

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๓๒๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. (ร่างกฎกระทรวงฯ) เพื่อให้ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) สามารถประกอบธุรกรรมที่ ธอท. มีความพร้อมในการดำเนินการ ได้แก่ ๑) การให้บริการเป็นตัวแทนรับชำระเงิน ๒) การให้บริการบัตรเครดิต และ ๓) จัดตั้งหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการออกตราสารศุภก

เพื่อให้การดำเนินกิจการของ ธอท. สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ กระทรวงการคลังได้หารือเรื่องดังกล่าวร่วมกับ ธอท. แล้ว เพื่อให้ ธอท. สามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกรรมดังกล่าวได้อย่างถูกต้อง และเป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ในการนี้ กระทรวงการคลังขอรายงานเหตุผลและความจำเป็นในการยกร่างกฎกระทรวงฯ และขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอตั้งกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอให้พิจารณา และพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบถึงเหตุผลและความจำเป็นในการยกร่างกฎกระทรวงฯ และพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ซึ่งเป็นการกำหนดให้ ธอท. สามารถประกอบกิจการที่ ธอท. มีความพร้อมในการดำเนินการแล้ว ได้แก่ ๑) การให้บริการเป็นตัวแทนรับชำระเงิน ๒) การให้บริการบัตรเครดิต และ ๓) จัดตั้งหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการออกตราสารศุภก ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงฯ ที่กล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก ธอท. เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการทางการเงินแก่ชาวมุสลิม เพื่อให้ชาวมุสลิมเข้าถึงบริการทางการเงินที่ถูกต้องตามหลักศาสนาอิสลาม ดังนั้น การออกผลิตภัณฑ์ทางการเงินเพิ่มเติม ได้แก่ ๑) บริการเป็นตัวแทนรับชำระเงิน ๒) บัตรเครดิต และ ๓) ตราสารศุภก จึงเป็นการส่งเสริมให้ชาวมุสลิมเข้าถึงบริการทางการเงินได้อย่างทัดเทียมผู้นับถือศาสนาอื่น อีกทั้งยังเป็นช่องทางให้ ธอท. สร้างรายได้เพิ่มเติม เพื่อให้ ธอท. มีความมั่นคงและสามารถให้บริการทางการเงินที่ถูกต้องตามหลักศาสนาอิสลามแก่ลูกค้าชาวมุสลิมต่อไป

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ธอท. มีความประสงค์ที่จะประกอบธุรกรรมเพิ่มเติม ๓ ประเภท ดังนี้

๔.๑.๑ การให้บริการเป็นตัวแทนรับชำระหนี้

การให้บริการเป็นตัวแทนชำระหนี้เป็นกิจการที่ ธอท. ได้ดำเนินการต่อเนื่องให้กับลูกค้าเดิมของช่องบริการทางการเงินอิสลาม (Islamic Windows) ของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ซึ่งที่ผ่านมา ธอท. ได้จำกัดการให้บริการดังกล่าวเฉพาะกลุ่มลูกค้าเดิมและเป็นการให้บริการในรูปแบบของการตัดบัญชีเท่านั้น อย่างไรก็ตาม ธอท. มีแผนที่จะขยายบริการดังกล่าวเป็นการทั่วไป และขยายการให้บริการให้ครอบคลุมถึงรูปแบบจุดบริการรับชำระเงินค่าสินค้าและบริการ (Counter Service) ด้วย

๔.๑.๒ การให้บริการบัตรเครดิต

ธอท. ได้เตรียมความพร้อมในการให้บริการบัตรเครดิตเรียบร้อยแล้ว โดยจะใช้ระบบของ VISA และ ธอท. ได้ยกร่างระเบียบธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ฉบับที่ .. ว่าด้วยการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต พ.ศ. ซึ่งอ้างอิงจากประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส ๑๖/๒๕๕๒ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจบัตรเครดิตของธนาคารพาณิชย์ และประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๑๗/๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติในเรื่องดอกเบี้ย ค่าบริการต่าง ๆ และเบี้ยปรับที่ธนาคารพาณิชย์อาจเรียกได้ในการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต เพื่อให้การประกอบธุรกิจบัตรเครดิตของ ธอท. เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกันกับธนาคารพาณิชย์ โดยในส่วนของการดำเนินงานบางส่วนที่ ธอท. ยังไม่มีความเชี่ยวชาญ ธอท. จะใช้บริการจากบุคคลภายนอก (Outsource) คือ บมจ. บัตรกรุงไทย (KTC) โดย KTC จะเป็นผู้พัฒนาผลิตภัณฑ์บัตรเครดิต และนำออกสู่ตลาดในรูปแบบครบวงจร (End to End Process) อย่างไรก็ตามในส่วนของการที่ ธอท. จะอนุมัติบัตรให้ลูกค้าหรือไม่ ธอท. จะดำเนินการเอง

๔.๑.๓ จัดตั้งหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการออกตราสารศุภก

ธอท. จะระดมทุนโดยการออกตราสารศุภก โดยจะใช้รูปแบบการระดมทุนโดยการซื้อขายตราสารทรัพย์สิน ซึ่งในการระดมทุนดังกล่าว ธอท. จำเป็นต้องจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่เพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ซื้อขายตราสารทรัพย์สินกับ ธอท. อีกทั้งยังทำหน้าที่เป็นทรัสต์ผู้ออกศุภก (Asset Trustee) ร่วมกับศุภกทรัสต์

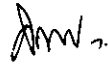
๔.๒ ทั้งนี้ ธุรกรรมทั้ง ๓ ประเภทดังกล่าว ไม่ได้ถูกบัญญัติให้เป็นวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการของ ธอท. ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงมีความจำเป็นต้องยกร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจแห่งมาตรา ๑๒ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการออกกฎกระทรวงกำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคาร

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่เสนอในข้อ ๕ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทรศัพท์ ๐-๒๒๗๓-๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๒

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๗๔