

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๓๗/๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ๙7240
รับที่ : ๘13944/55
วันที่ : 26 ต.ค. 55 เวลา : 14:35

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าและหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน ในเรื่องการระบุมูลค่าของสินค้า ณ ท่าเรือต้นทาง (FOB value) เรียบน เลขที่การคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า เรื่องการระบุมูลค่าของสินค้า ณ ท่าเรือต้นทาง (FOB value) และการแก้ไขหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. รายงานการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อการดำเนินการในด้านการค้าสินค้าของอาเซียน วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าและหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน ในเรื่องการระบุมูลค่าของสินค้า ณ ท่าเรือต้นทาง (FOB value) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) และ (๗)

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

- อาเซียนได้ลงนามความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA) เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยมี (๑) ระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (ATIGA Operational Certification Procedure) ซึ่งกำหนดระเบียบปฏิบัติในการออกและตรวจสอบหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ตลอดจนระเบียบบริหารงานที่เกี่ยวข้อง และ (๒) หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (Form D) เป็นภาคผนวกหนึ่งของความตกลง



กรอบรอบ 70 ปี
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
เรียนรู้ ใส่ใจ ไร้พรมแดน AEC

- ที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ พิจารณาข้อเสนอแนะของภาคเอกชนเรื่องการยกเลิกการระบุมูลค่าของสินค้า ณ ท่าเรือต้นทาง (FOB value) ในหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า และที่ประชุมฯ ให้ความเห็นชอบการยกเลิกการระบุมูลค่า FOB value ในหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า FORM D, FORM AK, FORM AJ และ FORM AANZ ในกรณีที่สินค้านั้นใช้เกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า ๓ เกณฑ์ คือ (๑) สินค้าที่ได้มาหรือได้ผลิตขึ้นทั้งหมดในประเทศสมาชิกผู้ส่งออก (Wholly Obtained) (๒) สินค้าที่ได้มีการเปลี่ยนพิกัดศุลกากร (CTC) หรือ (๓) สินค้าที่มีกระบวนการการผลิต (Process Rules) เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าและลดภาระแก่ผู้ส่งออก โดยให้ความยืดหยุ่นต่อกัมพูชาและพม่าเป็นระยะเวลา ๒ ปี

- ที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบต่อข้อเสนอในการเพิ่มเติมระเบียบปฏิบัติใหม่ (ข้อ ๒๕) ในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าในกรอบอาเซียน พร้อมทั้งแก้ไขหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ของอาเซียน เพื่อรองรับการยกเลิกการระบุมูลค่าของสินค้า ณ ท่าเรือต้นทาง (FOB value) ในหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ของอาเซียน โดยให้ความยืดหยุ่นต่อกัมพูชาและพม่าเป็นเวลา ๒ ปี ตามมติที่ประชุมฯ ครั้งที่ ๒๕ โดยให้ประเทศสมาชิกเร่งดำเนินการกระบวนการภายในประเทศ และเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภาคปฏิบัติ พร้อมนี้ ที่ประชุมฯ รับทราบว่าอาเซียนจะพิจารณาความเป็นไปได้ในการยกเลิกการระบุมูลค่า FOB ในกรณีใช้เกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าแบบกฎการใช้สัดส่วนวัตถุดิบภายในประเทศ (Regional Value Content) ต่อไป ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องแจ้งความพร้อมในการปฏิบัติตามมติที่ประชุมดังกล่าว ต่อคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เพื่อให้สามารถเริ่มปฏิบัติได้พร้อมกัน (รายละเอียดระเบียบปฏิบัติใหม่ในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า และการแก้ไขหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอให้นำแถลงการณ์ว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Declaration of the AEC Blueprint) และแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) เสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยที่ประชุมร่วมรัฐสภา ครั้งที่ ๖๔/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ มีมติเห็นชอบร่างปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

- ทั้งนี้ แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) ได้กำหนดให้อาเซียนปฏิรูปและผลักดันการพัฒนาระเบียบปฏิบัติภายในได้กว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการอำนวยความสะดวกทางการค้าภายในอาเซียน ให้มีความสะดวกและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ด้วยระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าและหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ของอาเซียน เป็นภาคผนวกหนึ่งของความตกลง ATIGA ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่ง (integral part) ของความตกลงฯ ดังกล่าว การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าและหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) จึงถือเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับประเทศไทย เข้าข่ายต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๘๐ วรรค ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๓) และ (๗) กำหนดให้เรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องแจ้งความพร้อมในการปฏิบัติตามมติที่ประชุมดังกล่าวต่อคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เพื่อให้สามารถเริ่มปฏิบัติได้พร้อมกัน กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอต่อรัฐสภา ให้ความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าและหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ก่อนการปิดประชุมรัฐสภาสมัยสามัญทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถแสดงเจตจำนงให้การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าและหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ภายใต้ความตกลง ATIGA มีผลผูกพันกับประเทศไทย ได้ทันตามกำหนดเวลาดังกล่าว

๔. สารสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า เป็นภาคผนวกของความตกลง ATIGA เพื่อกำหนดกฎเกณฑ์และหลักปฏิบัติที่เกี่ยวกับกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียน

๔.๒ สารสำคัญของระเบียบปฏิบัติใหม่ (ข้อ ๒๕) ในระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า ได้ยกเลิกการระบุมูลค่าของสินค้า ณ ท่าเรือต้นทาง (FOB value) ในหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ของอาเซียน ในกรณีที่สินค้านั้นใช้เกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า ๓ เกณฑ์ คือ (๑) สินค้าที่ได้มาหรือได้ผลิตขึ้นทั้งหมดในประเทศสมาชิกผู้ส่งออก (Wholly Obtained) (๒) สินค้าที่ได้มีการเปลี่ยนพิกัดศุลกากร (CTC) หรือ (๓) สินค้าที่มีกระบวนการการผลิต (Process Rules) และได้ปรับแก้ไขช่อง ๙ ของหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบปฏิบัติใหม่ดังกล่าว กล่าวคือ ในหนังสือรับรองถิ่นกำเนิด

สินค้า (FORM D) ของอาเซียน จะระบุเพียงมูลค่า FOB ในกรณีใช้เกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าแบบกฎการใช้สัดส่วนวัตถุดิบภายในประเทศ (Regional Value Content)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

การยกเลิกการระบุราคา FOB ในหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ของอาเซียน เป็นการปรับปรุงและพัฒนาดีกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียนให้มีความทันสมัย ง่ายต่อการปฏิบัติ และตอบสนองต่อการพัฒนาการในกระบวนการผลิตและการค้าในโลกปัจจุบัน โดยเฉพาะการค้าที่มีรูปแบบห่วงโซ่อุปทานที่มีความซับซ้อนมากขึ้น เมื่ออาเซียนเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) แล้ว ความเป็นไปได้ที่ภาคเอกชนของไทยจะปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินการค้า จากผู้ผลิตเป็นผู้ประกอบการค้า (trader) มากขึ้น ดังนั้น การยกเลิกการระบุราคา FOB ในหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) จะช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าแก่ผู้ส่งออกได้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ส่งออกที่ดำเนินธุรกรรมทางการค้าในรูปแบบการค้าผ่านประเทศที่สาม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้รับแจ้งความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กรมศุลกากร	✓	-	- ไม่มีข้อขัดข้องต่อการแก้ไขระเบียบปฏิบัติฯ และการแก้ไขหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า
กรมการค้าต่างประเทศ	✓	-	- ไม่มีข้อขัดข้องต่อการแก้ไขระเบียบปฏิบัติฯ และการแก้ไขหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า

๘.๒ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้จัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อการดำเนินการในด้านการค้าสินค้าของอาเซียน ซึ่งมีหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยที่ประชุมไม่ขัดข้องต่อการแก้ไขระเบียบปฏิบัติฯ และการแก้ไขหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)



๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ กำหนดว่า การทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูล และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำสัญญานั้น รวมทั้ง คณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ

๑๐. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า และการแก้ไขหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ของอาเซียน ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นจะต้องปรับปรุง แก้ไขเอกสารดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญ ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ โดยไม่ต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ นำเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าและหนังสือ รับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (FORM D) ของอาเซียน พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ ต่อรัฐสภาเพื่อ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อที่กระทรวงพาณิชย์จะ ได้แสดงเจตจำนงให้มีผลผูกพันกับประเทศไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุด เพื่อนำเสนอต่อรัฐสภาภายใน การประชุมสมัยสามัญทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๕ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
สำนักงานยุทธศาสตร์และการบูรณาการสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๐๗
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔



ครบรอบ 70 ปี
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
เรียนรู้ ใส่ใจ ใช้ประโยชน์ AEC