

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๓๗/๓๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ๙7238 ๖๔๕
รับที่ : ๘13942/55 1 ก.๕๐
วันที่ : 26 ต.ค. 55 เวลา : 14:30

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การผนวกรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน แนบท้ายความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) และการลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน ที่จะถูกแทนที่โดยความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงทางเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. รายงานการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อการดำเนินการในด้านการค้าสินค้าของอาเซียน
วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การผนวกรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียนภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน ไว้ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน และพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน (Protocol to Amend Certain ASEAN Economic Agreements related to Trade in Goods) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) และ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

- รัฐมนตรีเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนได้ลงนามความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA) เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ณ จังหวัดเพชรบุรี โดยความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓



ครบรอบ 70 ปี
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
เรียนรู้ ใส่ใจ ใช้ประโยชน์ AEC

- การมีผลใช้บังคับของความตกลง ATIGA ทำให้ความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจต่างๆ ที่มีอยู่เดิม ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) จะถูกแทนที่ด้วยความตกลง ATIGA โดยข้อ ๙๑(๒) ของความตกลง ATIGA กำหนดให้รวบรวมรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจที่จะถูกแทนที่ด้วยความตกลง ATIGA ภายใน ๖ เดือนหลังจากที่ความตกลง ATIGA มีผลใช้บังคับ และให้นำรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจดังกล่าวมานั้น มาผนวกแนบท้าย (administratively annexing) และถือเป็นส่วนหนึ่ง (integral part) ของความตกลง ATIGA

- รายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจที่จะถูกแทนที่ด้วยความตกลง ATIGA รวม ๑๑ ฉบับ ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ แล้ว ได้แก่

๑. ความตกลงว่าด้วยการให้สิทธิพิเศษทางการค้าในอาเซียน (Agreement on Preferential Trading Arrangement)

๒. ความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการกำหนดอัตราอากรรวมเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (Agreement on the Common Effective Preferential Tariff Scheme for the ASEAN Free Trade Area)

๓. พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการให้สิทธิพิเศษทางการค้าในอาเซียน (Protocol to Amend the Agreement on ASEAN Preferential Trading Arrangement)

๔. พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการกำหนดอัตราอากรรวมเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (Protocol to Amend the Agreement on the Common Effective Preferential Tariff (CEPT) Scheme for the ASEAN Free Trade Area (AFTA))

๕. พิธีสารว่าด้วยการดำเนินการพิเศษสำหรับสินค้าอ่อนไหวและอ่อนไหวสูง (Protocol on the Special Arrangement for Sensitive and Highly Sensitive Products)

๖. พิธีสารว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานการใช้มาตรการกำหนดอัตราอากรรวมเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนสำหรับบัญชียกเว้นลดภาษีชั่วคราว (Protocol Regarding the Implementation of the Common Effective Preferential Tariff (CEPT) Scheme Temporary Exclusion List)

๗. พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการกำหนดอัตราอากรรวมเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนสำหรับการขจัดภาษีนำเข้า (Protocol to Amend the Agreement on the Common Effective Preferential Tariff (CEPT) Scheme for the ASEAN Free Trade Area (AFTA) for the Elimination of Import Duties)

๘. พิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการดำเนินการพิเศษสำหรับสินค้าอ่อนไหวและอ่อนไหวสูง ฉบับที่ ๑ (First Protocol to Amend the Special Arrangement for Sensitive and Highly Sensitive Products)

๙. พิธีสารว่าด้วยการปรับปรุงการขยายการให้สิทธิพิเศษทางภาษีภายใต้การให้สิทธิพิเศษทางการค้าในอาเซียน (Protocol on Improvements on Extensions of Tariff Preferences under the ASEAN Preferential Trading Arrangement)

๑๐. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมของอาเซียน (Basic Agreement on the ASEAN Industrial Cooperation Scheme)

๑๑. พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมของอาเซียน (Protocol to Amend the Basic Agreement on the ASEAN Industrial Cooperation Scheme)

- รายละเอียดรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน ที่จะถูกแทนที่โดยความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA) เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ โดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้ลงนามความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นและประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เกี่ยวกับการนำรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียนทั้ง ๑๑ ฉบับ แผนกแนบท้ายความตกลง ATIGA ซึ่งทำให้ความตกลงและพิธีสารเหล่านั้นมีผลสิ้นสุดลง โดยหน่วยงานต่างๆ ไม่ขัดข้องต่อการนำรายการความตกลงและพิธีสารดังกล่าวมาผนวกแนบท้ายความตกลง ATIGA เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามพันธกรณี ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน และไม่ขัดข้องต่อการลงนามในพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงทางเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การผนวกความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน ทั้ง ๑๑ ฉบับ แนบท้ายความตกลง ATIGA และการลงนามในพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ซึ่งจะมีผลผูกพันกับประเทศไทย กระทรวงพาณิชย์ จึงเห็นควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) และ (๗) เพื่อขออนุมัติต่อรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพันกับประเทศไทยต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

อาเซียนกำหนดให้มีการลงนามในพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน โดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียน ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๑๙ ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การนำความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจมาผนวกแนบท้ายความตกลง ATIGA จะมีผลให้ความตกลงและพิธีสารดังกล่าวสิ้นสุดลง แต่โดยที่ความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการกำหนดอัตราอากรร่วมเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (ความตกลง CEPT) ซึ่งจะถูกแทนที่โดยความตกลง ATIGA ได้ถูกอ้างอิงไว้ในความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจอื่นๆ ภายใต้การจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน จำนวน ๔ ฉบับ จึงจะต้องจัดทำพิธีสารเพื่อการแก้ไขความตกลงทางเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน (Protocol to Amend Certain ASEAN Economic Agreements related to Trade in Goods) เพื่อแก้ไขเนื้อหาที่อ้างอิงความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (CEPT) ให้อ้างอิงความตกลง ATIGA แทน ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาเมื่อความตกลง CEPT ถูกแทนที่และผนวกแนบท้ายความตกลง ATIGA ในอนาคต โดยเนื้อหาที่ได้รับการแก้ไขภายใต้ความตกลง ๔ ฉบับ ได้แก่

(๑) ข้อ ๒(A)(๒) ของกรอบความตกลงว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจของอาเซียน ปี ๑๙๙๒

(๒) ข้อ ๖(๑) และข้อ (๑๔) ของกรอบความตกลงด้านอิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน ปี ๒๐๐๐

(๓) ข้อ ๔(๑) ของกรอบความตกลงสำหรับสาขาเร่งรัดการรวมกลุ่มของอาเซียน ปี ๒๐๐๔

(๔) ข้อ ๓ ของพิธีสารการรวมกลุ่มรายสาขาของอาเซียน ปี ๒๐๐๔

ทั้งนี้ อาเซียนได้ดำเนินการแก้ไขเนื้อหาการอ้างอิงเสร็จสิ้นแล้ว และกำหนดการลงนามพิธีสารดังกล่าว ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๑๙ ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ (รายละเอียดพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงทางเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ เมื่อรัฐมนตรีเศรษฐกิจของอาเซียนลงนามในพิธีสารเพื่อการแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าของอาเซียนแล้ว พิธีสารดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการตามขั้นตอนภายในเพื่อให้พิธีสารฯ มีผลใช้บังคับ และแจ้งการให้สัตยาบันไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียน ซึ่งจะมีผลให้รายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียนทั้ง ๑๑ ฉบับ ได้รับการผนวกแนบท้ายความตกลง ATIGA และมีผลให้ความตกลงและพิธีสารดังกล่าวสิ้นสุดลง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การผนวกรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจแบบท้ายความตกลง ATIGA ตามพันธกรณีข้อ ๔๑(๒) จะไม่มีผลทำให้พันธกรณีหรือสิทธิประโยชน์อื่นๆของไทยเพิ่มขึ้นหรือลดลงแต่อย่างใด เนื่องจากพันธกรณีและสิทธิประโยชน์ที่ไทยเคยได้รับภายใต้ความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจที่จะถูกแทนที่ด้วยความตกลง ATIGA ทั้ง ๑๑ ฉบับ ได้ถูกบรรจุ/ครอบคลุมอยู่ในความตกลง ATIGA แล้ว หลังจากมีการบังคับใช้พิธีสารเพื่อการแก้ไขความตกลงทางเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้รับแจ้งความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กระทรวงอุตสาหกรรม	✓	-	ไม่มีข้อขัดข้อง
กระทรวงการคลัง	✓	-	ไม่มีข้อขัดข้อง
กรมศุลกากร	✓	-	ไม่มีข้อขัดข้อง

๘.๒ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้จัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อการดำเนินการในด้านการค้าสินค้าของอาเซียน ซึ่งมีหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยที่ประชุมไม่ขัดข้องต่อการผนวกรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียนแบบท้ายความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) และการลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ กำหนดว่า การทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำสัญญานั้น รวมทั้งคณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ

๙.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๕ กำหนดว่า การจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้สามารถใช้ได้ โดยไม่ต้องนำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ มาบังคับใช้ แต่ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ มาบังคับใช้กับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป

๑๐. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน ๑๑ ฉบับ ที่จะนำมาผนวกแนบท้ายความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA)

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้า สินค้าของอาเซียน

๑๐.๓ พิจารณานำเสนอรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน ๑๑ ฉบับ ในข้อ ๑๐.๑ และพิธีสารฯ ในข้อ ๑๐.๒ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑๐.๔ เมื่อรัฐสภาเห็นชอบรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน ๑๑ ฉบับที่จะนำมาผนวกแนบท้ายไว้ภายใต้ความตกลง ATIGA และพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียนแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้ลงนามพิธีสารฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญ ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีได้ รวมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกระบวนกรภายในประเทศ เพื่อบริหารให้เป็นไปตามพิธีสารฯ

๑๐.๕ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) สำหรับการลงนามในพิธีสารฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในพิธีสารฯ และหลังจากที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกระบวนกรภายในแล้วเสร็จ ให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการรับรองผูกพันพิธีสารฯ ของประเทศไทยต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนอย่างเป็นทางการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุด ภายในการประชุมรัฐสภาสมัยสามัญทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถลงนามในพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์