครงการฯ เพิ่มเติม ซึ่งประเทศญี่ปุ่นเองก็ยังไม่แสดงท่าทีตอบรับแต่อย่างใด

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchase Agreement : PPA) กับบริษัท ช. การช่าง จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไชยะบุรีใน สปป.ลาว แล้วเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ และบริษัทฯ ได้รับอนุมัติเงินกู้ครบถ้วนจากสถาบันการเงินแล้ว (Financial Closed) เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕ โดยตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะต้องดำเนินการก่อสร้างระบบไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว ให้เสร็จภายใน ๙๐ เดือน นับจากวันที่ผู้พัฒนาโครงการได้รับอนุมัติเงินกู้ ทั้งนี้ หากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ไม่สามารถดำเนินการเสร็จสิ้นภายในเวลาที่กำหนดการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องเสียค่าปรับตามเงื่อนไขของสัญญา

๑.๔ การพิจารณาให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้า เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากเขื่อนดังกล่าว ควรพิจารณาถึงผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้วย ในขณะเดียวกันการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้า ให้แล้วเสร็จตามกำหนด ทั้งนี้ ในการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๗๘ เดือนเป็นอย่างน้อย ซึ่งนับตั้งแต่วันที่ผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไชยะบุรีได้รับอนุมัติเงินกู้จนถึงปัจจุบัน ระยะเวลาได้ผ่านไปแล้ว ๕ เดือน ทำให้มีระยะเวลาสำรองเหลืออีกเพียง ๗ เดือนเท่านั้น ซึ่งในการดำเนินโครงการจำเป็นต้องมีระยะเวลาสำหรับการดำเนินงานด้านมวลชนในพื้นที่ด้วย ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่าควรชะลอการพิจารณาโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้า เพื่อรอผลการศึกษามลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนไชยะบุรีเพิ่มเติม ตามความต้องการของประเทศกัมพูชาและเวียดนาม เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานโครงการให้มีความกระชับมากขึ้น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วงเงินลงทุนรวม ๑๒,๐๖๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้มีการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าแล้ว และมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา อีกทั้งโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรีได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิทธิการลุ่มน้ำโขง (MRC) ตามกระบวนการข้อตกลงของประเทศสมาชิกในกลุ่มแม่น้ำโขงแล้ว

๒.๒ สำหรับการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าในช่วงจากชายแดนไทย-ลาว ถึงสถานีไฟฟ้าเลย ๒ ซึ่งมีความจำเป็นต้องพาดผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เป็นระยะทางรวม ประมาณ ๑๗ กิโลเมตร นั้น เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการได้ เมื่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

๒.๓ เนื่องจากประเทศเวียดนามและกัมพูชายังมีความกังวลเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อม และต้องการให้มีการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มแม่น้ำโขงและในขณะเดียวกันเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าฯ ได้แล้วเสร็จทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าฯ ให้มีความกระชับมากขึ้น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

C

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th (L24-11-55 : ชัยพล)

มอ.สวค.
ผชช.
มอ.กลุ่ม
นวค.
ผู้พิมพ์