

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๔/ ๕๕๐๘๗๙๗



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมและการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๑๕๔๗ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๑๖๖๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบ
๓. ร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมและการจัดการประชุมไปยังทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมและการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับ International Atomic Energy Agency (IAEA) ว่า IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุม จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑.๑ การฝึกอบรม Regional Training Course on Assessment of Radiological Risks at Basic level [หลักสูตรการฝึกอบรมระดับภูมิภาค เรื่อง การประเมินความเสี่ยงทางรังสี ระดับต้น] ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/7/021 “Marine benchmark study on the possible impact of the Fukushima radioactive releases in the Asia - Pacific Region” [การศึกษาเปรียบเทียบผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการรั่วไหลของสารกัมมันตรังสีจากโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ฟูกูชิม่าต่อสิ่งแวดล้อมทางทะเลของภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก] รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ การประชุม Regional Meeting on Building a National Position on a new Nuclear Power Program [การประชุมระดับภูมิภาค เรื่องการสร้างท่าที / ทิศนะของประเทศต่อโครงการ / โรงไฟฟ้า....

โรงไฟฟ้านิวเคลียร์โรงแรกของประเทศ] ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS2016 “Supporting Decision Making for Nuclear Power Planning and Development - Phase II” [การสนับสนุนการตัดสินใจสำหรับการวางแผนและการพัฒนาพลังงานนิวเคลียร์ - ขั้นที่ ๒] รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA จึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ คือ ต้องนำหนังสือดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การฝึกอบรมที่จัดร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศครั้งนี้ กำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๒ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นการเร่งด่วนภายในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เพื่อที่จะได้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการอบรมในทันตามกำหนด

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำคัญ

๔.๑.๑ การฝึกอบรม Regional Training Course on Assessment of Radiological Risks at Basic level [หลักสูตรการฝึกอบรมระดับภูมิภาค เรื่อง การประเมินความเสี่ยงทางรังสีระดับต้น] ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/7/021 “Marine benchmark study on the possible impact of the Fukushima radioactive releases in the Asia - Pacific Region” [การศึกษาเปรียบเทียบผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการรั่วไหลของสารกัมมันตรังสีจากโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ฟูกูชิม่าต่อสิ่งแวดล้อมทางทะเลของภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก] ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๔๓ คน โดยประมาณจาก ๒๐ ประเทศ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA ด้วย โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมดังกล่าว

๔.๑.๒ การประชุม Regional Meeting on Building a National Position on a Nuclear Power Program [การประชุมระดับภูมิภาค เรื่องการสร้างท่าที/ทัศนะของประเทศต่อโครงการโรงไฟฟ้านิวเคลียร์โรงแรกของประเทศ] ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ภายในกรอบการดำเนินงานของโครงการภูมิภาค RAS2016 “Supporting Decision Making for Nuclear Power Planning and Development - Phase II” [การสนับสนุนการตัดสินใจสำหรับการวางแผนและการพัฒนาพลังงานนิวเคลียร์ - ขั้นที่ ๒] ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๘ คน โดยประมาณจาก ๑๔ ประเทศ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA ด้วย โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว

การจัดการฝึกอบรมและการประชุมดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุม IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมและการประชุม...

ประชุมและครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี ๒๕๐๕

๔.๒.๒ ในปี ๒๕๕๕ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมและฝึกอบรมของ IAEA โดยมีการใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๓.๒.๑ แล้ว รวม ๓ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่มีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ พิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุม เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่มิได้มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายต่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม ของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตาม มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

ในการนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้ประสานไปยังกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นเบื้องต้นด้วยแล้ว แต่ยังไม่ได้รับทราบผลการพิจารณาของ กรมสนธิสัญญาฯ ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดผลเสียหายแก่ทางราชการจึงใคร่ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และ หากได้รับหนังสือแจ้งผลการพิจารณาแล้ว จะได้ประสานแจ้งให้ทราบในโอกาสต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ ของประเทศไทย

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุม หากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญของร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุม ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาเพื่อพิจารณาดำเนินการแทน คณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๕.๓ อนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือตอบรับการ เป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐๒ ๕๗๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๓๐๑๓