

ด่วน

ที่ ยธ ๑๑๐๗/ ๖๖๕๕๕

สพด.รับที่ ๕๖๔
วันที่ ๘ ก.ย. 2555
เวลา ๑๔.๐๐ น.

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติลงนามความตกลงระหว่างสถาบันว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด
ระหว่างคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อการพัฒนาและชีวิตปลอดยาเสพติด แห่งสาธารณรัฐเปรู
กับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด แห่งราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างความตกลงระหว่างสถาบันว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด
ระหว่างคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อการพัฒนาและชีวิตปลอดยาเสพติด
แห่งสาธารณรัฐเปรูกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
แห่งราชอาณาจักรไทย และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะลงนามความตกลงระหว่างสถาบัน
ว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติดระหว่างคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อการพัฒนาและชีวิต
ปลอดยาเสพติดแห่งสาธารณรัฐเปรูกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่ง
ราชอาณาจักรไทย

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอเรื่องการลงนามความตกลงดังกล่าว เพื่อให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ความเป็นมา

๑. ประเทศไทยได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักร
ไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเปรูว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุประสงค์เพื่อจัดและ
ประสาธ และ สารตั้งต้น (Memorandum of Understanding between the Government of the
Kingdom of Thailand and the Government of the Republic of Peru on the Cooperation
in Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Precursor Chemicals Control) เมื่อวันที่ ๔
มิถุนายน ๒๕๔๒ ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองฝ่าย โดยมีมอบหมายให้
สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยปฏิบัติฝ่ายไทย และ The Drug Enforcement Commission
(CONTRADROGAS) เป็นหน่วยปฏิบัติฝ่ายเปรู

/๒. เมื่อวันที่...

๒. เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ สถานเอกอัครราชทูตเปรูได้เสนอร่างความตกลง Inter – Institutional Cooperation Agreement between the National Commission for Development and Life without Drugs (DEVIDA) of Peru and the Office of Narcotics Control Board (ONCB) of Thailand ผ่านกระทรวงการต่างประเทศ โดยให้เหตุผลว่าบันทึกความเข้าใจ ที่มีอยู่เป็นกรอบใหญ่ ส่วนร่างความตกลงนี้เป็นการลงนามระหว่างหน่วยปฏิบัติ คือ สำนักงาน ป.ป.ส. กับ DEVIDA หรือชื่อเดิมคือ CONTRADROGAS

การพิจารณาร่างความตกลงฯ

กระทรวงยุติธรรม ได้พิจารณาร่างความตกลงฯ โดยหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายและสำนักงานอัยการสูงสุด ดำเนินการปรับแก้ไขร่างความตกลงฯ กับฝ่ายเปรูโดยผ่านกระทรวงการต่างประเทศหลายครั้ง และบัดนี้ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันกับร่างความตกลงดังกล่าวแล้ว โดยใช้ชื่อร่างความตกลงฯ ว่า ความตกลงระหว่างสถาบันว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติดระหว่างคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อการพัฒนาและชีวิตปลอดภัยเสพติด แห่งสาธารณรัฐเปรูกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด แห่งราชอาณาจักรไทย (Inter-Institutional Agreement on Cooperation in Narcotic Drug Control between the National Commission for Development and Life without Drugs (DEVIDA) of the Republic of Peru and the Office of the Narcotics Control Board (ONCB) of the Kingdom of Thailand)

สาระสำคัญของร่างความตกลง

๑. เนื้อหาสาระของร่างความตกลงฯ คือ DEVIDA กับสำนักงาน ป.ป.ส. จะดำเนินกิจกรรมความร่วมมือด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย ด้านการพัฒนาทางเลือกเพื่อลดปัญหาการปลูกพืชเสพติด ความร่วมมือทางวิชาการโดยการแลกเปลี่ยนความรู้ด้านยาเสพติดแขนงต่าง ๆ โดยการส่งเสริมการวิจัยและฝึกอบรม การแลกเปลี่ยนการข่าวยาเสพติด การแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ด้านการป้องกันและบำบัดรักษาเสพติด และการจัดสัมมนา ประชุม ฝึกอบรมด้านต่าง ๆ

๒. วัตถุประสงค์ของความตกลงนี้ เพื่อให้ข้อผูกพันตาม “บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเปรูว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด สารออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท และเคมีภัณฑ์ตั้งต้น” ลงนามโดยผู้แทนของทั้งสองประเทศ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๔๒ ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู บังเกิดผล

๓. การดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้ข้อตกลง ขึ้นอยู่กับกฎหมาย และกฎระเบียบต่าง ๆ และความพร้อมของเงินทุน ของแต่ละประเทศ

๔. การดำเนินการใด ๆ ภายใต้ความตกลงนี้ ไม่ถือว่าเป็นการทดแทนหรือมีผลต่อ กระบวนการของความร่วมมือทางอาญาในเรื่องเกี่ยวกับอาชญากรรมต่าง ๆ รวมถึงกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ของคู่ภาคี

๕. ข้อพิพาทต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการแปลความ การดำเนินการ หรือการใช้ความตกลงฉบับนี้ จะสามารถแก้ปัญหาได้โดยการเจรจาโดยสันติระหว่างหัวหน้าหน่วยงานของคู่ภาคีทั้งสอง และต้องเคารพการตัดสินใจดังกล่าว

๖. การมีผลบังคับใช้และการสิ้นสุดของความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้นับจากวันที่ลงนาม และจะยังคงมีผลบังคับใช้ต่อไปจนกว่าฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะบอกเลิกความตกลงโดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร ให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบล่วงหน้า ๙๐ วัน

๗. การแก้ไขความตกลงฯ จะแก้ไขได้เมื่อคู่ภาคีทั้งสองตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษรผ่าน
ช่องทางการทูต

การพิจารณาด้านกฎหมาย

กระทรวงยุติธรรมขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. จากการพิจารณาประเด็นด้านกฎหมาย ร่างความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนมีการลงนาม

๒. ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความร่วมมือด้านยาเสพติด ทั้งนี้ การดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ขึ้นอยู่กับกฎหมายและความพร้อมของงบประมาณของแต่ละประเทศ จึงไม่เป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศไทยอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงฯ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

กระทรวงยุติธรรม พิจารณาแล้วเห็นว่าการทำความตกลงฯ กับฝ่ายเปรู จะเป็นการสนับสนุนให้มีการดำเนินงานความร่วมมือแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันพบว่ามีการค้าลักลอบนำโคเคนจากเปรูเข้าประเทศไทยด้วยเช่นกัน และในโอกาสที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมระดับสูงว่าด้วยการพัฒนาทางเลือก (High Level Meeting on Alternative Development) ซึ่งจะจัดขึ้น ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู จะเป็นโอกาสอันดีที่จะมีการลงนามในความตกลงฯ ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับ DEVIDA จึงใคร่ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบร่างความตกลงฯ

๔.๒ อนุมัติให้เลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ

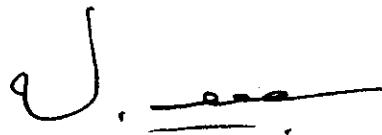
๔.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่

สาระสำคัญก่อนมีการลงนาม ขอให้สำนักงาน ป.ป.ส. สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาใหม่อีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ประชา พรหมนอก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓