

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๒๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ร/ พศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติการดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียเทศบาลนครอ้อมน้อย จังหวัดสมุทรสาคร

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๓๐๑/๑๔๘๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๘.๒/๑๐๗๔๐  
ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๓/๑๗๒๐  
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/๘๐๙๘  
ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕
  ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๕๕๐๕๑๕๙ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕
  ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๙๒๔.๐๕/๒๔๑๖  
ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕
  ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๘/๒๔๒๖  
ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕
  ๘. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๗๓๓  
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕
  ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๓๔๔๓ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติการดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียเทศบาลนครอ้อมน้อย จังหวัดสมุทรสาคร ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการเกษตรและการท่องเที่ยว) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕ พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

/๑. ...

## ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การดำเนินโครงการในระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ ซึ่งในระยะที่ ๑ จะเป็นการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียขนาด ๘๐,๐๐๐ ลบ.ม./วัน และระยะที่ ๒ จะเป็นการขยายระบบบำบัดให้สามารถรองรับน้ำเสียเพิ่มขึ้นเป็น ๑๑๐,๐๐๐ ลบ.ม./วัน นั้น ควรพิจารณาเรื่องความต่อเนื่องในการดำเนินการบำบัดน้ำเสีย เนื่องจากการก่อสร้างต้องใช้ระยะเวลา ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการขาดช่วงในการบำบัดน้ำเสีย นอกจากนี้การดำเนินโครงการในระยะที่ ๒ หรือระยะต่อไปนั้นควรพิจารณาจากความต้องการและความจำเป็น โดยพิจารณาจากความรุนแรงของปัญหาหรือปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้นว่ามีมากน้อยเพียงใด หากปริมาณน้ำเสียมีมากขึ้นจึงค่อยพิจารณาขยายระบบ

๑.๒ การดำเนินโครงการฯ ได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืนขึ้นอยู่กับความสามารถในการบริหารจัดการเรื่องการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้มีรายได้เพียงพอในการเดินระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งคิดเป็นค่าใช้จ่ายประมาณ ปีละ ๑๔๐ ล้านบาท โดยจะมาจากการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมและชุมชน นั้น หากองค์การจัดการน้ำเสีย (อจน.) ไม่สามารถจัดเก็บค่าบริการได้จะก่อให้เกิดความสูญเสียเงินที่ลงทุนไปแล้ว อีกทั้งจะเป็นภาระงบประมาณของรัฐบาลต่อไปได้ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดเป็นเงื่อนไขในการอนุมัติโครงการให้เทศบาลนครอ้อมน้อยต้องรับผิดชอบในการสมทบเงินค่าใช้จ่ายในการเดินระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย หากการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมและชุมชนได้ไม่เพียงพอ รวมทั้งให้เทศบาลนครอ้อมน้อยต้องตราเทศบัญญัติในการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียเพื่อรองรับกิจกรรมต่าง ๆ ของโครงการ ตลอดจนต้องมีการตกลงในเงื่อนไขต่าง ๆ ให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนินโครงการฯ

๑.๓ ในหลายเทศบาลได้ออกเทศบัญญัติในการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียแล้วเก็บจริงไม่ได้ แต่โครงการนี้ได้แบ่งอัตราค่าบริการออกเป็นอุตสาหกรรมและบ้านเรือน โดยในเขตเทศบาลอ้อมน้อยมีอุตสาหกรรมจำนวนมากเชื่อว่าโรงงานอุตสาหกรรมจะให้ความร่วมมือ เพราะประการแรกสมุทรสาคร นั้นอยู่ในโครงการ Eco Industrial Town ที่กระทรวงอุตสาหกรรมต้องการทำให้เป็นตัวอย่าง ประการที่สองสภาอุตสาหกรรมก็ให้การสนับสนุนที่จะทำให้พื้นที่นี้เป็น Eco ดังนั้น หากขอความร่วมมือจากภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการร่วมมือในเรื่องของค่าใช้จ่ายในรูปของค่าบริการบำบัดน้ำเสีย ก็น่าจะเป็นประโยชน์ โดยให้กำกับอีกครั้งว่าเป็นมติจากคณะกรรมการกลั่นกรองฯ นี้

๑.๔ โครงการควรมีการออกแบบที่คำนึงถึงภัยธรรมชาติเกี่ยวกับน้ำท่วม ซึ่งอาจสร้างความเสียหายต่อระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียได้

## ๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

๒.๑.๑ เห็นชอบกับโครงการบำบัดน้ำเสียเทศบาลนครอ้อมน้อย จังหวัดสมุทรสาคร เนื่องจากโครงการฯจะช่วยลดปัญหามลพิษทางน้ำ และทำให้คุณภาพน้ำในลุ่มแม่น้ำท่าจีนดีขึ้น โดยให้ อจน. ลงทุนเฉพาะในระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๒,๗๕๐.๖๓ ล้านบาทก่อน ส่วนการลงทุนในระยะที่ ๒ ซึ่งเป็นการผูกพันงบประมาณระยะยาวถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๓ ควรประเมินผลการดำเนินการในระยะที่ ๑ รวมทั้งศึกษาทบทวนข้อสมมติต่างๆ ก่อนนำเสนอขออนุมัติตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้ปรับลดระยะเวลาในการบริหารจัดการเดินระบบบำบัดจาก ๒๕ ปี เป็น ๑๕ ปี เพื่อเร่งถ่ายโอนภารกิจให้เทศบาลนครอ้อมน้อย

๒.๑.๒ เห็นควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร และเทศบาลนครอ้อมน้อย ร่วมลงทุนในโครงการฯ เพื่อเป็นการสร้างความยั่งยืนให้กับโครงการฯ ทำให้เกิดการมีส่วนร่วม และสร้างความเป็นเจ้าของโครงการฯ ทั้งนี้ ให้ อจน. เร่งเจรจาและจัดทำข้อตกลงเรื่องสัดส่วนการร่วมลงทุนกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และเทศบาลนครอ้อมน้อยโดยเร็ว โดยเงินร่วมลงทุนดังกล่าว เห็นควรให้หักจากเงินอุดหนุนประจำปีจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้งสอง

๒.๑.๓ เห็นควรให้ อจน. เร่งประสานกับเทศบาลนครอ้อมน้อย ให้มีการตราเทศบัญญัติในการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียและค่าบริการระบายน้ำทิ้งให้แล้วเสร็จ ก่อนเริ่มดำเนินโครงการฯ รวมทั้งจัดทำข้อตกลงกับเทศบาลนครอ้อมน้อย ให้รับภาระค่าบริการบำบัดน้ำเสีย และค่าบริการระบายน้ำทิ้งส่วนที่ไม่สามารถจัดเก็บได้ตามเป้าหมาย โดยต้องมีการตกลงในเงื่อนไขต่างๆ ให้ชัดเจนพร้อมทั้งปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด

๒.๑.๔ เห็นควรให้ อจน. เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้จากการให้บริการจัดการน้ำเสียและเร่งสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนและโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ เพื่อลดการต่อต้านในการจัดเก็บค่าบริการและเพื่อลดภาระจากการพึ่งพาเงินงบประมาณแผ่นดิน และให้ อจน. จัดเตรียมแผนและดำเนินการถ่ายทอดเทคโนโลยีและความรู้ให้กับเทศบาลนครอ้อมน้อย ในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของเทศบาลนครอ้อมน้อยให้พร้อมรับถ่ายโอนภารกิจได้ภายในระยะเวลาของโครงการฯ

๒.๑.๕ เห็นควรให้ อจน. ร่วมมือกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด และกรมควบคุมมลพิษ ในการติดตามตรวจสอบและบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ อย่างเคร่งครัด เพื่อควบคุมและป้องกันการลักลอบระบายมลพิษลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ ตลอดจนร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเพื่อขอความร่วมมือโรงงานอุตสาหกรรมในการจัดการน้ำเสียโรงงานและการชำระค่าบริการบำบัดน้ำเสีย

๒.๒ เห็นควรกำหนดเป็นเงื่อนไขในการอนุมัติโครงการ ให้เทศบาลนครอ้อมน้อย ต้องรับผิดชอบในการสมทบเงินค่าใช้จ่ายในการเดินระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย หากการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมและชุมชนได้ไม่เพียงพอ รวมทั้งให้มีการตกลงในเงื่อนไขต่างๆ ให้ชัดเจนก่อนเริ่มดำเนินโครงการฯ

๒.๓ สำหรับการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในระยะที่ ๒ หรือระยะต่อไปนั้น ให้พิจารณาจากความต้องการและความจำเป็น โดยพิจารณาจากความรุนแรงของปัญหาหรือปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้นว่ามีมากน้อยเพียงใด หากปริมาณน้ำเสียมีมากขึ้นจึงค่อยพิจารณาขยายระบบต่อไป โดยคำนึงถึงความต่อเนื่องในการดำเนินการบำบัดน้ำเสียและระยะเวลาในการก่อสร้าง ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการขาดช่วงในการบำบัดน้ำเสีย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติตามมติ  
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการเกษตรและการท่องเที่ยว) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕  
เมื่อวันศุกร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) ประธานกรรมการ  
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการเกษตรและการท่องเที่ยว) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th) (L18-11-55 : พิมพ์นภัส)

ผอ.สวค. ๙ พ.ค. ๕๕  
ผชช. ๙ พ.ค. ๕๕  
ผอ.กลุ่ม ๙ พ.ค. ๕๕  
นวก. ๙ พ.ค. ๕๕  
ผู้พิมพ์ ๕ พ.ค. ๕๕