

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๔/๓๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 14832

วันที่ 6 เม.ย. ๕๕ เวลา ๙.๒๕

☒ ก่อนประชุม

☐ ก่อนประชุม 9๙

☐ ก่อนที่ประชุม

☐ ไม่ออกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การผนวกรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน แนวนโยบายความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) และการลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๙๓๘๗

ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

- 6 พ.ย. 2555

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีการผนวกรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน แนวนโยบายความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) และการลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาการผนวกรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน แนวนโยบายความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) และพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

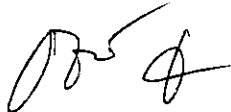
(๑) ภาคผนวกรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจของอาเซียน แนวนโยบายความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจจำนวน ๑๑ ฉบับ ที่จะนำมาเป็นภาคผนวกและแนบท้ายความตกลง ATIGA ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะมนตรีเขตเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ อันเป็นการดำเนินการภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะมนตรีเขตเศรษฐกิจตามข้อ ๙๑ (๒) ของความตกลง ATIGA ที่กำหนดให้ประเทศสมาชิกรวบรวมรายการความตกลง

และพิธีสารทางเศรษฐกิจที่จะถูกแทนที่โดยความตกลง ATIGA และให้นำรายการความตกลงและพิธีสารทางเศรษฐกิจดังกล่าวนั้น มาผนวกแนบท้าย (administratively annexing) และถือเป็นส่วนหนึ่ง (Integral part) ของความตกลง ATIGA ประกอบกับความตกลงและพิธีสารจำนวน ๑๑ ฉบับดังกล่าวเป็นความตกลงและพิธีสารที่มีอยู่เดิมซึ่งประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีแล้ว กรณีจึงไม่เป็นการจัดทำความตกลงขึ้นใหม่ และไม่มีประเด็นเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒. พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงด้านเศรษฐกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้าของอาเซียน (Protocol to Amend Certain ASEAN Economic Agreements related to Trade in Goods) จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขความตกลงทางเศรษฐกิจของอาเซียน โดยกำหนดให้ใช้ความตกลง ATIGA แทนความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการกำหนดอัตราอากรร่วมเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (ความตกลง CEPT) อันเนื่องมาจากการมีผลใช้บังคับของความตกลง ATIGA แสดงให้เห็นความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศภาคีตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของพิธีสารฯ เป็นการแก้ไขการอ้างอิงชื่อความตกลง CEPT เป็นความตกลง ATIGA เพื่อให้สอดคล้องกับการมีผลใช้บังคับของความตกลง ATIGA ที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ แล้วเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ กรณีจึงไม่ต้องเสนอพิธีสารนี้ต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัมพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th