

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๔๔๗ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ไปเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในวงเงินลงทุน ๑๒,๐๖๐ ล้านบาท

๒. อนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๕๕ สำหรับโครงการฯ จำนวน ๑๑.๘ ล้านบาท

ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว เป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าในการจัดหาแหล่งพลังงานให้กับประเทศ ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยมีแหล่งพลังงานเพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับเป็นโครงการตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๗๓ (Power Development Plan: PDP ๒๐๑๐) ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๓ ซึ่งจะช่วยให้ประเทศไทยมีความมั่นคงทางพลังงานมากขึ้น

๑.๒ โครงการดังกล่าวเป็นการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรี ซึ่งเป็นการสร้างเขื่อนผลิตไฟฟ้าบนลำน้ำของแม่น้ำโขง (Run-Off River) ที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการลุ่มน้ำโขง (MRC) ตามกระบวนการข้อตกลงของประเทศสมาชิกในกลุ่มแม่น้ำโขงแล้ว ทั้งนี้ ตามข้อตกลงของคณะกรรมการลุ่มน้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) ได้ระบุไว้ว่าหากประเทศในกลุ่มแม่น้ำโขงได้รับความเสียหายจากการก่อสร้างเขื่อนดังกล่าว สปป.ลาว จะต้องชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นให้กับประเทศนั้นๆ นอกจากนี้ สปป.ลาว ได้จ้างบริษัทที่ปรึกษาจากประเทศฝรั่งเศส และฟินแลนด์ทำการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม และนำเสนอผลการศึกษาดังกล่าวต่อคณะกรรมการลุ่มน้ำโขง (Mekong River Commission: MRC) โดยผลการศึกษาพบว่า การดำเนินโครงการไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ดังนั้น

/สปป.ลาว ...

สปป.ลาว จึงยืนยันสิทธิตามอำนาจอธิปไตยของประเทศในการดำเนินโครงการต่อไป อย่างไรก็ตาม ประเทศในกลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง ได้แก่ ประเทศเวียดนาม และกัมพูชา ยังคงแสดงท่าทีเป็นกังวลเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมและต้องการให้ประเทศญี่ปุ่นเข้าร่วมศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมของโครงการฯ เพิ่มเติม ซึ่งประเทศญี่ปุ่นเองก็ยังไม่แสดงท่าทีตอบรับแต่อย่างใด

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchase Agreement : PPA) กับบริษัท ข. การช่าง จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรีใน สปป.ลาว แล้วเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ และบริษัทฯ ได้รับอนุมัติเงินกู้ครบถ้วนจากสถาบันการเงินแล้ว (Financial Closed) เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕ โดยตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะต้องดำเนินการก่อสร้างระบบไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว ให้เสร็จภายใน ๙๐ เดือน นับจากวันที่ผู้พัฒนาโครงการได้รับอนุมัติเงินกู้ ทั้งนี้ หากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ไม่สามารถดำเนินการเสร็จสิ้นภายในเวลาที่กำหนดการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องเสียค่าปรับตามเงื่อนไขของสัญญา

๑.๔ การพิจารณาให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าฯ เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากเขื่อนดังกล่าว ควรพิจารณาถึงผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้วย ในขณะเดียวกันการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าฯ ให้แล้วเสร็จตามกำหนด ทั้งนี้ ในการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าฯ ต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๗๘ เดือนเป็นอย่างน้อย ซึ่งนับตั้งแต่วันที่ผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรีได้รับอนุมัติเงินกู้จนถึงปัจจุบัน ระยะเวลาได้ผ่านไปแล้ว ๕ เดือน ทำให้มีระยะเวลาสำรองเหลืออีกเพียง ๗ เดือนเท่านั้น ซึ่งในการดำเนินโครงการจำเป็นต้องมีระยะเวลาสำหรับการดำเนินงานด้านมวลชนในพื้นที่ด้วย ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่าควรชะลอการพิจารณาโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าฯ เพื่อรอผลการศึกษผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนไซยะบุรีเพิ่มเติม ตามความต้องการของประเทศกัมพูชาและเวียดนาม เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานโครงการให้มีความกระชับมากขึ้น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วงเงินลงทุนรวม ๑๒,๐๖๐ ล้านบาทตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เนื่องจากโครงการดังกล่าวได้มีการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าแล้ว และมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา อีกทั้งโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนไซยะบุรีได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการธิการลุ่มน้ำโขง (MRC) ตามกระบวนการข้อตกลงของประเทศสมาชิกในกลุ่มแม่น้ำโขงแล้ว

๒.๒ สำหรับการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าในช่วงจากชายแดนไทย-ลาว ถึงสถานีไฟฟ้าเลย ๒ ซึ่งมีความจำเป็นต้องพาดผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เป็นระยะทางรวมประมาณ ๑๗ กิโลเมตร นั้น เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการได้เมื่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

๒.๓ เนื่องจากประเทศเวียดนามและกัมพูชายังมีความกังวลเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อม และต้องการให้มีการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศเพื่อนบ้านในลุ่มแม่น้ำโขงและในขณะเดียวกันเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าฯ ได้แล้วเสร็จทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าฯ ให้มีความกระชับมากขึ้น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

C'

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑ 5 พ.ย. 2555

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th (L24-11-55 : ชัยพล)

ผอ.ส.ก. 18 พ.ย. 55
ผช. 18 พ.ย. 55
ผอ.กลุ่ม 14 พ.ย. 55
ผอ. 14 พ.ย. 55
ผู้พิมพ์ 11

๐-15 พ.ย. 2555, ๑๑.๕๖ (11)

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดเลย
หนองบัวลำภู และขอนแก่น เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 ๔. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
 ๕. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๖. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน