

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๑๑๘๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7219/๑๖6
วันที่ : ๑4278/55
วันที่ : 05 พ.ย. 55 เวลา : 14:44

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นต่อความตกลงว่าด้วยการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาของอาเซียนและข้อผูกพันการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๓/ว๓๖๗๘ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เสนอความเห็นเรื่อง ความเห็นต่อความตกลงว่าด้วยการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาของอาเซียนและข้อผูกพันการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วมีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ความตกลงว่าด้วยการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาจะมาแทนข้อผูกพันเปิดตลาดบริการในรูปแบบที่ ๔ โดยการจัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดภายใต้ความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน (AFAS) ในชุดต่อ ๆ ไป จะไม่มีการระบุเงื่อนไขการเปิดตลาดรูปแบบที่ ๔ อีกต่อไป ซึ่งจะมีผลเท่ากับการเปิดให้มีการเคลื่อนย้ายบุคคลสัญชาติอาเซียนเข้ามาในประเทศไทยได้ ประกอบกับขอบเขตของความตกลงฯ จะกว้างกว่าที่ได้มีการหารือภายใต้ AFAS ได้แก่ การระบุเรื่องการยอมรับวุฒิการศึกษา หรือประสบการณ์ที่ได้ ใบอนุญาตหรือใบรับรองจากประเทศสมาชิกอื่นซึ่งจะเกี่ยวข้องกับมาตรฐานของผู้ให้บริการของประเทศสมาชิกอื่น และจะมีผลให้ประเทศไทยต้องเปิดให้มีการยอมรับใบอนุญาตของประเทศสมาชิกอื่นหรือไม่ ทั้งนี้ การยอมรับเกณฑ์คุณวุฒิ การศึกษา หรือประสบการณ์ ควรมีการจัดทำมาตรฐานที่จะสามารถยอมรับได้ร่วมกันได้ก่อน ดังนั้นจึงเห็นว่าควรมีการพิจารณาเรื่องนี้ให้รอบคอบว่าจะมีผลกับประเทศไทยอย่างไร และจะมีผลต่อการจัดทำความตกลงเรื่องการยอมรับร่วมกันเรื่องมาตรฐานวิชาชีพหรือไม่

๒. ในส่วนของตารางข้อผูกพันภายใต้บริการคอมพิวเตอร์ และบริการโทรคมนาคมนั้น เงื่อนไขการผูกพันส่วนใหญ่จะสอดคล้องกับข้อเสนอผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการของไทยชุดที่ ๘ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ซึ่งข้อผูกพันดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ยกเว้นเฉพาะบริการโทรศัพท์ โทรเลข โทรสาร ที่ภายใต้ข้อผูกพันชุดที่ ๘ ไม่ได้ผูกพันใน

/Mode 4

Mode 4 การให้บริการโดยบุคคลธรรมดา แต่เมื่อตรวจสอบตามความตกลงการค้าเสรีอาเซียนและออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ (AANZFTA) แล้วจะมีเงื่อนไขที่ตรงกัน คือ อนุญาตให้มีการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาใน ๒ ประเภท คือ ผู้เยี่ยมเยือนทางด้านธุรกิจ (Business Visitors) และผู้โอนย้ายระหว่างบริษัทในเครือ (Intra-Corporate Transferee) และไม่ผูกพันสำหรับวิศวกรโยธา ซึ่งความตกลง AANZFTA มีการลงนามและมีผลบังคับใช้แล้ว ดังนั้น เงื่อนไขในตารางข้อผูกพันของบริการคอมพิวเตอร์และโทรคมนาคม จึงน่าจะยอมรับได้เนื่องจากสอดคล้องกับเงื่อนไขข้อผูกพันที่ได้ยื่นไว้แล้ว

๓. การเคลื่อนย้ายแรงงานของประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างเสรีภาคเอกชนมีข้อกังวล ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ควรจะพิจารณาอย่างรอบคอบร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประเด็นของความตกลงจะไม่ครอบคลุมไปถึงการเคลื่อนย้ายแรงงานโดยเสรีของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยสามารถยึดเงื่อนไขตามเจตนารมณ์เดิมที่การเคลื่อนย้ายบุคคลจะยังคงเป็นไปตามเงื่อนไขและกฎระเบียบของหน่วยงานภายในประเทศได้ รวมถึงได้มีการชี้แจงให้ทุกภาคส่วนมีความเข้าใจตรงกันกับผลกระทบของการจัดทำความตกลงดังกล่าว

๔. ความตกลงว่าด้วยการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาของอาเซียนและข้อผูกพันการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาอาจเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องดำเนินการตามนัย มาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก 

(อนุชิต นาคทรพร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๗๐๒๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๒-๓