

พ.ร.บ. ๕๕.๒
25.11.2555
11.20.21

รับที่ อ12041/55

3 301

วันที่ 25 ก.ย. 55

เวลา 10:55

ที่ รง ๐๒๐๕.๑/ ๕๖๒๕

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารสรุปย่อ เรื่อง รายงานการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘” ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) สั่งและปฏิบัติการแทนนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งมอบให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักรับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น ทั้งนี้ ให้เชิญผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เข้าร่วมการพิจารณาด้วย เมื่อจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและคณะรัฐมนตรีมีมติแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีต่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเปิดเผยให้สาธารณชนทราบตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๑.๓ กระทรวงแรงงานได้มอบหมายให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานซึ่งเป็นหน่วยงานหลักพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และแจ้งผลการพิจารณาและผลการดำเนินการรวมทั้งแบบเอกสารสรุปย่อตามรูปแบบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไปให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๔ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้จัดการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การให้ สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘” เมื่อวันอังคารที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้อง ศ. นิคม จันทรวิฑูร ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน โดยมี อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นประธานการประชุม

๑.๕ เพื่อให้ขั้นตอนการให้สัตยาบันอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ เป็นไปตามแนวทางการดำเนินการอย่างรอบคอบและรัดกุม กระทรวงแรงงานได้จัดการประชุมหารือกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่อง “การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และ ฉบับที่ ๙๘” เมื่อวันพุธที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๓๐ – ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุมมิตรไมตรี ๑ ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้แทนจาก กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และสำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเข้าร่วมการประชุม และปลัดกระทรวงแรงงานมอบหมายกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานแจ้งหน่วยงานที่อ้างถึงรับรอง ความเห็น/ผลการพิจารณา ตามเอกสารสรุปย่อ เพื่อเสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อจะได้ นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ หรือความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมตามข้อ ๑.๔ มีสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

๔.๑ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติมีข้อห่วงใยเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวที่หลบหนี เข้าเมือง ๓ สัญชาติ (ลาว พม่า กัมพูชา) ในระบบผ่อนผันภายใต้มติคณะรัฐมนตรี ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการ พิสูจน์สัญชาติเพื่อนำเข้าสู่การจ้างงานถูกกฎหมายว่าหากประเทศไทยให้สัตยาบันอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ จะ มีผลให้แรงงานกลุ่มนี้ในส่วนที่ยังพิสูจน์สัญชาติไม่แล้วเสร็จ รวมทั้งที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติแล้วแต่ยังไม่ได้ ใบอนุญาตทำงาน สามารถจัดตั้งสหภาพแรงงานได้หรือไม่ โดย ILO ชี้แจงว่า แรงงานต่างด้าวที่ไม่ถูก กฎหมายจะไม่ได้รับสิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรองตามอนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘

๔.๒ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นเกี่ยวกับการกำหนด ดินแดนซึ่งตั้งข้อสงวนสิทธิ์ไม่ใช้บทบัญญัติของอนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ มาบังคับ เพื่อยกเว้นในทางปฏิบัติ สำหรับจังหวัดที่มีความเสี่ยงสูงด้านความมั่นคงของชาติที่สืบเนื่องจากการรวมตัวเป็นสมาคมโดยเสรีภาพ ของแรงงานต่างด้าว ซึ่ง ILO ชี้แจงว่า การตั้งข้อสงวนสิทธิ์ตามอนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ มาตรา ๑๒ และ อนุสัญญาฉบับที่ ๙๘ มาตรา ๙ มีมาตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๙๔๘ และ ๑๙๔๙ ในประเทศตะวันตกที่มีเมืองขึ้น กรณียุโรปไทย ILO จะไม่ยอมรับการตั้งข้อสงวนสิทธิ์ เพราะประเทศไทยเป็นประเทศไม่มีเมืองขึ้น และ จังหวัดต่างๆ ก็ไม่ใช่เมืองขึ้นของไทย

๔.๓ ศาลแรงงานกลางมีความเห็นว่าการให้สัตยาบันเป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี และรัฐสภาที่จะพิจารณา โดยย่อมมีผลกระทบอย่างกว้างขวางทั้งภาครัฐ นายจ้าง ลูกจ้าง และกระตบเศรษฐกิจ ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขกฎหมายต่อไป สำหรับด้านความมั่นคงของประเทศ รัฐคงต้องออกกฎหมายควบคุมแรงงานต่างด้าว โดยเฉพาะการควบคุมการชุมนุมโดยเสรี โดยสภาพปัจจุบันศาลได้บังคับใช้กฎหมายไทยกับแรงงานต่างด้าวไม่ว่าจะเข้าเมืองโดยถูกกฎหมายหรือผิดกฎหมายอย่างเสมอภาคกัน

๔.๔ สำนักงาน ก.พ. ชี้แจงการเตรียมการด้านการรวมกลุ่มของข้าราชการ ว่าร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ... อยู่ในขั้นตอนรอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอร่างเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยจะใช้บังคับข้าราชการพลเรือนสามัญเท่านั้น

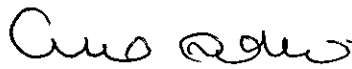
๔.๕ กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า กระบวนการภายในประเทศไทยควรจะดำเนินอย่างรอบคอบและเตรียมความพร้อมอย่างเต็มที่ ซึ่งกระทรวงแรงงานก็ได้ดำเนินการอยู่แล้ว แต่ก็ต้องคำนึงถึงค่านิยมซึ่งไทยได้แสดงเจตนารมณ์ไว้ในเวทีสากล และกรอบเวลาในการดำเนินการที่สอดคล้อง/เหมาะสมกับค่านิยมดังกล่าวด้วย
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรเสนอเรื่องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเปตุมชัย สดสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗