

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๑๐๘๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส7280

รับที่ : ส14097/55

วันที่ : 01 พ.ย. 55

๘๖๑✓

๒๗๗

เวลา : 10:12

สวค.

รับที่

เวลา

1/305

1/พย. 55

10:30H.

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาเซบูที่จะเสนอรับรองในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาเซบู ว่าด้วยการมุ่งไปสู่เป้าหมายการเชื่อมโยงในอาเซียน (Mactan Cebu Declaration: Connected ASEAN: Enabling Aspirations) พร้อมคำแปลภาษาไทย
อย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ทก ๑๒๐๔/๕๘๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาเซบูซึ่งจะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๒ (The 12th ASEAN Telecommunications and IT Ministers Meeting: The 12th TELMIN) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง กำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมในกรอบความร่วมมืออาเซียนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารซึ่งจัดขึ้นเป็นประจำทุกปี ในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการประชุมหารือระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี อินเดีย สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELMIN) ทุกครั้งที่ผ่านมามีการรับรองเอกสารสำคัญเพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) และเป็นแนวทางให้เจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELSOM) และสหภาพงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน (ATRC) พัฒนาความร่วมมือสาขาไอซีทีให้มีความก้าวหน้ามากขึ้น

/ในการประชุม...

ในการประชุม TELMIN ครั้งที่ ๑๒ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมได้ยกร่างปฏิญญาเชบูขึ้น โดยได้กำหนดหัวข้อ (Theme) ของการประชุม คือ “Connected ASEAN: Enabling Aspirations” การมุ่งไปสู่เป้าหมายการเชื่อมโยงในอาเซียน ร่างเอกสารดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมผู้นำเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและผู้นำภาคนโยบายกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN TELSOM-ATRC Leaders Retreat Meeting) เมื่อวันที่ ๒-๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ในระดับหนึ่งแล้ว และกำหนดจะมีการพิจารณา ร่างปฏิญญาเชบูในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELSOM) ครั้งที่ ๑๓ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เป็นครั้งสุดท้าย เพื่อเสนอให้มีการรับรองในระหว่างการประชุม TELMIN ครั้งที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) “เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ร่างปฏิญญาเชบูกำหนดจะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาเชบูจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๔.สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของปฏิญญาเชบู

ร่างปฏิญญาฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศที่จะร่วมกันผลักดันการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน (ASEAN ICT Masterplan 2015) ซึ่งแผนแม่บทดังกล่าวจัดทำขึ้นและมีการรับรองแล้วในการประชุม TELMIN ครั้งที่ ๑๐ เพื่อกำหนดทิศทางและการพัฒนาความร่วมมือไอซีทีในอาเซียน และสนับสนุนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ โดยมีรายละเอียดของร่างปฏิญญาฯ ดังนี้

(๑) การปรับเปลี่ยนทางเศรษฐกิจ

การสร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย และเชื่อถือได้โดยใช้มาตรฐานทางเทคโนโลยีในการทำงานร่วมกันและกฎระเบียบด้านไอซีทีที่สอดคล้อง ซึ่งจะส่งเสริมการค้า การลงทุน และผู้ประกอบการทั้งภายในและระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ส่งเสริมและแลกเปลี่ยนรูปแบบของความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และการปฏิบัติภายในและระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินโครงการอาเซียนด้านไอซีที และสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมเพื่อสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่มีความยืดหยุ่นมากขึ้น

(๒) การเสริมสร้างพลังและการมีส่วนร่วมของประชาชน

พัฒนากรอบนโยบายที่ส่งเสริมการใช้อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงไร้สายอย่างแพร่หลายและอำนวยความสะดวกให้เกิดความก้าวหน้าของบริการไอซีทีที่เหมาะสมทั้งภายในและระหว่าง

/ประเทศสมาชิก...

ประเทศสมาชิกอาเซียน ร่วมกันพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเครือข่าย เนื้อหา และแอปพลิเคชัน เพื่อเร่งการพัฒนาบริการไอซีทีในราคาที่เหมาะสม ร่วมมือและมีส่วนร่วมในการส่งเสริมพัฒนาและการสร้างสภาพแวดล้อมออนไลน์ที่ปลอดภัยและเชื่อถือได้เพื่อเพิ่มความปลอดภัยบนโลกไซเบอร์ และลดผลกระทบต่อกิจกรรมออนไลน์ทั้งภายในและระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะกับเยาวชนในอาเซียน

(๓) การสร้างนวัตกรรม

สร้างสิ่งจูงใจให้กับงานวิจัยและพัฒนาด้านไอซีที และนักคิดค้นนวัตกรรมเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรมทั้งในส่วนของภาครัฐ ภาคธุรกิจ ภาคประชาชนและสถาบันอื่นๆ ส่งเสริมการจัดการคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น เพื่อการใช้นวัตกรรมของทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ส่งเสริมอุตสาหกรรมไอซีทีในประเทศสมาชิกอาเซียนโดยนำวิธปฏิบัติที่ดีที่สุดมาใช้ในการสนับสนุนการเจริญเติบโตสีเขียวและบรรเทาผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

อำนวยความสะดวกด้านโครงสร้างพื้นฐานทางสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ และมีความยืดหยุ่นทั้งภายในและระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ผ่านการพัฒนาและการดำเนินการของกรอบแห่งชาติว่าด้วยการคุ้มครองการเชื่อมต่อสายเคเบิลใต้น้ำและการลดความเสี่ยง เพื่อสนับสนุนการค้าอำนวยความสะดวกในการลงทุน ขยายตลาดและเร่งกระบวนการบูรณาการในระดับภูมิภาค เร่งรัดการจัดตั้งโครงข่ายชุมสายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงของอาเซียน (ASEAN Internet Exchange) ลดความเสี่ยงที่จะเกิดจากภัยพิบัติและพัฒนาแผนการจัดการให้มากยิ่งขึ้นโดยใช้สภาพแวดล้อมของเครือข่ายเซ็นเซอร์เตือนภัย เพื่อบรรเทาผลกระทบ การกู้ภัย รวมถึงการฟื้นฟูหลังเกิดภัยพิบัติ ดำเนินกิจกรรมความร่วมมือในกลุ่มศูนย์ประสานงานการรักษาความปลอดภัยคอมพิวเตอร์ของประเทศอาเซียน และสนับสนุนกิจกรรมของสภาด้านความมั่นคงปลอดภัยบนเครือข่ายของอาเซียน เพื่อสามารถตอบสนองการโจมตีเครือข่าย และศูนย์ข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว

(๕) การพัฒนาทุนมนุษย์

สนับสนุนโครงการการให้ทุนการศึกษาด้านไอซีทีของอาเซียน เพื่อสร้างทรัพยากรมนุษย์ของอาเซียนที่จะพัฒนาทักษะวิชาชีพด้านไอซีที และสนับสนุนบุคลากรที่มีความถนัดด้านไอซีที การให้ความสำคัญเรื่องมาตรฐานทักษะบุคลากรไอซีทีทั้งภายในและระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อพัฒนาการแข่งขันด้านแรงงานและเสริมทักษะด้านไอซีทีและพัฒนาผู้เชี่ยวชาญด้านไอซีที

(๖) การลดความเหลื่อมล้ำด้านดิจิทัล

ส่งเสริมให้มีนโยบายที่ชัดเจน รวมถึงโครงการที่สามารถกระตุ้นให้เกิดความสำเร็จการเข้าถึงบริการบรอดแบนด์ภายในประเทศและระหว่างอาเซียน ตรวจสอบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการใช้งานภายใต้การให้บริการอย่างทั่วถึงที่เกี่ยวกับอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง การกระจายการเข้าถึงอินเทอร์เน็ตบรอดแบนด์ทั้งแบบมีสายและไร้สายในพื้นที่ห่างไกล รวมถึงการพัฒนานโยบายที่ชัดเจนในการบริการและการเข้าถึงไอซีทีในราคาที่เหมาะสม ผลักดันให้นำไอซีทีมาใช้ในหลักสูตรของโรงเรียนระดับประถมศึกษาเพื่อส่งเสริมความคิดสร้างสรรค์และร่วมมืออย่างต่อเนื่องระหว่างสาขาไอซีทีและสาขาการศึกษา สนับสนุนประเทศสมาชิกอาเซียนในการริเริ่มแผนงานและยุทธศาสตร์เพื่อให้เยาวชนและผู้พิการในอาเซียน รวมทั้งผู้ที่อยู่ในพื้นที่ด้อยโอกาส มีการเข้าถึงอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงและเทคโนโลยีใหม่ๆ

๔.๒ ข้อพิจารณาตามกฎหมาย

ร่างกฎหมายฯ เป็นเอกสารที่รับรองโดยไม่มีการลงนามและเป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของสมาชิกอาเซียนซึ่งมีเป้าหมายในการส่งเสริมพัฒนาความร่วมมือด้านเทคโนโลยี

/สารสนเทศ...

สารสนเทศและการสื่อสารในภูมิภาคอาเซียน โดยมุ่งเน้นเรื่องการผลิตต้นยุทธศาสตร์ตามแผนแม่บท ASEAN ICT Masterplan 2015 ในการสนับสนุนให้เกิดการเชื่อมโยง และการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยการใช้ไอซีที ดังนั้น จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นต่อร่างปฏิญญาเซบูในประเด็นด้านกฎหมายว่า ร่างปฏิญญาเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการดำเนินการความร่วมมือต่างๆ ภายในกรอบความร่วมมืออาเซียนโดยมิได้มีเจตนาให้เป็นความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างปฏิญญาจึงเป็นเพียงเอกสารแสดงเจตนารมณ์และนโยบาย และไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๓ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ โดยความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำร่างปฏิญญาเซบูซึ่งจะเป็นการสนับสนุนการดำเนินการตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน และเห็นว่าควรมีการประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลในการดำเนินงานระหว่างคณะทำงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และคณะกรรมการประสานงานอาเซียนว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในภูมิภาค

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ในการนี้ กระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาเซบู ซึ่งจะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELMIN) ครั้งที่ ๑๒

๕.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๕.๑ ในระหว่างการประชุม TELMIN ครั้งที่ ๑๒ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก 
(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักกิจการระหว่างประเทศ
โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๔
โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙